



PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL

TESIS PROYECTO DE GRADO:

ESTRATEGIAS TERRITORIALES PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA
PARROQUIA CANGAHUA

PREVIO AL TÍTULO DE:

MAGÍSTER EN GESTIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL COMUNITARIO

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

DESARROLLO LOCAL COMUNITARIO Y DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

AUTOR:

CHARRO MORALES VICTOR JULIO

DIRECTORA DE PROYECTO DE GRADO:

MTR. MARÍA CECILIA PÉREZ

2015

QUITO-ECUADOR



PARA GRADOS ACADÉMICOS DE MAESTRÍAS Y DOCTORADOS PhD.

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

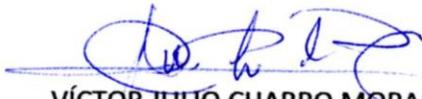
DECLARACIÓN y AUTORIZACIÓN

Yo, **VÍCTOR JULIO CHARRO MORALES** con C.I. **1713786125** autor del trabajo de graduación intitulado: **“ESTRATEGIAS TERRITORIALES PARA EL DESARROLLO INTEGRAL. CASO PARROQUIA CANGAHUA”**, previa a la obtención del título profesional de **MAGÍSTER EN GESTION DE DESARROLLO LOCAL COMUNITARIO** en la Escuela de Trabajo Social, Carrera de Gestión Social:

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tiene la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, de conformidad con el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador a difundir a través de sitio web de la Biblioteca de la PUCE el referido trabajo de graduación, respetando las políticas de propiedad intelectual de Universidad.

Quito, 18 de marzo de 2015


VÍCTOR JULIO CHARRO MORALES
C.I. 1713786125



DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD

Yo, Víctor Julio Charro Morales, declaro bajo juramento que la presente investigación es de total responsabilidad del autor y que se ha respetado las diferentes fuentes de información.

Víctor Julio Charro Morales

C.I. 1713786125



CERTIFICADO DE AUTORÍA

Se autoriza utilizar los contenidos de esta investigación como referencia bibliográfica para fines académicos, por cualquier medio o procedimiento, citando como fuente de información al autor de la misma.

20 de enero de 2015

Nombre: Víctor Julio Charro Morales

Dirección: Conjunto El Roble, sector Llano Grande, parroquia Calderón

Email: juliocharrom@hotmail.com

Teléfono: 0991918481



CERTIFICACIÓN

Mtr. María Cecilia Pérez

DIRECTORA DEL PROYECTO DE GRADO

CERTIFICA:

Haber revisado el presente informe final de investigación, el mismo que se ajusta a las normas vigentes de la Escuela de Gestión Social, de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador; cumpliendo los requisitos establecidos por la Dirección General Académica; en consecuencia está apta para su presentación y sustentación.

Mtr. María Cecilia Pérez

C.I. 0600754618



DEDICATORIA

El presente trabajo lo dedico a mi madre, Inés Eulalia Morales; a mi esposa, Marcela Alvarado; y a mi hijo, Sami Charro Alvarado, quienes han iluminado mi vida sembrando la esperanza para alcanzar los objetivos importantes.



AGRADECIMIENTO

En primer lugar quiero agradecer a la vida, a esta tierra linda de Cangahua ubicada en la mitad del mundo y a muchas personas que de distinta forma han contribuido a que se pueda culminar el presente trabajo.

De manera especial quiero expresar mi profundo reconocimiento a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, que desde el principio me abrió las puertas para formarme como un profesional encaminado a mantener los principios de solidaridad y respeto.

A mi madre que incondicionalmente estuvo apoyándome con sus consejos y buenos ejemplos.

A mi esposa y a mi hijo, por el apoyo y esperanza que impulsaron en cada momento que fueron importantes.

A mis profesores que estuvieron acompañándome en esta etapa de mi vida.

Igualmente, agradezco a la Mtr. María Cecilia Pérez, por su orientación en el proceso investigativo.



TRIBUNAL DE GRADUACIÓN

El jurado examinador, aprueba el presente informe de investigación en nombre de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador:

Dr. Rafael Fraga, PHD
Profesor calificador 1

Dr. Alfredo Lozano
Profesor calificador 2



CONTENIDO

	Pág.
PORTADA	I
DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN	II
DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD	III
CERTIFICADO DE AUTORIA	IV
CERTIFICACIÓN DE TUTORA	V
DEDICATORIA	VI
AGRADECIMIENTO	VII
TRIBUNAL DE GRADUACIÓN	VIII
CONTENIDO	IX
RESUMEN	XVII
ABSTRACT	XIX
PRESENTACIÓN	XXI
CAPÍTULO 1	1
DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN	
1.1 EL PROBLEMA	2
1.1.1 FORMULACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA	3
1.1.2 PREGUNTAS	4
1.2 LÍNEA DE INVESTIGACIÓN	4
1.2.1 OBJETO DE ESTUDIO	4
1.2.2 CAMPO DE ACCIÓN	4
1.3 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO	5
1.3.1 JUSTIFICACIÓN TEÓRICA	5
1.3.2 JUSTIFICACIÓN METODOLÓGICA	6
1.3.3 JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA	6
1.4 OBJETIVOS	7
1.4.1 OBJETIVO GENERAL	7
1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	7
1.5 MARCO TEÓRICO REFERENCIAL	8
1.5.1 MARCO TEÓRICO	8
a) El Desarrollo Local Comunitario	8
b) Gestión de Desarrollo Local Comunitario	10



c) Desarrollo Local Sostenible	12
1.5.2 MARCO CONCEPTUAL	17
a) Desarrollo con Identidad (Etnodesarrollo o Desarrollo Endógeno)	17
b) Desarrollo Humano	17
c) Desarrollo Sostenible	18
d) Desarrollo Económico Territorial	18
1.5.3 MARCO LEGAL	20
1.6 POBLACIÓN Y MUESTRA	24
1.7 METODOLOGÍA	24
1.7.1 MAPEO PARTICIPATIVO	26
1.7.2 TÉCNICAS Y HERRAMIENTAS	27
CAPÍTULO 2	30
DIAGNÓSTICO SITUACIONAL INTEGRAL	
2.1 CARACTERIZACIÓN	31
2.1.1 ASPECTOS FÍSICOS	32
2.1.2 HITOS HISTÓRICOS DE LA PARROQUIA	34
2.1.3 POBLACION	35
2.1.3.1 Grupos de edad y sexo	36
2.1.3.2 Nacionalidad o Pueblo Indígena al que Pertenece	37
2.2 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO	39
2.2.1 INDICADORES SEGUN NIVEL DE POBREZA	40
2.2.2 EXTREMA POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)	40
2.2.3 INDICADORES DE LA PEA, PEI Y PET	41
2.2.4 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD	42
2.2.5 POBLACIÓN ECONÓMICA ACTIVA POR GRUPO DE OCUPACIÓN	43
2.2.6 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	44
2.2.7 ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	45
2.2.8 MICROEMPRESAS	46
2.2.9 POTENCIALIDADES ECONÓMICAS PRODUCTIVAS	47
2.2.9.1 Sitios arqueológicos	47
2.2.9.2 Facilidades Turísticas	48
2.2.9.3 Artesanías	49



2.2.9.4 Organización de la producción	50
2.2.9.5 Infraestructura	40
2.3 SISTEMA AMBIENTAL Y NATURALEZA RALEZA	51
2.3.1 MAL USO DEL SUELO	53
2.3.2 ACTIVIDADES QUE ESTÁN OCACIONANDO DAÑOS AL PÁRAMO	54
2.3.3 DEFORESTACIÓN	55
2.3.4 AVANCE DE LA FRONTERA AGRÍCOLA	55
2.3.5 HIDROGRAFÍA	56
2.3.6 CONCESIONES DE AGUA E INFRAESTRUCTURA COMUNITARIA	56
2.3.7 PROBLEMÁTICA DE CONTAMINACIÓN.	57
2.3.8 MICROEMPRESAS	58
2.3.9 RIESGOS	59
2.4 SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL	61
2.4.1 ORGANIZACIONES SOCIALES	61
2.4.1.1 Estructura organizacional	62
2.4.2 POBLACIÓN VULNERABLE	62
2.4.3 EDUCACIÓN	63
2.4.3.1 Analfabetismo	64
2.4.3.2 Centros educativos de la parroquia Cangahua	65
2.4.3.3 Instituciones educativas hispanas; sostenimiento: fiscal	66
2.4.3.4 Instituciones educativas bilingües sostenimiento: fiscal	67
2.4.4 SALUD	68
2.4.5 MANIFESTACIONES CULTURALES	70
2.4.5.1 Vestimenta	70
2.4.5.2 Alimentación	70
2.4.5.3 Fiestas o ceremonias	72
2.4.5.4 Instrumentos musicales	73
2.4.5.5 Indumentaria	74
2.4.5.6 Patrimonio cultural intangible	75
2.4.5.7 Personajes de la fiesta	77
2.4.6 PATRIMONIO CULTURAL	79
2.4.6.1 Patrimonio Tangible	79
2.4.6.2 Patrimonio intangible	81
2.5 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	82
2.5.1 LOCALIDADES	82
2.5.2 ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS	84



2.5.2.1 Vivienda	84
2.5.2.2 Agua Potable	84
2.5.2.3 Red de alcantarillado	85
2.5.2.4 Servicio eléctrico	86
2.5.2.5 Eliminación de basura	87
2.6 SISTEMA DE MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD	87
2.6.1 CONECTIVIDAD	87
2.6.2 VIALIDAD	89
2.6.2.1 Inventarios de puentes	90
2.6.3 MOVILIDAD	91
2.6.3.1 Migración	91
2.6.4 INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y EQUIPAMIENTOS	92
2.7 SISTEMA GESTIÓN DEL TERRITORIO	94
2.7.1 MAPEO DE ACTORES	94
2.7.1.1 Actores públicos	95
2.7.1.2 Actores privados	96
2.7.1.3 Actores comunitarios	97
2.8 CARACTERIZACIÓN GENERAL PARROQUIAL	98
CAPÍTULO III	102
PROPUESTA DE ESTRATEGIAS TERRITORIALES	
3.1 LÍNEAS ESTRATÉGICAS	103
3.2. COMPONENTES	104
3.2.1 SISTEMA ECONÓMICO Y PRODUCTIVO	104
3.2.2. SISTEMA AMBIENTAL.	105
3.2.3. SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL	106
3.2.4. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	107
3.2.5. SISTEMA DE MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD	108
3.2.6. SISTEMA DE GESTIÓN DEL TERRITORIO	108
3.3 CONFORMACIÓN DE LA MESA “CONSENSO POR CANGAHUA	109
3.3.1 ALIANZAS ENTRE LOS DIFERENTES ACTORES	110
3.3.1.1 Objetivo general	110
3.3.1.2 Objetivo específico	110
3.3.2 ACTORES Y EXPECTATIVAS	112
3.4 ZONIFICACIÓN TERRITORIAL	114
3.5 ESCENARIOS TERRITORIALES	117



3.5.1 ECONÓMICO – PRODUCTIVO	117
3.5.2 AMBIENTE	119
3.5.3 SOCIAL Y CULTURAL	121
3.5.4 ASENTAMIENTOS HUMANOS	123
3.5.5 MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD	125
3.5.6 GESTIÓN DEL TERRITORIO	127
3.5.7 MANCOMUNIDADDE PARROQUIAS	129
3.6 ESTRATEGIAS	131
3.6.1 OBJETIVOS	131
3.6.1.1 Objetivo General	131
3.6.1.2 Objetivos Específicos	131
3.7 PROPUESTA (MATRIZ DE PROBLEMA, CAUSAS, OBJETIVOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS	132
3.7.1 PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS	143
3.7.2 PROYECTOS, COMPETENCIAS Y METAS	147
3.7.3 PROYECTOS PRIORITARIOS	150
3.8. MECANISMOS PERIÓDICOS Y PÚBLICOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS DE GESTIÓN	151
3.8.1 PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL EN LA PARROQUIA	151
3.8.2 MARCO NORMATIVO PARA LA GESTIÓN	152
3.8.3 INSTRUMENTOS PARA LA GESTIÓN	152
3.8.4 MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	153
CONCLUSIONES	154
SIGLAS	159
BIBLIOGRAFÍA	161
ANEXOS	166
ÍNDICE DE CUADROS	34
Cuadro 1: Hitos Históricos de la parroquia Cangahua	35
Cuadro 2: Población según censos	35
Cuadro 3: Población según género	35
Cuadro 4: Grupos de edad	36
Cuadro 5: Nacionalidad o pueblo indígena al que pertenece	37
Cuadro 6: Auto identificación según su cultura y costumbres	37



Cuadro 7: Indicadores según nivel de pobreza	40
Cuadro 8: Extrema pobreza por (NBI)	40
Cuadro 9: Población Económica Activa, Inactiva y en Edad de Trabajar	41
Cuadro 10: Rama de actividad (primer nivel)	42
Cuadro 11: Grupo de ocupación	43
Cuadro 12: PEA Por Categoría de ocupación	44
Cuadro 13: Actividades Productivas	45
Cuadro 14: Tipo de microempresa	46
Cuadro 15: Sitios arqueológicos	47
Cuadro 16: Facilidades Turísticas	48
Cuadro 17: Atractivos Turísticos	49
Cuadro 18: Tipo de artesanía	49
Cuadro 19: Infraestructura existente	50
Cuadro 20: Característica del suelo	52
Cuadro 21: Estructura organizacional	62
Cuadro 22: Población vulnerable	62
Cuadro 23: Tasa neta de escolaridad por niveles educativos	63
Cuadro 24: Instituciones educativas hispanas	66
Cuadro 25: Instituciones educativas bilingües	67
Cuadro 26: indicadores de salud	68
Cuadro 27: Patrimonio tangible	79
Cuadro 28: Patrimonio intangible	81
Cuadro 29: comunidades y barrios	82
Cuadro 30: Vivienda	84
Cuadro 31: Abastecimiento de agua	84
Cuadro 32: alcantarillado	85
Cuadro 33: Red de alcantarillado	86
Cuadro 34: Eliminación de basura	87
Cuadro 35: Disponibilidad de teléfono convencional	87
Cuadro 36: Disponibilidad de teléfono celular	88
Cuadro 37: Disponibilidad de internet	88
Cuadro 38: Vías	89
Cuadro 39: Inventario de puentes	90
Cuadro 40: Migración	91
Cuadro 41: Equipamiento	92



Cuadro 42: Actores públicos	95
Cuadro 43: Actores privados	96
Cuadro 44: Actores comunitarios	97
Cuadro 45: FODA	99
Cuadro 46: Propuesta de conformación de la mesa “Consenso por Cangahua”	110
Cuadro 47: Expectativas	113
Cuadro 48: Escenario Económico – productivo	117
Cuadro 49: Escenario Ambiente	119
Cuadro 50: Escenario Sociocultural	121
Cuadro 51: Escenario Asentamientos Humanos	123
Cuadro 52: Escenario Movilidad y conectividad	125
Cuadro 53: Escenario Gestión del territorio	127
Cuadro 54: Escenario Mancomunidad	129
Cuadro 55: Problema, causas, estrategias, programas y acciones	132
Cuadro 56: Valoración de Proyectos	143
Cuadro 57: Proyectos priorizados: competencias y metas	147
Cuadro 58: Proyectos prioritarios	150
ÍNDICE DE GRÁFICOS	
Gráfico 1: Grupos de edad	36
ÍNDICE DE FOTOS	
Foto 1: Instrumentos musicales utilizados en las fiestas	73
Foto 2: Indumentaria del aruchíco	74
Foto 3: Aruchicos interpretando la tunda y el pingullo	75
Foto 4: Personajes de las fiestas	77
Foto 5: Ñusta, mujer que representa al grupo y que canta coplas	78
Foto 6: Complejo arqueológico Pambamarca	79
ÍNDICE DE MAPAS	
Mapa 1: Ubicación de la parroquia Cangahua	33
Mapa 2: Referencia de ubicación del Pueblo Kayambi	38
Mapa 3: Índice de Necesidades básicas Insatisfechas	41
Mapa 4: Uso de suelo	53
Mapa 5: Microcuencas	58



Mapa 6: Amenazas	59
Mapa 7: Analfabetismo	64
Mapa 8: Centros educativos	65
Mapa 9: Desnutrición crónica	68
Mapa 10: Centros de salud	69
Mapa 11: Mapa de localidades parroquia Cangahua	83
Mapa 12: Red de alcantarillado	86
Mapa 13: Equipamiento	93
Mapa 14: Zonificación	116
Mapa 15: Económico – productivo	118
Mapa 16: Ambiente	120
Mapa 17: Sociocultural	122
Mapa 18: Asentamientos humanos	124
Mapa 19: Movilidad y conectividad	126
Mapa 20: Gestión del territorio	128
Mapa 21: Mancomunidad	130



RESUMEN

La propuesta: “Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la Parroquia Cangahua” fue elaborada con la comunidad en varios talleres que constituyeron espacios de construcción de propuestas susceptible de ejecución, monitoreo y evaluación conforme la priorización establecida. Pretende ser una herramienta para aportar en el mejoramiento de las condiciones de vida de las familias de la parroquia, en el reforzamiento de los valores identitarios, manteniendo los principios de solidaridad y de respeto a la naturaleza, anteponiéndolos al consumismo, haciendo uso de modelos de vida ecológicos, sostenibles, amparados en la Constitución de la República. La parroquia presenta los indicadores sociales y económicos más bajos de todo el Cantón Cayambe, contrastando con el progreso de las florícolas asentadas en ese territorio.

Tomando como referencia la metodología SENPLADES se territorializó la problemática y las potencialidades de Cangahua. Se realizó el diagnóstico y se estructuró la propuesta considerando varios ámbitos: 1) *Económico Productivo*, que da énfasis al establecimiento de un sistema de comercio integral y justo, a la diversificación de la productividad, al desarrollo de capacidades y al fomento integral de PYMES en especial a aquellas de carácter agroecológico, familiar y turístico considerando el gran potencial que posee Cangahua en su patrimonio natural, religioso y arqueológico como el complejo Pambamarca, que cuenta con 17 sitios, y que forma parte del “Kapac Ñan” (camino real o camino del Inca) recientemente declarado patrimonio cultural de la humanidad. 2) *Ambiental o Biofísico* que considera el manejo integral y sustentable de los recursos hídricos y naturales (páramos, cuencas y microcuencas), el manejo de desechos orgánicos e inorgánicos, los sistemas de tratamiento de aguas residuales y el fomento de la responsabilidad social empresarial. 3) *Socio Cultural* que prioriza la erradicación del trabajo infantil, aboga por el derecho a la educación de calidad, la construcción de una ciudadanía responsable e incluyente, la promoción y recuperación del patrimonio



cultural y de los espacios de encuentro comunitario, y la recuperación de la producción y consumo de productos de la zona pensando en la relación salud – alimentación. 4) *Asentamientos Humanos*: que contempla una actualización del plan de ordenamiento territorial, la ampliación de la cobertura de servicios básicos y el mejoramiento de la infraestructura institucional y comunitaria. 5) *Movilidad y Conectividad*: que identifica la necesidad de un modelo de movilidad de bienes y personas de forma eficiente y segura, así como el acceso universal a las TIC. 6) *Gestión del Territorio*: que prioriza el fortalecimiento de las capacidades del GAD parroquial, de la participación ciudadana, de una comunicación democrática, participativa, libre e incluyente. Pone también de relieve la construcción del plan de desarrollo integral de las parroquias del Cantón Cayambe y la revitalización de la mancomunidad.

Esta investigación se ha organizado en tres capítulos, que ayudarán al lector a valorar la importancia del planteamiento de estrategias territoriales para el Desarrollo Integral de Cangahua.

En el capítulo 1, Diseño de Investigación, se encuentra el problema, la línea de investigación, la justificación, el objeto de estudio, el marco teórico, la población y muestra, y la metodología.

En el capítulo 2, se indica el diagnóstico situacional integral en el que se describe el contexto territorial de la parroquia con sus indicadores censales y el respectivo análisis e interpretación de datos.

En el capítulo 3 se muestra la propuesta de estrategias territoriales, en la que se detallan los componentes, las líneas estratégicas, el mapeo de actores, la propuesta de zonificación territorial, los escenarios y la matriz de estrategias territoriales.

Finalmente, se presentan las conclusiones a las que se llegó con la investigación.



ABSTRACT

This is a proposal based in: "Territorial Strategies for Integrated Development of the Cangahua Parish" built with the community in various workshops that constituted construction spaces potentially executed, monitored and evaluated as per the established prioritization proposals. The proposal aims to be a tool to contribute in improving the living conditions of the families of the parish, in strengthening the identity values while maintaining the principles of solidarity and respect for nature, anteponiéndolos consumerism, using models of ecological, sustainable living, protected by the Constitution of the Ecuadorian Republic. The parish has the lowest social and economic indicators around the Cayambe town, contrasting with the progress of floriculture settled in that territory.

Referencing the methodology SENPLADES the problems and potentials of Cangahua was territorialized. Diagnosis and proposal was structured considering several areas: 1) Economic Productive, which emphasizes the establishment of a system of comprehensive and fair trade, diversification of productivity, capacity development and integral promotion of SMEs in especially those of agroecology, family and tourist character considering the vast potential Cangahua in their natural, religious and archaeological heritage as Pambamarca complex, which has 17 sites, recently declared cultural heritage of humanity and part of the "Kapac Nan "(royal Road or Inca Trail). 2) Environmental and Biophysical considering the integrated and sustainable management of water and natural resources (moors, basins and micro), the management of organic and inorganic waste, systems of wastewater treatment and the promotion of corporate social responsibility. 3) Socio Cultural prioritizing the eradication of child labor, advocates the right to quality education, building a responsible and inclusive citizenship, promotion and restoration of cultural heritage and community meeting spaces, and recovery production and consumption of local produce thinking about the relationship between health - food. 4) Human Settlements:



which includes an updated land use plan, expanding the coverage of basic services and the improvement of institutional and community infrastructure. 5) Mobility and Connectivity: identifying the need for a model of mobility of people and goods efficiently and safely, and universal access to ICTs. 6) Land Management: that prioritizes capacity building of parish GAD, citizen participation, democratic, participatory, open and inclusive communication. Also emphasizes the construction of comprehensive development plan of the parishes of the Canton Cayambe and revitalization of the commonwealth.

This research is organized into three chapters that help the reader assess the importance of the territorial approach to socioeconomic development strategies Cangahua.

Chapter 1, Design Research, is the problem, the research, justification, the object of study, the theoretical framework, population and sample, and methodology.

Chapter 2, the comprehensive situation assessment in the context of territorial parish described with census indicators, respective analysis and interpretation of data is indicated.

The proposed territorial strategies in which the components, the strategic lines, mapping of actors, the proposed territorial zoning scenarios and territorial matrix detailing strategies shown in Chapter 3.

To end up, the conclusions are based in the investigation presented in this thesis .



PRESENTACIÓN

En esta investigación se procuró la participación de diversos actores, recogiendo sus propuestas para construir lo que se denominó “estrategias territoriales” encaminadas a promover procesos de Desarrollo Integral en una parroquia como Cangahua, con absoluta desigualdad social, con bajo o ningún acceso a servicios, con el fin de apuntar a mejorar las condiciones de vida de su pobladoras y pobladores.

El contexto territorial parroquial es un escenario cambiante, se determinaron, participativamente, las oportunidades, amenazas, debilidades y potencialidades que se presentan en la coyuntura para identificar las posibles acciones a ejecutarse. Lo importante fue reconocer los comportamientos territoriales desde lo interno, con la participación directa en talleres, mingas, fiestas, asambleas, en el deporte, en la política, en las comunidades, barrios y organizaciones, donde se pudo dimensionar lo endógeno, la historia, el trabajo, la riqueza cultural, patrimonial.

En los talleres participativos se abordaron aspectos económicos, culturales, sociales, de gestión, de movilidad, género, educación, agroecológico, recursos naturales y turismo. Las entrevistas se aplicaron a 52 personas entre nativos y visitantes, fueron interactivas lo que permitió a los actores entrevistados compartir mayor información, testimonios y conocimientos culturales históricos, de forma libre y espontánea.

Igualmente, se involucró a la comunidad en la elaboración de mapas relacionados con la gestión del espacio; se construyó información georreferenciada utilizando la herramienta de Sistemas de Información Geográfica (SIG), la zonificación permitió identificar vocaciones productivas del territorio a nivel comunitario. Adicionalmente, con el mapeo se consiguió hacer un diagnóstico de escenarios que ayuden a determinar la situación actual a fin de plantear estrategias para el futuro inmediato y a largo plazo.



Para el análisis de las vocaciones territoriales se realizaron entrevistas con productores así como con autoridades comunales involucradas, con dirigentes de las organizaciones de segundo grado, y con representantes de ONG, autoridades del gobierno autónomo descentralizado (GAD) parroquial, un técnico del GAD provincial de Pichincha, delegados de establecimientos educativos, transportistas, emprendedores, entre otros.

En el proceso se tuvieron en cuenta enfoques como: la equidad de género, de capacidades especiales, de inclusión y de interculturalidad, ya que en Cangahua existe una fuerte presencia de población indígena, enfoques que están recogidos en las estrategias.



**“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la
Parroquia Cangahua”**

1

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

**CAPÍTULO 1
DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN**

CAPÍTULO 1

DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 EL PROBLEMA

A un sinnúmero de problemas que enfrenta el Ecuador en los actuales momentos, se añade la presencia de proyectos denominados de desarrollo que se implementan desde una lógica de crecimiento económico del capital, tales como los de minería a gran escala, expansión del mapa petrolero, monocultivos, etc., que en ningún caso consideran los modos de vida locales ni las necesidades reales de las poblaciones donde se implantan.

Estos problemas, se pueden verificar en los pequeños poblados del norte de la provincia de Pichincha que además, por su situación geográfica, son débilmente atendidos tanto por el gobierno nacional, como por los gobiernos autónomos descentralizados. En estos lugares, la calidad de las tierras que están en posesión de las comunidades indígenas, en su mayoría no son aptas para el cultivo se trata de páramos y laderas; el acceso a riego es limitado, las vías están en mal estado y el sistema de producción y comercialización es deficiente, provocando flujos migratorios de la población económicamente activa (PEA) hacia las grandes ciudades.

La parroquia Cangahua, ubicada al sur del Cantón Cayambe, tiene una población de 16.231 habitantes (INEC, 2010), de los cuales el 95,08% se encuentra en condición de pobreza (INEC, 2010) y la prevalencia de extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) de acuerdo al censo INEC 2010 se remonta al 63,9%.

Esta parroquia está cercana a varias haciendas que han optado por la tecnificación agroindustrial y el monocultivo de flores para exportación bajo invernadero y ofertan



nuevas fuentes de trabajo que son acogidas por los comuneros, justamente con el interés de enfrentar los altos niveles de pobreza en los que están inmersos. Las empresas floricultoras, por su parte, prefieren la contratación de mano de obra joven por su mayor capacidad de trabajo.

Se ha presentado en una serie histórica el crecimiento del sector florícola desde la óptica de las exportaciones y la consecuente generación de divisas, ubicándolo en el tercer lugar, después del petróleo y el banano (Viteri, 2007 y Naranjo, 2010); no obstante, esta situación no se compadece con el índice de necesidades básicas insatisfechas registrado en la parroquia, lo cual dista mucho del progreso del floricultor.

Esta información llama la atención dado que Cangahua se encuentra a muy poca distancia de Quito y sus indicadores sociales son los más bajos entre todas las parroquias del cantón Cayambe.

Las nuevas condiciones de la inserción laboral de la PEA, fundamentalmente joven, de la parroquia de Cangahua también ha afectado a la cultura y a las prácticas ancestrales de vida de la comunidad, llegando a generarse manifestaciones de violencia y desinterés por la vida comunitaria por parte de los jóvenes comuneros, quienes asumen nuevos comportamientos y valores ajenos a los de sus ancestros, llegando a contraponerse con la moral consuetudinaria local.

1.1.1 FORMULACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo son aprovechadas las potencialidades sociales y productivas de la parroquia Cangahua para promover el Desarrollo Integral de la población?

1.1.2 PREGUNTAS

- ¿Qué motiva a la población a participar en acciones relacionadas con el desarrollo integral de la parroquia?
- ¿Qué proyectos tienen el Gobierno Central y los GAD para aprovechar las diversas potencialidades de Cangahua y apuntalar el desarrollo integral de la población?
- ¿Qué tipo de estrategias territoriales es necesario formular, de manera participativa, para mejorar las condiciones de vida de la población?

1.2 LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Desarrollo local comunitario y desarrollo local sostenible

1.2.1 OBJETO DE ESTUDIO

Desarrollo Integral.

1.2.2 CAMPO DE ACCIÓN

Potencialidades sociales y productivas para promover el Desarrollo Integral de la población de la parroquia de Cangahua.

1.3 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

1.3.1 JUSTIFICACIÓN TEÓRICA

En esta investigación se hace referencia a aspectos que tienen que ver con el Desarrollo Integral de la comunidad, el mejoramiento de la calidad de vida, el enfoque del modo de vida local y la participación comunitaria e institucional.

Cangahua aparece como la parroquia menos aventajada de las parroquias vecinas del cantón Cayambe ante lo cual se hace imprescindible trazar estrategias que apunten al logro de un proceso de desarrollo local incluyente, equitativo, integral y participativo, partiendo de que es un territorio netamente rural, con pocas oportunidades de empleo, con una población que tiene bajos niveles de educación, con problemas en la dotación de servicios y de acceso a recursos.

Hoy se plantea el cambio de la matriz productiva del país, que posibilite a la generalidad de la población optar por un nuevo proceso de emprendimientos productivos, aprovechando el potencial que tiene cada territorio en particular. En el caso de Cangahua, el potencial productivo hace referencia al turismo (sitios arqueológicos, ríos, páramos, haciendas antiguas, aguas termales, costumbres, tradiciones, gastronomía, artesanía, historia), a la producción agrícola, a la comercialización, entre otros.

La participación, como mecanismo de decisión ciudadana, en este contexto, es indispensable para empujar el Desarrollo Integral del territorio, para afirmar la identidad cangahueña, para lograr un manejo sustentable y sostenible de los recursos turísticos y agregarles valor (productividad, industrialización, elaboración de artesanías, servicio de hotelería, gastronomía, transporte, guías turísticos), y para recuperar la memoria histórica y socializarla entre la población local y externa.

1.3.2 JUSTIFICACIÓN METODOLÓGICA

El proceso de elaboración de esta investigación se organizó en cinco momentos: un primer momento que estuvo enfocado en la definición del diseño de la investigación; un segundo momento que consistió en la consecución de información primaria y secundaria, bases de datos, consultas directas con líderes y lideresas natos/as y formales de la comunidad, con jóvenes, con adultos/as mayores, con responsables de los GAD involucrados; como tercer momento, se realizó el procesamiento de información que contempló la elaboración y análisis de tablas estadísticas, generación de nuevo conocimiento en base al procesamiento de las bases de datos, generación de mapas finales utilizando herramientas de Sistemas de Información Geográfica (SIG); en un cuarto momento se procuró la participación de los diversos actores para socializar la información, recoger inquietudes, sugerencias y propuestas a fin de construir participativamente, estrategias territoriales de Desarrollo Integral; el quinto momento consistió en la redacción final de la tesis.

1.3.3 JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA

Esta investigación, a través de la participación de diversos actores relacionados con el proceso de Desarrollo Integral de Cangahua, permitió proponer estrategias territoriales que prioricen la mejora de la calidad de vida de la población. En esta perspectiva, se espera que la tesis contribuya a fortalecer también procesos de planificación, la implementación de planes y proyectos que aprovechando las potencialidades naturales, históricas y culturales para que puedan generar fuentes de trabajo sostenibles para sus habitantes. Es importante hacer énfasis en la corresponsabilidad de los diferentes niveles de la gestión pública para generar espacios de diálogo y trabajo conjunto.

1.4 OBJETIVOS

1.4.1 OBJETIVO GENERAL

Proponer un conjunto de estrategias territoriales que coadyuven a la promoción del Desarrollo Integral de la parroquia de Cangahua y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, en un marco de participación ciudadana e institucional.

1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Realizar un diagnóstico socioeconómico de la población de Cangahua.
- Identificar las potencialidades de la parroquia de Cangahua que puedan promover su Desarrollo Integral territorial y mejores condiciones de vida de sus pobladores.
- Identificar los actores claves y los componentes a tener en cuenta en la construcción participativa de estrategias territoriales que promuevan el Desarrollo Integral.
- Elaborar, de manera participativa, una propuesta de estrategias territoriales articuladas tendientes a lograr el desarrollo integral de la población de Cangahua.

1.5 MARCO TEÓRICO REFERENCIAL

1.5.1 MARCO TEÓRICO

a) El Desarrollo Local Comunitario

El modelo de desarrollo, occidentalmente concebido, se caracteriza por tener un sesgo economicista y consumista, y por eso mismo, constituye una amenaza para las comunidades culturales. Este modelo de desarrollo tiene las siguientes características: 1. Rompe el marco vital (sentido de significados), puesto que en algunas culturas el trabajo es visto como una actividad cósmica, en cambio, en occidente se constituye en una función especializada. 2. El desarrollismo occidental concibe el tiempo de manera lineal a diferencia de la concepción cíclica. 3. La concepción occidental valora el éxito individual, la acumulación de riqueza, antes que los objetivos y los modos de vida de las comunidades. 4. El modelo occidental entra en conflicto con la cosmovisión propia de culturas autóctonas, se mueve en un sistema de respuestas, más no de preguntas.

“Los grandes marcos conceptuales que sostenían las ideas convencionales de desarrollo, entraron en crisis” (Gudynas, 2009:31), por lo tanto hablar solamente de desarrollo no significa otra cosa que proyectar el modelo de sociedad norteamericana al resto del mundo, pues, las sociedades son reordenadas para adaptarse al “desarrollo”. El 20 de enero de 1949, el Presidente de los Estados Unidos, Harry Truman, en su discurso inaugural ante el Congreso, definió a la mayor parte del mundo como “áreas subdesarrolladas”. Desde el punto de vista de la teoría del subdesarrollo, las sociedades se han planteado metas, en el sentido de cambiar hacia algo mejor, de subir un escalón. Sin embargo, la imagen de aquello concebido como “lo mejor” se vincula a un modelo modernizador occidentalizado. Así, Agostino (2009:14) dice: “una sociedad que se plantea el desarrollo como meta

necesariamente se percibe a sí misma como subdesarrollada, es decir, en un estado de atraso respecto a un modelo al que se ve como universal y superior”.

José De Souza, en su artículo “Hacia el Día Después del Desarrollo”, plantea que se debe descolonizar la comunicación y la educación para construir comunidades felices con modos de vida sostenibles. En este sentido, De Souza coincide con el autor Emilio Martínez cuando este último, menciona que “Las potencias culturales hegemónicas son las que han impuesto sus puntos de vista sobre aquellos a los que quieren subordinar; y mantener subordinados”. Las comunidades han perdido buena parte de su cultura tradicional bajo la opresión colonial, el resultado es desolador porque, con ello, las comunidades también van perdiendo su memoria histórica, su gastronomía, conocimientos sobre la salud, etc.

El autor Martínez en su libro *Ética para el desarrollo de los pueblos* realiza un planteamiento sobre los “Bienes de identidad y desarrollo ecoglobal”; donde propone que: “las diferentes culturas que pueblan la tierra no siempre contienen elementos de identidad que congenien con el medio ambiente. Por supuesto, la que menos congenia sino más bien todo lo contrario, la que más contamina y desequilibra la biósfera es la ‘civilización industrial’ (Martínez, 2004: 183).

En concordancia con este criterio, el teólogo, filósofo, escritor, profesor y ecologista brasileño: Leonardo Boff (2002), propone que en la sociedad actual básicamente hay dos crisis producidas por el propio sistema de convivencia vigente, insolubles con los recursos que le son intrínsecos: la crisis social y la crisis ecológica. De ésta última menciona que: “El sistema es consumista y depredador favorece el máximo consumo de todos los bienes naturales y culturales. En razón de esto, somete todos los recursos limitados de la naturaleza y de la cultura a un sistemático proceso de depredación. El efecto final es la degradación de la calidad de vida para los humanos y para los demás seres de la comunidad biótica” (Boff, 2002: 24 - 25).

b) Gestión de Desarrollo Local Comunitario

Gestionar el desarrollo local comunitario implica interpretar de manera crítica las concepciones de desarrollo. Es un reto ético y político porque dichas concepciones se fundamentan en intencionalidades ideológicas y posturas epistemológicas que influyen en el ser. Involucrarse en el trabajo comunitario debe concebir la intervención social con procesos de planeación participativa como un asunto directamente relacionado con la toma de decisiones comprendidas sobre el presente y el futuro deseados, proceso en el que también se activarán las redes sociales comunitarias, las instancias gubernamentales pertinentes y las organizaciones sociales.

En este marco de análisis, la gestión del Desarrollo Local Comunitario, en contraposición con el desarrollo solamente, precisa rescatar el valor de lo sociocultural y comunitario, considerando a los grupos sociales vulnerables, formando líderes y lideresas comprometidos con el desarrollo humano sostenible de sus comunidades. Desde el ámbito académico, la responsabilidad de las universidades tiene que ver con formar profesionales calificados intelectual y éticamente, con una visión holística del mundo, dispuestos/as a respetar los modos de vida de las localidades en las que se insertan, enlazando lo sociocultural a la estructura organizacional que está regida por interacciones, vínculos, relaciones, normas, estilos de convivencia y por manifestaciones culturales que favorecen la conformación de grupos con roles definidos, donde las comunidades ejercen el mando territorial, a través de las intervenciones sobre el entorno y las modificaciones realizadas a sus componentes.

El desarrollo local no debe ser considerado únicamente a partir de disciplinas o ciencias económicas, políticas, o a través de la tecnología y desde un espectro macro (Estado Nación); sino que debe ser un proceso paulatino desde el nivel local a

partir de la pertinencia interna, subjetiva y profunda de la comunidad, desde sus individuos, desde sus saberes -conocimientos y cosmovisiones; es decir desde sus contextos históricos, geográficos, sociales y culturales.

Estos nuevos procesos presentados para alcanzar el desarrollo local comunitario, precautelan el *hábitus*, el contexto y no afectan la identidad local pues muy al contrario, generan estrategias de participación ciudadana, de fortalecimiento y dinamización de la cultura. Es decir, la preservación cultural debe ser asumida como un aspecto central para el desarrollo de los pueblos.

Es así como surge la propuesta de alcanzar un desarrollo macro desde lo micro, desde lo local, a partir del desarrollo personal del individuo (autoconfianza), para que este contribuya al desarrollo social, y de ahí luego alcanzar el desarrollo macro que Emilio Martínez denomina ‘mundial’.

Los gobiernos locales deberían proponer el empoderamiento, involucrándose en la economía social y solidaria, con apoyo de universidades, ONG, entidades financieras, empresarios, entre otros agentes; profundizando la igualdad, la cohesión y la integración social y territorial en la diversidad; estableciendo un sistema económico social, solidario y sostenible; exigiendo el cumplimiento de las políticas nacionales de soberanía alimentaria y cambio de la matriz productiva que promueva el empoderamiento ciudadano y el desarrollo endógeno territorial, con principios de justicia en el acceso a recursos; articulando acciones con el gobierno central, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) -Municipios, Gobierno Provincial y Juntas Parroquiales-; vinculando iniciativas territoriales como la conservación de páramos andinos, bosques protectores y microcuencas, con gestión del agua y conservación de la agrobiodiversidad, reforestación y restauración de suelos.

El compromiso colectivo se construye con la participación, para que exista empoderamiento de los proyectos de desarrollo local, en los diversos niveles: desde el diagnóstico, la propuesta, la aplicación de los proyectos, y en la evaluación, es decir, en todos los mecanismos de interacción social. Las comunidades analizan la problemática en las asambleas, generan compromisos y precisan responsabilidades; posteriormente se pide rendición de cuentas. En este comportamiento comunitario, es claramente necesario el proceso de participación en la construcción de los propios modelos de desarrollo o modelos de vida local a partir de la intervención individual y colectiva comunitaria porque la historia ha demostrado que los conflictos se resuelven en asambleas. Si no existe participación, los proyectos pueden fracasar; pero esta participación no debe ser manipulada, debe ser transparente, donde se pueda incidir en la toma de decisiones, donde cada persona o colectivo pueda decidir sobre su modelo de desarrollo presente y futuro.

c) Desarrollo Local Sostenible

La necesidad de un desarrollo sostenible comienza a vislumbrarse, en los primeros años de la década de los setenta del siglo XX. “No obstante, el término desarrollo sostenible no comienza a generalizarse hasta 1987 con la edición del documento sobre *Nuestro futuro común* (Rubio, 2014: 2). A partir de este compromiso mundial se han derivado varios acontecimientos que han sido marcados desde intereses económicos, pues la agenda ambiental, ha estado ambigualmente tergiversada e impuesta, sin lograr cumplir los objetivos de la sostenibilidad. Ahí tenemos ejemplos como el protocolo de Kioto, firmado en las Naciones Unidas, cuyo fin era disminuir la contaminación ambiental, es decir, reducir la emanación de gases de efecto invernadero, pero no ha sido respetado ni se lo cumple por parte de los países desarrollados.

El primer mundo desarrollado debería llamarse en realidad primer mundo hiperconsumista, como lo afirma la Declaración de la Cumbre Mundial Sobre Cambio Climático, Bolivia 2010

...los Estados Unidos a causa del consumo ilimitado aumentó sus emisiones del Gas de Efecto Invernadero GEI en el 16,8% durante el período 1990 al 2007, emitiendo como promedio entre 20 y 23 toneladas anuales de CO₂ por habitante, lo que representa más de 9 veces las emisiones correspondientes a un habitante promedio del “Tercer Mundo”, casi 8 veces las emisiones per cápita de un latinoamericano y caribeño medio y más de 20 veces las emisiones de un habitante de Sur África.

Esta cultura capitalista ha expulsado de sus territorios a los pueblos indígenas y campesinos. Ha causado el genocidio y etnocidio y ha exterminado a culturas enteras con tal de cumplir con su voraz ambición de acumulación de ganancias.

El modelo de desarrollo capitalista ha creado sociedades y formas de vida incompatibles con la naturaleza. La Pacha Mama (Madre Naturaleza) es asumida como una fuente de materias primas y los seres humanos pasan a ser medios de producción y de consumo. Para este sistema la lógica de la vida es la competencia y la sed de ganancia sin límites. El sistema capitalista convierte todo en mercancía: el agua, la tierra, el genoma humano, las culturas ancestrales, la biodiversidad, la justicia, la ética, la muerte y la vida misma; no existe nada sagrado en la naturaleza, todo debe ser extraído, transformado y consumido. Con ello se rompe la relación espiritual de los pueblos con la Madre Tierra.

La batalla contra el calentamiento global y modelos de desarrollo depredadores, no solo pasa por la urgente regulación de la producción y del consumo, sino también por una dura ofensiva contra los patrones de conocimiento homogéneo. Es necesaria

una revolución cultural que cambie los modelos de conducta, que proponga cosmovisiones ancestrales propias que logren ser identificadas y apropiadas por personas, como el vivir bien o el buen vivir (*SumakKawsay*).

El mercado da lo que se le pide; se propone, se requiere, se exige, la gente demanda; al mercado no le importa la destrucción del ambiente, ni de las culturas, con tal de satisfacer y satisfacerse; consumidor y mercado confluyen, por lo tanto son responsables de las consecuencias. En esta perspectiva, los pueblos han empezado a discutir los modelos de desarrollo que se proyecta. En la declaración de la Cumbre Mundial de los Pueblos, realizado en Bolivia, en el año 2010, se plantea que:

El modelo que propugnamos no es de desarrollo destructivo ni ilimitado. Los países necesitan producir bienes y servicios para satisfacer las necesidades fundamentales de su población, pero de ninguna manera pueden continuar por este camino de desarrollo en el cual los países más ricos tienen una huella ecológica 5 veces más grande de lo que el planeta es capaz de soportar. En la actualidad ya se ha excedido en más de un 30% la capacidad del planeta para regenerarse. A este ritmo de sobreexplotación de nuestra Madre Tierra se necesitarían 2 planetas para el 2030.

Los procesos de desarrollo local que están siendo aplicados en algunos territorios, deben propiciar el equilibrio para generar la sostenibilidad. Si bien una necesidad puede ser medida por indicadores estadísticos que muestran la pobreza de cada sector, no es menos cierto que los proyectos de desarrollo para atender la problemática pueden causar dificultades a corto y largo plazo, con lo cual vendrán impactos de índole ambiental, social, cultural, económica e incluso política; por tal razón, es importante evaluar la sostenibilidad de los proyectos dentro de un principio local, específicamente en comunidades indígenas y campesinas, donde las dinámicas locales pueden ser frágiles si se descuida y no se percibe profundamente

el comportamiento territorial. Varios proyectos de desarrollo son propuestas que se han impuesto desde arriba, sin tener un análisis de elementos importantes de la vida comunitaria (mingas, fiestas, asambleas, economía familiar, conocimientos...), por lo tanto el reto de los gobiernos seccionales, es analizar detenidamente la aplicación de un determinado proyecto.

Dentro del marco de la gestión pública, los gobiernos seccionales o locales, deberán ajustar su planificación, gestión y ejecución hacia la sostenibilidad. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, en junio de 1992, no habla de un desarrollo económico local, sino de desarrollo local sostenible, y como un “proceso donde la forma local de gobierno, ampliamente comunitaria y participativa, tiene por objetivo establecer una exhaustiva estrategia de acción para la protección del medio ambiente, la prosperidad económica y el bienestar social dentro del ámbito local” (Morales, 2006: 64).

En este aspecto, los diversos factores que implica la sostenibilidad, motiva las discusiones en base a la problemática ambiental fundamentalmente. Las comunidades y organizaciones se preocupan cada vez más del papel que están jugando las empresas privadas, particularmente las florícolas, que en el caso de la zona de Cayambe, han mostrado ser agresivas con el contexto local, de acuerdo a los antecedentes. Los cultivos de flores han sido los principales responsables de contaminación, destrucción de la vida comunitaria, acaparamiento del agua, proliferación de enfermedades, maltrato laboral, aunque la industria florícola genera divisas importantes para el país, “ubicándole en el tercer lugar, después del petróleo y el banano” (Viteri, 2007 y Naranjo, 2010). Esta situación no se compadece con el índice de necesidades básicas insatisfechas que dista mucho del progreso floricultor. “...además del papel que desempeña el territorio local como agente económico en materia de innovación, capacitación, competitividad y productividad, tiene que

preocuparse no solo por obtener un excedente cada vez mayor, sino también por elaborar productos aceptables desde el punto de vista ambiental” (Morales, 2006:63).

Otro aspecto que integra el desarrollo local, es el desarrollo de la capacidad emprendedora y de gestión de los/as productores/as, agricultores/as, artesanos/as y de sus organizaciones, incluso, apoyar en la consolidación de organizaciones de hecho y convertirlas en organizaciones de derecho de acuerdo a grupos de interés, con la finalidad de procurar que puedan tener sus propias iniciativas sin dependencia alguna. Serán capaces de construir sus propias estrategias, planes y proyectos; podrán contar con propio talento humano que gestione el desarrollo local y respondan a los objetivos y principios de sus organizaciones. “El desequilibrio hombre-naturaleza, a escala global y local, exige fortalecer el papel y la capacidad de las localidades en la implantación de programas que permitan aproximarnos a territorios más sostenibles” (Morales, 2006: 60).

El gobierno local no debe tener una mirada pacífica frente a los abusos de grupos de poder económico; deberá ser protagonista principal en la exigencia del cumplimiento de normas y medidas para que no perjudiquen el normal comportamiento territorial.

Debe propiciar la participación, para el análisis del diagnóstico y elaborar estrategias de desarrollo, con enfoque sostenible e incluyente; a decir de Milagros Morales”:

El enfoque teórico conceptual del desarrollo local sostenible, expuesto con anterioridad debe fundamentar cualquier acción en aras de avanzar hacia escenarios locales más justos, prósperos y sanos, cambiar el enfoque en la gestión de la sostenibilidad local del desarrollo y promover la participación ciudadana en la definición y ejecución de acciones para situar el territorio en la línea de esa nueva concepción del desarrollo. (2006: 66)

En suma, queda claro que dentro de los planes proyectos y programas parroquiales, debería estar contemplado como eje transversal el desarrollo local sostenible.

1.5.2 MARCO CONCEPTUAL

a) Desarrollo con Identidad (Etnodesarrollo o Desarrollo Endógeno)

El desarrollo con identidad (Etnodesarrollo o desarrollo endógeno) entendido desde el punto de vista comunitario, básicamente se establece en el centro de la definición del concepto de “solidaridad”. En cierta medida, la solidaridad es entendida como el apego desde la familia hasta la comunidad, donde concuerdan relaciones de intercambio de bienes, servicios, ayuda, conocimientos; es el espacio donde se reproduce la cultura. A decir de José Ignacio de Souza: “los paradigmas del desarrollo son establecidos desde la lógica occidental, de la visión de países desarrollados y subdesarrollados”; en las comunidades, estas primicias impuestas han generado crisis de identidad, lo que ha significado que se vaya debilitando la riqueza cultural existente; sin embargo, las comunidades, están superando progresivamente la realidad impuesta y revalorizando la cultura propia. Hay que señalar que estas prácticas familiares y comunitarias, es un nuevo movimiento emancipador; “....pensar como nosotros para ser nosotros mismos” (De Souza, 2012: 86)

b) Desarrollo Humano

En el enfoque de “desarrollo humano” el crecimiento económico no es equivalente a desarrollo, porque por sí solo no mejora los resultados sociales. En este enfoque son los seres humanos los fines del desarrollo, y no simples medios para otros fines: las capacidades humanas son, pues, la referencia fundamental del desarrollo.

Además, el bienestar no se mide exclusivamente por la disponibilidad de bienes y servicios; éste incluye:

- Disfrute de una vida larga y saludable.
- Adquisición de conocimientos.
- Acceso a los recursos necesarios para llevar una vida digna.
- Disponer de libertad política, económica y social.
- Importancia y visibilidad del trabajo de reproducción social y del cuidado de la vida humana.(PNUD 2013)

c) Desarrollo Sostenible

Este enfoque plantea que existen límites al crecimiento económico y también una estrecha relación entre el proceso económico y los problemas medioambientales. Se constata la interdependencia entre pobreza y riqueza. Para lograr la sostenibilidad ambiental es necesario:

- Mantenimiento de capacidades medioambientales (niveles de consumo que eviten la catástrofe y permitan a las futuras generaciones disfrutar del consumo medioambiental).
- Mantenimiento de stocks relativos en función del desarrollo de nuevas reservas. Nivel de consumo sin degradar el capital natural. Capacidad de sustentación.(PNUD 2013)

d) Desarrollo Económico Territorial

El desarrollo económico territorial a través de un enfoque de desarrollo humano se define como un desarrollo que combina eficazmente el alcance del posicionamiento competitivo de los productos locales y típicos de cada área de un país con la erradicación estructural de la pobreza, la equidad social y de género, la creación de

empleo digno, la salvaguarda del medioambiente, principalmente a través del fortalecimiento de las capacidades humanas e institucionales para llevar adelante procesos y políticas autosuficientes.

Gestión de Territorio. Generar un proceso de restauración y revitalización de los lugares sagrados: tolas, pukaras, tambos, caminos, terrazas, pircas. Defender el territorio de las actividades extractivistas con propuestas alternativas de manejo consensuado del patrimonio natural y cultural. Realizar acciones para la delimitación del territorio de las comunidades, pueblos y nacionalidades. Garantizar la soberanía y seguridad alimentaria de las comunidades. Exigir el cumplimiento de los derechos colectivos, de la naturaleza y humanos consagrados en la constitución. Recuperar y valorizar las técnicas ancestrales de manejo del suelo, cultivos tradicionales.

Economía Solidaria. El concepto de economía solidaria proviene de un proceso de debate en los espacios sociales desde la necesidad de los pequeños productores, con la finalidad de dinamizar e integrar la economía local, fortalecer la economía solidaria en términos de trabajo colectivo y la redistribución de los beneficios, desarrollar nuevas iniciativas para incluir el trabajo de los sectores vulnerables, aportar a la economía nacional a través de actividades productivas, generación de beneficios económicos para la comunidad, heredera del patrimonio cultural y natural.

Plurinacionalidad. La Plurinacionalidad es el principio político que garantiza el pleno ejercicio de los derechos de todas las nacionalidades que existen en el nuestro país (ICCI 2011: 5).

Interculturalidad. Construcción de nuevas identidades en base a las confrontaciones culturales que a lo largo de la historia han sufrido las culturas en los diferentes lugares del mundo hasta constituirse en nuevas identidades. Esta definición tiene sus

propios escenarios como los conflictos armados, desplazamientos geográficos, guerras interétnicas, racismo, xenofobia. (ICCI, 2001: 3).

Comuna. Se forma con un determinado número de familias, en la que la máxima autoridad es la Asamblea. También las organizaciones internas forman parte de la comuna en la cual unidas van a conseguir objetivos que vayan en beneficio de la comunidad. “Las comunidades indígenas no son iguales en todos los aspectos. Existen cosas específicas de cada una. Sin embargo, hay también ideas, vivencias, elementos culturales y problemas comunes”. (Montaluisa, 2006: 28)

Mapeo Participativo. Es una técnica que sirve para hacer un análisis crítico de la situación del territorio con el aporte de distintos representantes de organizaciones e instituciones.

1.5.3 MARCO LEGAL

Se toma en cuenta el marco legal que establece la Constitución de 2008 de la República del Ecuador. La planificación nacional está regulada de acuerdo a lo que se estipula en el Título V “Organización Territorial del Estado”, donde se establecen además de la organización del territorio cada una de las competencias para los gobiernos autónomos descentralizados.

Esta propuesta se cobija también bajo el Plan Nacional del Buen Vivir, donde nacen las principales líneas de trabajo y acción para cada territorio. En virtud de lo antes mencionado, destacamos algunos de los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir 2013–2017:

Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, cohesión y la integración social y territorial.

Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la Población;

Objetivo 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.

Objetivo 5: Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.

Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global.

Objetivo 8: Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible.

Objetivo 10: Garantizar el trabajo digno en todas sus formas. (PNBV: 48)

Además de tomar en cuenta las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, GAD, según lo mencionan los Art. 261 a 267 de la Constitución 2008 de la República del Ecuador, tienen como obligación la Planificación del Desarrollo de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial.

Según el Art. 267 de la Constitución del Ecuador, los gobiernos autónomos parroquiales tienen como competencia planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial en coordinación con el gobierno provincial y cantonal.

Dentro de este contexto y enmarcándonos en lo antes mencionado, los GAD al ser autónomos tienen la potestad y el deber de generar mecanismos que conduzcan a una buena calidad de vida, proponiendo, como en este caso, acciones que fortalezcan la vida comunitaria.

La participación contará con una importante consideración en el desarrollo de la propuesta, tomando como referencia la Ley de Participación Ciudadana 2010, específicamente en relación al Art. 70: “Del procedimiento para la elaboración del presupuesto participativo. La autoridad competente iniciará el proceso de

deliberación pública para la formulación de los presupuestos con anterioridad a la elaboración del proyecto de presupuesto...”; y de manera particular, se considerará el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización 2010 (COOTAD), en los pertinentes articulados y numerales:

Artículo 3.- Principios

g) Participación ciudadana. La participación es un derecho cuya titularidad y ejercicio corresponde a la ciudadanía.

Artículo 302. Participación ciudadana. La ciudadanía, en forma individual y colectiva, podrán participar de manera protagónica en la toma de decisiones, la planificación y gestión de los asuntos públicos y en el control social de las instituciones de los gobiernos autónomos descentralizados y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

Artículo 303. Derecho a la participación. El derecho a la participación ciudadana se ejercerá en todos los niveles de los gobiernos autónomos descentralizados a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria.

Las personas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos de la circunscripción del gobierno autónomo descentralizado correspondiente, deben ser consultados frente a la adopción de medidas normativas o de gestión que puedan afectar sus derechos colectivos.

Artículo 305. Garantía de participación y democratización. Los gobiernos autónomos descentralizados promoverán e implementarán, en conjunto con los actores sociales, los espacios, procedimientos institucionales,

instrumentos y mecanismos reconocidos expresamente en la Constitución y la ley; así como, otras expresiones e iniciativas ciudadanas de participación necesarias para garantizar el ejercicio de este derecho y la democratización de la gestión pública en sus territorios.

Artículo 307. Funciones. Serán funciones de los consejos barriales y parroquiales urbanos las siguientes:

- a) Representar a la ciudadanía del barrio o parroquia urbana y a las diversas formas de organización social existentes en el espacio territorial;
- b) Velar por la garantía y el ejercicio de los derechos ciudadanos;
- c) Ejercer el control social sobre los servicios y obras públicas;
- d) Apoyar a programas y proyectos de desarrollo social, económico y urbanístico a implementarse en beneficio de sus habitantes;
- e) Participar en los espacios y procesos de elaboración de los planes de desarrollo, operativos anuales y del presupuesto en sus respectivas jurisdicciones territoriales;
- f) Promover la integración y participación de todos los pobladores y pobladoras del barrio;
- g) Promover la capacitación y formación de las y los pobladores del sector para que actúen en las instancias de participación; y,

h) Ejercer los demás derechos políticos y ciudadanos reconocidos en la Constitución.

1.6 POBLACIÓN Y MUESTRA

Esta investigación es de carácter cualitativo, por ello se realizaron entrevistas estructuradas que se aplicaron a 3 autoridades educativas, 2 autoridades del GAD parroquial, 2 funcionarios del GAD municipal de Cayambe, 3 funcionarios del GAD provincial de Pichincha, 30 representantes de organizaciones locales, 8 líderes y lideresas natos/as, 4 adultos mayores, dando un total de la muestra de 52 personas.

1.7 METODOLOGÍA

Lo que se propone es la metodología para el desarrollo local, estrategias e instrumentos, que plantea Juan Antonio Márquez Domínguez (2011).

Gómez Orea, D., (2002: 123) define metodología como “una secuencia lógica de tareas concatenadas”, es decir, un proceso lógico de acciones que van determinado el avance de actividades cada una relacionada con la otra. Cuando se pretende construir, de manera participativa, propuestas territoriales que promuevan procesos de Desarrollo Integral en localidades de absoluta desigualdad social, con bajo o ningún acceso a servicios, estas deben apuntar a mejorar las condiciones de vida de los pueblos, a contemplar sus estilos de vida particulares.

Bajo esta realidad, se puede dimensionar algunos estilos de diagnóstico, con diferentes enfoques, estrategias y metodologías. José Luis San Pedro (1983), indica tres maneras de analizar la realidad en su artículo “El gato, el reloj y Madagascar”: la de aquellos que la observan como un sistema mecánico (casos que ya han sido aplicados en otros contextos), la que la ven como un sistema biológico y la de los

que se aproximan a ella como un sistema territorial, que es la que guiará la propuesta que se pretende construir.

El contexto territorial parroquial es un proceso cambiante, por eso es necesario la experticia para determinar las oportunidades y amenazas que se presentan en el momento coyuntural para identificar las posibles acciones a encaminar; con “procedimientos puestos al servicio del investigador, que le posibilitan tanto la recolección de la información significativa como la retroalimentación de los elementos teóricos, la interpretación de la información, la aplicación de resultados a situaciones nuevas” (Fraga, 2007:71). Reconociendo comportamientos territoriales desde lo interno de la comunidad, con la participación directa en reuniones, mingas, fiestas, asambleas, en el deporte, en la política, en los sindicatos, asociaciones; es donde se puede dimensionar lo endógeno, la historia, el trabajo, la riqueza cultural.

Con la metodología planteada se pudo ir descubriendo las potencialidades territoriales, las capacidades individuales y colectivas, se logró que la gente sea protagonista de sus cambios y no simples espectadores, “el fortalecimiento de la participación, puede marcar la diferencia entre un plan exitoso y un rotundo fracaso” (Márquez 2011: 4). Con esta perspectiva, lo que se procura es alcanzar la justicia social, la equidad, la sostenibilidad ambiental y fundamentalmente el crecimiento económico que debe partir de las propias dinámicas comunitarias, que sean capaces de un auto sostenimiento, saliendo de la dependencia externa, “la creación de riquezas no debe entenderse como una labor especulativa, sino dinamizadora del tejido productivo y social” (Márquez, 2011: 4).

El planteamiento metodológico del desarrollo local, sin duda, no deja de lado el tema de la sustentabilidad ambiental, porque armoniza los proyectos, para equilibrar los aspectos de crecimiento económico, tomando en cuenta siempre lo consuetudinario de la comunidad, en filosofías como la Pacha Mama, significando el fundamento de

la vida misma, respeto, devolver a la tierra lo que ella ha brindado, utilizar solo lo necesario. “El patrimonio natural y cultural y la capacidad de usarlo adecuadamente, constituye un fundamento primordial para el desarrollo local porque contiene elementos diferenciadores y únicos que pueden ser dinamizados desde diversas vertientes para impulsar el desarrollo local” (Márquez, 1998: 5).

Dentro de las discusiones sobre el diagnóstico local, las comunidades tuvieron la posibilidad de exigir los servicios al Estado y sensibilizar a las autoridades de los GAD para que satisfagan el ejercicio de derechos de los pobladores y pobladoras y que generen las oportunidades para facilitar el acceso a la alimentación, vivienda, educación y salud; así como también al trabajo y al empleo; que cumplan con la obra pública necesaria y que profundicen sus competencias para proteger el medio ambiente cuidando el equilibrio en la explotación de los recursos naturales.

Esta metodología busca dotar de herramientas para apoyar a la parroquia a posicionarse como referente territorial en el desarrollo comunitario, mejorando sus ventajas competitivas, fortaleciendo la organización social (consenso político o pacto por Cangahua), dinamizando la participación ciudadana incluyente; haciendo el territorio atractivo para diferentes proyectos e inversiones, modernizando su equipamiento tecnológico y de servicios, en especial turísticos, mejorando el funcionamiento institucional público (capacidad de gestión y cogestión), demostrando transparencia en el gasto público, y, adquiriendo nuevos conocimientos desde lo académico, desde la experiencia propia (buenas prácticas y errores) y desde otras realidades territoriales.

1.7.1 MAPEO PARTICIPATIVO

Esta metodología involucró a las comunidades en la elaboración de mapas sobre temas relacionados con su gestión del espacio; en este caso, se lo hizo mediante la

zonificación que permitió identificar vocaciones productivas del territorio a nivel comunitario. Se construyó información georreferenciada, utilizando la herramienta de Sistemas de Información Geográfica; de igual forma, con el mapeo se logró hacer un diagnóstico de escenarios que ayuden a determinar un antes, un actual y el futuro, para el planteamiento de estrategias.

Para el análisis de las vocaciones territoriales se realizaron entrevistas con productores, así como con autoridades comunales involucradas, con dirigentes de la organizaciones de segundo grado, y con representantes de ONG, autoridades del GAD parroquial, delegados de establecimientos educativos, transportistas, emprendedores, entre otros.

Además, en el proceso se han tenido en cuenta dos enfoques muy importantes: el género y la interculturalidad, ya que en el territorio de la parroquia Cangahua existe una fuerte proporción de población indígena.

1.7.2 TÉCNICAS Y HERRAMIENTAS

Se utilizaron diferentes técnicas como la observación y entrevistas, que facilitaron la recolección de datos.

Las entrevistas fueron estructuradas e interactivas. Para realizarlas se diseñaron preguntas claves que admitieron flexibilidad para recabar la mayor información posible, conocimientos culturales e históricos, y para construir testimonios.

Como mencionamos, se manejó documentación cartográfica, se acudió a información de fuentes secundarias tales como centros de documentación, instituciones estatales (IGM, universidades, etc.), Municipio, GAD Provincial, ONG, información disponible en internet. El Plan de Desarrollo y el de Ordenamiento

Territorial de la Parroquia Cangahua, han sido, sin duda, documentos de lectura obligada.

La secuencia que se siguió, luego de esta primera fase, fue la siguiente: sistematización del material bibliográfico recopilado; reorganización y sistematización de la información recopilada de las encuestas, entrevistas, diagnóstico, mapeo participativo, talleres y asambleas para luego proceder al análisis y la elaboración participativa de la propuesta.

Actividades por objetivos específicos:

- Objetivo Uno

- 1.- Revisión de información disponible en GAD Parroquia de Cangahua.
- 2.- Revisión de Plan de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial Parroquial.
- 3.- Caracterización socioeconómica de la zona, utilizando información del Censo de Población y Vivienda 2010, del Censo Económico 2010 y del Censo Agropecuario.
- 4.- Reunión con representantes de distintas organizaciones de la parroquia para analizar el diagnóstico situacional.
- 5.- Elaboración del primer borrador de diagnóstico propuesto en el objetivo uno.

- Objetivo Dos

- 1.- Revisión de la documentación bibliográfica relacionada con el tema.
- 2.- Talleres con actores/as claves para identificar las potencialidades y dificultades que tiene la parroquia.
- 3.- Recorridos para identificar in situ las potencialidades del territorio.
- 4.- Mapeo participativo y georeferenciado de las potencialidades.

5.- Elaboración del primer borrador relacionado con el segundo objetivo.

- **Objetivo Tres**

- 1.- Mapeo de actores claves de la ciudadanía e institucionales que participaron en la elaboración de estrategias territoriales.
- 2.- Elaboración participativa de un primer borrador de la propuesta de estrategias territoriales.
- 3.- Mesas de socialización y elaboración de la propuesta definitiva.

Los datos obtenidos fueron procesados siguiendo ciertos parámetros: revisión crítica de la información, repetición de la recolección para corregir errores, tabulación de datos según las variables, por último, el estudio estadístico de datos relacionando los objetivos y las preguntas directrices. Se interpretaron los resultados sustentándolo con el marco teórico para la comprobación de resultados.



**“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la
Parroquia Cangahua”**

30

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

**CAPÍTULO 2
DIAGNÓSTICO SITUACIONAL INTEGRAL**

CAPÍTULO 2

DIAGNÓSTICO SITUACIONAL INTEGRAL

2.1 CARACTERIZACIÓN

La Parroquia San Vicente Ferrer de Cangahua, eclesiásticamente, fue creada el 29 de octubre de 1790; está dentro del territorio ancestral del Pueblo Kayambi que actualmente está constituido entorno a su Consejo de Coordinación, con sede en la ciudad de Cayambe. La estructura organizativa de Cangahua ha significado que se presente como un actor social determinante en lo local y nacional. Su participación activa en las movilizaciones para la exigencia de derechos revela la presencia de una fuerza organizativa inédita, que lo ha convertido en uno de los actores protagónicos en el proceso de reconstitución de las nacionalidades y pueblos.

Cangahua viene de un proceso histórico que data de la presencia pre inca, hasta la época de la colonización, pasando por el sistema hacendatario, que ha marcado una fuerte huella histórica en las formas de vida de la población. La estructura de las haciendas hizo que la población indígena adquiriera formas de vida ajenas a su cosmovisión y costumbres consuetudinarias, sufrió maltratos y generó dependencia hacia el patrón como protector y asumió a la hacienda como espacio territorial para sus dinámicas socioculturales.

A pesar de ello, la gente de Cangahua ha continuado caminando por la senda de su vida comunitaria, entrando en una etapa de reivindicación, tomando como referencia los conocimientos en astronomía, gastronomía, espiritualidad, agricultura, artesanías y muchos más elementos que mediante un proceso de reconstrucción histórica se están recuperando para profundizar la identidad cultural.

Por su posición geográfica sobre la línea ecuatorial, Cangahua muestra la acción magnánima del paso del Taita Inti (Sol) de sur a norte.

2.1.1 ASPECTOS FÍSICOS

Ubicación

La parroquia Cangahua se encuentra a 13 Km. al suroriente del cantón Cayambe en la provincia de Pichincha. Su ubicación geográfica está entre las coordenadas 00 02 30” latitud sur y 76 12 30” de longitud occidental.

Límites parroquiales:

Norte: Tabacundo y Cayambe.

Sur: Oyacachi.

Este: Cayambe y Oyacachi;

Oeste: Quinche, Ascázubi, Cuzubamba y Otón.

Altitud: La parroquia de Cangahua, está ubicada entre los 1750 a 4300 msnm

Clima: Varía entre 4 y 20°C.

Superficie: 331,43 km² (PDOT Cangahua 2012: 32).

Mapa 1: Ubicación de la parroquia Cangahua



Fuente: IGM - DPA 2011

Elaboración: Julio Charro

2.1.2 HITOS HISTÓRICOS DE LA PARROQUIA

Cuadro 1: Hitos históricos de la parroquia Cangahua



Fuente: GADP Cangahua y Taller comunitario participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

2.1.3 POBLACIÓN

Cuadro 2: Población según censos

	1990	2001	2010
Pichincha	1.756.22	2.388.8	2.576.287
Cayambe	45.938	69.800	85,795
Cangahua	9.836	13.508	16.231

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Cuadro 3: Población según género

	Hombres	%	Mujeres	%	Población
Pichincha	1.255.711	48,7	1.320.57	51,2	2.576.287
Cayambe	41.967	48,9	43.828	51,0	85.795
Cangahua	7.920	48,8	8.311	51,2	16.231

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

La parroquia tiene una población de 16.231 habitantes (INEC 2010), de los cuales 48,8% corresponde a hombres y el 51,2 %a mujeres.

En relación a las demás parroquias del cantón Cayambe, Cangahua es la parroquia con mayor número de habitantes.

2.1.3.1 Grupos de edad y sexo

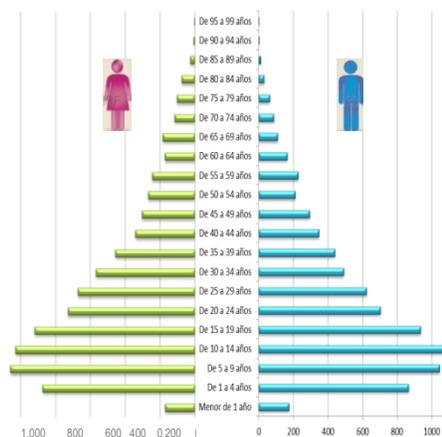
Cuadro 4: Grupos de edad

Grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
Menor de 1 año	176	170	346
De 1 a 4 años	867	874	1741
De 5 a 9 años	1046	1059	2105
De 10 a 14 años	1080	1030	2110
De 15 a 19 años	936	919	1855
De 20 a 24 años	703	728	1431
De 25 a 29 años	623	672	1295
De 30 a 34 años	492	568	1060
De 35 a 39 años	441	456	897
De 40 a 44 años	348	340	688
De 45 a 49 años	295	303	598
De 50 a 54 años	211	267	478
De 55 a 59 años	228	244	472
De 60 a 64 años	165	171	336
De 65 a 69 años	110	183	293
De 70 a 74 años	88	116	204
De 75 a 79 años	64	102	166
De 80 a 84 años	31	75	106
De 85 a 89 años	12	25	37
De 90 a 94 años	3	6	9
De 95 a 99 años	1	3	4
Total	7920	8311	16231

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Gráfico 1: Grupos de edad



Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El grupo poblacional con mayor número de habitantes va desde de 1 a 34 años de edad, con un total de 11.597 habitantes; es decir, la parroquia tiene el 71,45% de población de niños, adolescentes y jóvenes.

2.1.3.2 Nacionalidad o Pueblo Indígena al que Pertenece

Cuadro 5: Nacionalidad o pueblo indígena al que pertenece

Pueblo	CASOS	%
Kayambi	10.839	80
Kichwa de la Sierra	1.626	12
Kitukara	179	1
Otavalo	79	1
Salasaka	44	1
Se ignora	782	6

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

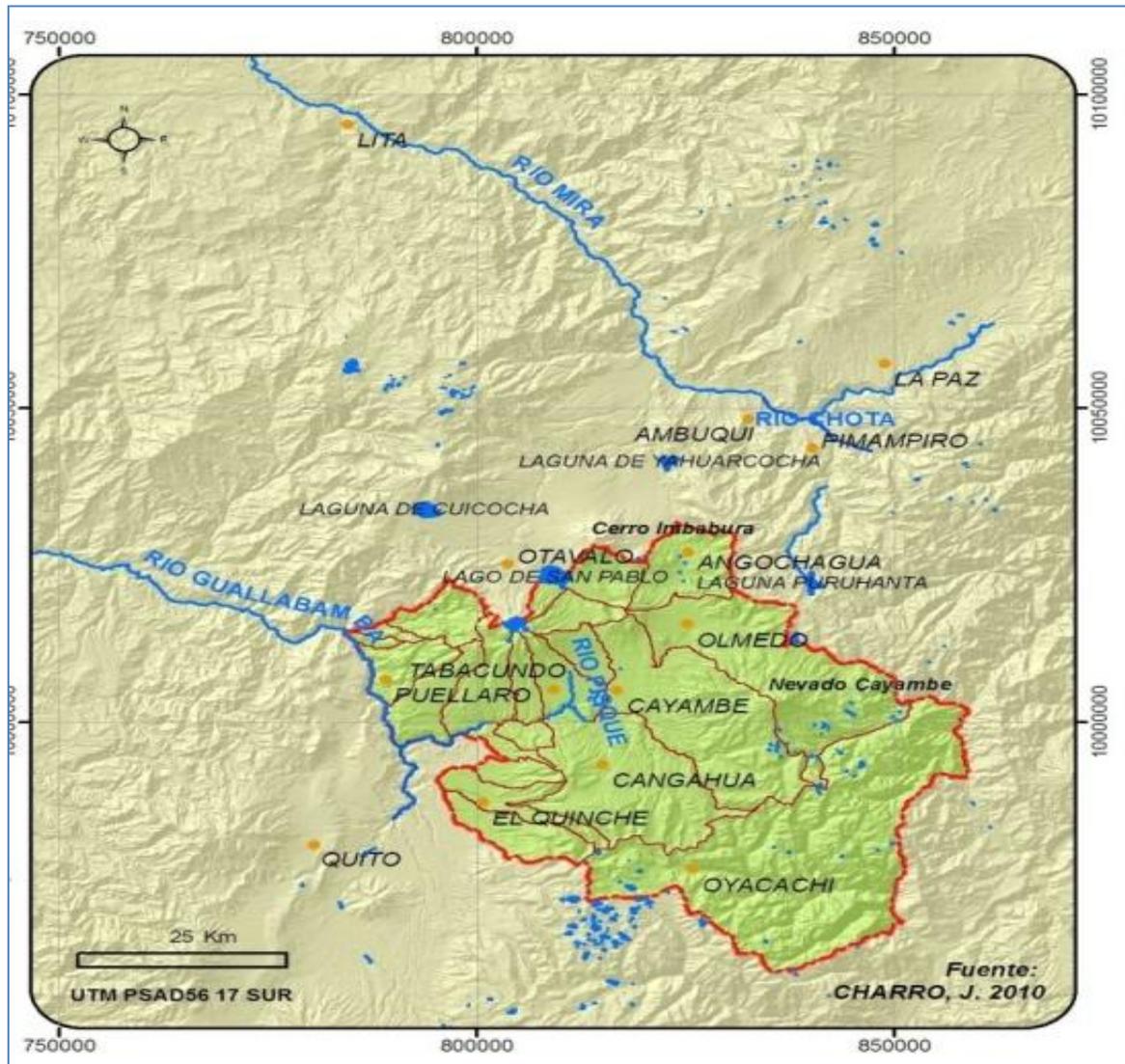
Cuadro 6: Autoidentificación según cultura y costumbres

Categorías	Casos	%
Indígena	13.624	84
Afro ecuatoriano/a descendiente	20	-
Negro/a	6	-
Mulato/a	9	-
Montubio/a	16	-
Mestizo/a	2.497	15
Blanco/a	38	-
Otro/a	21	-
Total	16.231	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Mapa 2: Referencia de ubicación del Pueblo Kayambi



Fuente: IGM-DPA 2011

Elaboración: Julio Charro

El 84% (INEC 2010) de población se autodefine como indígena, de ese porcentaje, el 80% conciben un autodeterminación de pertenencia al pueblo Kayambi.

2.2 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Históricamente la mayor parte de pobladores/as de la parroquia Cangahua ha estado vinculada a las actividades agrícolas, por lo que la tierra ha sido, es y será el elemento fundamental de la supervivencia. El incremento demográfico, más las prácticas de los terratenientes llevó a una permanente subdivisión de la actividad agrícola, dificultando y limitando la producción de bienes necesarios para la subsistencia, lo que, unido al deterioro de la tierra y a la mala situación económica general, ha obligado a los agricultores a buscar mecanismos alternativos para cubrir sus necesidades.

Del 100% de la población propietaria de tierras: el 80% ha tenido acceso a ellas a través de la Reforma Agraria y el 20% restante a través de juicios y compra-venta. Sin embargo, la calidad no es adecuada para la agricultura, en su mayoría son tierras de páramo y laderas.

Las tierras están en un proceso de erosión debido a la introducción de productos químicos y de tecnología ajena a la tradición y cosmovisión y a los efectos del cambio climático (lluvia prolongada, viento, deforestación, sequía).

Según datos del Departamento de Medio Ambiente del Municipio de Cayambe, en el cantón existen más de 240 empresas de flores, con plantaciones que tienen una extensión que va desde 10 hasta 200 hectáreas.

Esta actividad económica si bien ha mejorado las condiciones de ingreso salarial de las familias, ha traído consigo el abandono de las tierras, por ello hay poca producción, autoconsumo y poco abastecimiento, lo que obliga a la población a adquirir bienes de consumo ajenos a su realidad. Este fenómeno contribuye a que se pierda la cultura de la alimentación. Por otra parte, ha disminuido la participación en

las actividades comunales: reuniones mingas y asamblea general, en las que se toman decisiones sobre la vida de la comunidad y el territorio. En relación al núcleo familiar, el trabajo en las florícolas afecta a la salud, pero de forma diferenciada a las mujeres, porque son a ellas que las empresas florícolas contratan de forma preferencial para cultivo, empaque y clasificación.

Otra actividad económica importante es la producción de cebolla blanca que se distribuye a los mercados de Quito, Cayambe, Otavalo y El Quinche. También ha crecido la actividad de crianza de animales menores como gallinas y cuyes, característica de las familias campesinas de toda la zona.

2.2.1 INDICADORES SEGÚN EL NIVEL DE POBREZA

Cuadro 7: Indicadores según nivel de pobreza

Población no pobres	%	Población pobre	%	Población total
797	4,91	15.428	95,08	16.225

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

2.2.2 EXTREMA POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

Cuadro 8: Extrema pobreza por (NBI)

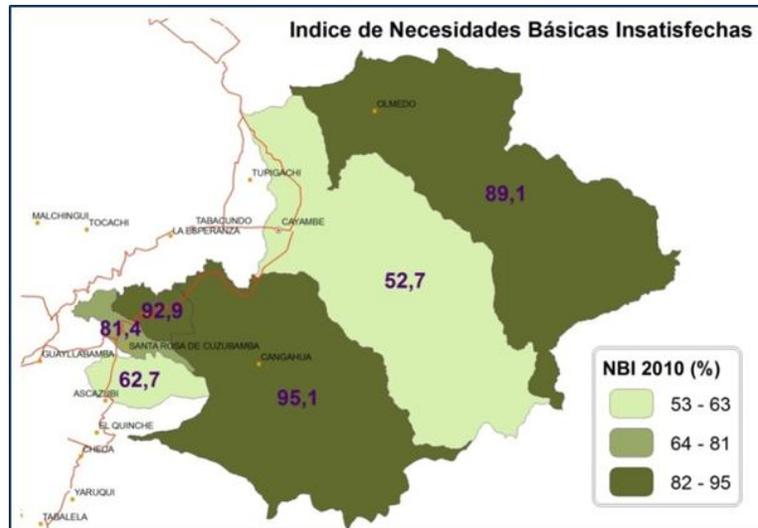
POBLACIÓN EN EXTREMA POBREZA	%	Población total
10.374	63.9	16.225

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El 95,08% (INEC 2010) se encuentra en condición de pobreza y la prevalencia de extrema pobreza por NBI de acuerdo al INEC 2010, se ubica en el 63.9%.

Mapa 3: Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en la parroquia Cangahua



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011

Elaboración: Julio Charro

Según las NBI, Cangahua tiene los indicadores sociales más críticos en relación a las parroquias del cantón Cayambe. (Mapa 3).

2.2.3 INDICADORES DE LA PEA, PEI Y PET

Cuadro 9: Población Económica Activa, Inactiva y en Edad de Trabajar

PEA	%	PEI	%	PET	%
7302	44,99	4737	29,18	12039	74,17

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El 44.99% de la gente de Cangahua pertenece a la Población Económicamente Activa, el 29.18% corresponde a la población económicamente inactiva, por lo tanto la población en edad de trabajo es del 74.17%, lo que significaría que existe un desempleo aproximado del 30%.

2.2.4 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD

Cuadro 10: Rama de actividad (primer nivel)

Rama de actividad (Primer nivel)	Casos	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	4639	63,39
Explotación de minas y canteras	3	0,04
Industrias manufactureras	151	2,03
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	5	0,06
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	29	0,39
Construcción	764	10,01
Comercio al por mayor y menor	200	2,69
Transporte y almacenamiento	139	1,87
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	39	0,52
Información y comunicación	18	0,24
Actividades financieras y de seguros	8	0,11
Actividades inmobiliarias	1	0,01
Actividades profesionales, científicas y técnicas	13	0,18
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	63	0,85
Administración pública y defensa	67	0,90
Enseñanza	78	1,05
Actividades de la atención de la salud humana	52	0,70
Artes, entretenimiento y recreación	4	0,05
Otras actividades de servicios	33	0,44
Actividades de los hogares como empleadores	175	2,06
No declarado	823	11,01
Trabajador nuevo	104	1,40
Total	7408	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El 63,39% de la PEA (Censo INEC 2010) de población económicamente activa por rama de actividad se dedican a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; seguido por el 10,01% que corresponde a trabajos de la construcción.

2.2.5 POBLACIÓN ECONÓMICA ACTIVA POR GRUPO DE OCUPACIÓN

Cuadro 11: Grupo de ocupación

Grupo de ocupación (Primer nivel)	Casos	%
Directores y gerentes	42	1
Profesionales científicos e intelectuales	85	1
Técnicos y profesionales del nivel medio	39	1
Personal de apoyo administrativo	99	1
Trabajadores de los servicios y vendedores	374	5
Agricultores y trabajadores calificados	3351	45
Oficiales, operarios y artesanos	632	9
Operadores de instalaciones y maquinaria	191	2.19
Ocupaciones elementales	1597	22
Ocupaciones militares	1	0,01
no declarado	893	12
Trabajador nuevo	104	1
Total	7408	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Agricultores y trabajadores calificados representan el 45%; seguido por ocupaciones elementales con el 22%. Esto reafirma, que la PEA de la parroquia, en su mayor dimensión, se encuentra en actividades relacionadas con la agricultura.

2.2.6 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

Cuadro 12: PEA Por categoría de ocupación

Categoría de ocupación	Casos	%
Empleado/a u obrero/a del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Juntas Parroquiales	211	3
Empleado/a u obrero/a privado	1720	24
Jornalero/a o peón	885	12
Patrono/a	24	0,10
Socio/a	28	0,20
Cuenta propia	3584	49
Trabajador/a no remunerado	132	2
Empleado/a doméstico/a	184	3
Se ignora	536	7
Total	7304	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Las categorías de ocupación de la PEA son: por cuenta propia el 49%, empleado/a u obrero/a privado con 24%, jornalero/a o peón el 12% y empleado/a u obrero/a del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Juntas Parroquiales el 3%.

2.2.7 ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Cuadro 13: Actividades Productivas

Actividades Productivas	Tipo de Producción o cultivos	Principales mercados de comercialización
Floricultura	Rosas, crisantemos, claveles, otros	Estados Unidos; Rusia, Europa
Agricultura	Cebolla, habas, papas, maíz, Hortalizas	Quito Cayambe Quinche
Ganadería	Vacuno, caprino, ovino, cuyes	Cayambe
Turismo	Ecológico, arqueológico	Extranjero y Nacional
Piscicultura	Truchas y tilapias	Cayambe
Empresa	Tipo	Ubicación
Florentina	Floricultura	Guachalá
Terrafrut	Floricultura	Guachalá
Rosa Prima	Floricultura	Guachalá
Flor Eloy	Floricultura	Guachalá
María Bonita	Floricultura	Guachalá
Olimpo	Floricultura	Guachala
MistyFlower	Floricultura	Cuniburo

Fuente: GAD P Cangahua, 2014

Elaboración: Julio Charro

Al igual que en varios sectores de la Sierra centro y norte del país, las haciendas tradicionales ubicadas en Cayambe han optado por la tecnificación agroindustrial y el monocultivo de flores bajo invernadero para exportación lo cual ha generado la emergencia de nuevas fuentes de trabajo que son acogidas por la población, justamente con el interés de enfrentar los altos niveles de pobreza por los que atraviesan. Las empresas floricultoras, por su parte, prefieren la contratación de mano de obra joven debido a su mayor capacidad de trabajo.

Si bien la Reforma Agraria en los años 60 produjo una mejor distribución de la tierra, las zonas de valle siguen concentradas en manos de hacendados y/o empresarios, aunque con una variante: la producción especializada está dedicada al mercado externo, la agroindustria (floricolas) y las haciendas lecheras.

Estos factores explican el empobrecimiento de la población, pues a pesar de haber existido una redistribución de la tierra, se dividió la tierra de altura para los indígenas y campesinos, mientras que la fértil, con buenas vías, con riego y con acceso más directo al mercado, quedaron en manos de los hacendados.

2.2.8 MICROEMPRESAS

Cuadro 14: Tipo de microempresa

N° de empresas	Tipo de microempresa
3	Servicios
5	Cabinas telefónicas
5 Asociación de Mujeres	Comercio
40	Tiendas
5	Bazares
4 pequeños artesanos	Elaboración de productos de cuero
0	Transformación

Fuente: GAD P Cangahua, 2014

Elaboración: Julio Charro

Las familias se han inclinado más a las áreas del comercio abriendo tiendas, bazares y cabinas telefónicas, entre las áreas que más se destacan.

Hace una década, en el centro de la parroquia algunas personas tenían cantinas (bares de bebidas alcohólicas) pero mediante un proceso de concienciación por parte del sacerdote de la época, se empezó a erradicar este tipo de actividades sin que haya existido una alternativa que reemplace a dichos negocios.

2.2.9 POTENCIALIDADES ECONÓMICAS PRODUCTIVAS

2.2.9.1 Sitios arqueológicos

La parroquia Cangahua, posee diversas potencialidades económicas y productivas; entre ellas están los sitios arqueológicos con alrededor de 30 sitios relacionados con la arqueología (complejo arqueológico Pambamarca), dándole una categoría de un territorio de mayor potencialidad de la zona, considerando su riqueza histórica y arqueológica.

Cuadro 15: Sitios arqueológicos

Sitios arqueológicos dentro del territorio parroquial	
Quito Loma Pucara Janchi Rumi- Las Coles. Pucara. Pucara de Jambi Machi. Pucara de Pambamarca “Frances Urcu”. Pucara Jambi Rumi o Cunatola. Celda Pucara. Pucara de la Luna o Toaquiza.	Pucara Tabla Rumi o de los Petroglifos. Comuna Pucara-Muyurquito-Pucarito. Petroglifo no Traducido. Pucan Pucara-Censo Pucara. Pucara Cerepamba. Campana Pucara. Pucarito-PichinBiru. Pucara de Pingulmi o Guaña Loma. (IGM).

Fuente: GAD P Cangahua, 2014

Elaboración: Julio Charro

2.2.9.2 Facilidades Turísticas

Cuadro 16: Facilidades turísticas

		Categoría	Hab.	Mesas	Plazas	Pers.
ALOJAMIENTO	Hostería					
	Hacienda	Primera	31	40	160	15
	Hostal					
	Dos Hemisferios	Tercera	13	12	5	12
COMIDAS Y BEBIDAS	Restaurante					
	Nelson Rivas	Tercera	0	7	28	2
	Restaurante					
	Guarango	Segunda	0	10	36	3
Transporte	Servifortaleza					
	Puerta del Sol	Camionetas				
	CIA PIVA					
	Mushuc Ñan	Buses				
	CIA Cangahua					
Guías	Guías nativos de la comuna					

Fuente: GAD P Cangahua, 2014

Elaboración: Julio Charro

La parroquia de Cangahua posee varias haciendas, algunas de ellas están convertidas en hosterías; además comparte con la parroquia de Olmedo el volcán Cayambe.

Como principal atractivo que tiene está el complejo arqueológico Pambamarca, potencial atractivo para el ecoturismo.

Cuadro 17: Atractivos turísticos

Atractivos turísticos	Categoría	Tipo
Piscinas del Pisque	Sitios Naturales	Aguas subterráneas
Cascada El Tingo	Sitios Naturales	Ríos / Aguas
Camino de El Inca (Kapak Nan)	Manifestaciones	Históricas
Monumento Mitad del Mundo	Manifestaciones	No definido
Complejo Pambamarca	Manifestaciones	Históricas
Castillo de Guachalá	Manifestaciones	Históricas
Casa de Hacienda Guachalá	Manifestaciones	Históricas
Iglesia de Cangahua	Manifestaciones	Históricas
Fiestas de Solsticio - Inti Raymi	Manifestaciones	Acontecimientos
Guarango	Manifestaciones	Acontecimientos
Río Gualimburo	Sitios Naturales	Río

Elaboración: Julio Charro

Parroquia Cangahua

En la zona baja del sector Guachalá está el monumento a la Mitad del Mundo, que ofrece diversas actividades como avistamiento de cóndores, bebidas tradicionales (guarango) y una exquisita gastronomía.

2.2.9.3 Artesanías

Cuadro 18: Tipo de artesanía

Tipo de Artesanía	Materia Prima	Mercados
Talabartería	Cuero	Cayambe y Cangahua
Zamarros	Cuero	Cangahua y comunas
Adornos en madera	Madera de aliso	Cayambe, otros

Elaboración: Julio Charro

Parroquia Cangahua

La talabartería ha ido en decrecimiento por la modernidad; sin embargo, la demanda actual de artículos elaborados como monturas y zamarros crea la necesidad de ir fomentando esta práctica que además es parte de la identidad de Cangahua.

2.2.9.4 Organización de la producción

La zona de Cangahua es conocida por la gran cantidad de productos agrícolas como la cebolla y la papa que son comercializados en los mercados de Cayambe, Quito y Otavalo. Lo complejo de la producción se centra en la no existencia de cadenas de mercado para facilitar la comercialización. En la comunidad de Portadas de la organización Ñurukta está instalada una procesadora de cebolla, que está iniciando su proceso de funcionamiento.

2.2.9.5 Infraestructura

Cuadro 19: Infraestructura existente

Infraestructura existente	Estado actual	Administración	Población Beneficiaria	Ubicación
Canal de Riego Guanguilquí	Funcionando	Canal de riego Guanguilquí	4 parroquias, 45 comunidades	Sector alto Cangahua
Procesamiento de cebolla	Paralizado	Ñurukta	Organización ÑURUKTA	Portadas
Florícolas	Funcionando	Empresa Privada	Floricultores	Guachalá
Mercados	No existen			
Museo de Sitio Quito Loma Pucara	Funcionando	Ministerio de Turismo	Comunas: Compañía, Chumillos	Comuna Chumillos
Gasolinera	Buena	Petro Ecuador	Toda población	la Pingulmí

Elaboración: Julio Charro

Parroquia Cangahua

Como se puede observar en este cuadro, la parroquia cuenta con cierta infraestructura de apoyo a la producción, la mayoría conseguida gracias a la gestión de las comunidades en su proceso organizativo.

2.3 SISTEMA AMBIENTAL Y NATURALEZA

La vegetación existente en la parroquia está relacionada con los diversos pisos climáticos que varían desde los 2.650 a 4.300m.s.n.m. En la zona alta principalmente se cuenta con páramos cubiertos de pajonales, con poca presencia de arbustos nativos.

Como se puede determinar, el 80% del territorio es apto para el cultivo, (ver cuadro 20, lo cual facilitará el emprendimiento productivo agrícola en la zona.

Páramo.- En el páramo viven animales y plantas. Es el principal ecosistema de sobrevivencia de especies de plantas medicinales y animales silvestres. Los seres humanos se benefician de las funciones del páramo: biodiversidad incalculable belleza paisajística, regulación de agua, fuentes de almacenamiento de agua, purificación del aire, entre otras. En el páramos de Cangahua podemos encontrar especies de plantas silvestres como: huagra mora, achupalla, cerote, piñan; plantas medicinales como: zunfo, tamatama, chuquiragua, entre otras.

La cobertura vegetal en algunos sectores bajos está destruida y fue reemplazada hace mucho tiempo por cultivos o bosques de eucalipto. La vegetación nativa generalmente forma matorrales y sus remanentes se pueden encontrar en barrancos o quebradas en las zonas bajas de la parroquia, en las zonas altas podemos encontrar páramos y pajonales con plantas nativas abundantes.

Se localizan pocos remanentes de bosque nativo, por lo que la mayoría de especies que se registran, se encuentran formando parte de las cercas vivas, dichas especies en su mayoría eran eucaliptos, pencos, chilcas; mientras que en menor grado se presentaban algunas especies de pino, zapatitos, arrayán, ciprés, aliso, acacias.

Existe presencia de animales como lobo, zorrillo, quinde, catzo, cóndor, chucuri, oso de anteojos, puma, tórtola, wirakchuru, conejo silvestre, variedad de sapos y ranas, venado, curiquire, entre otros.

Las comunidades manejan y administran los páramos aplicando su sabiduría, experiencia y conocimientos ancestrales. La riqueza de las especies del páramo es parte del conocimiento ancestral de los pueblos y nacionalidades, constituye una unidad de conocimiento, interacción y creación. Es el espacio del crecimiento cultural, social y de la sabiduría de las comunidades; además es el sitio para la investigación y la educación social, cultural, económica y ambiental.

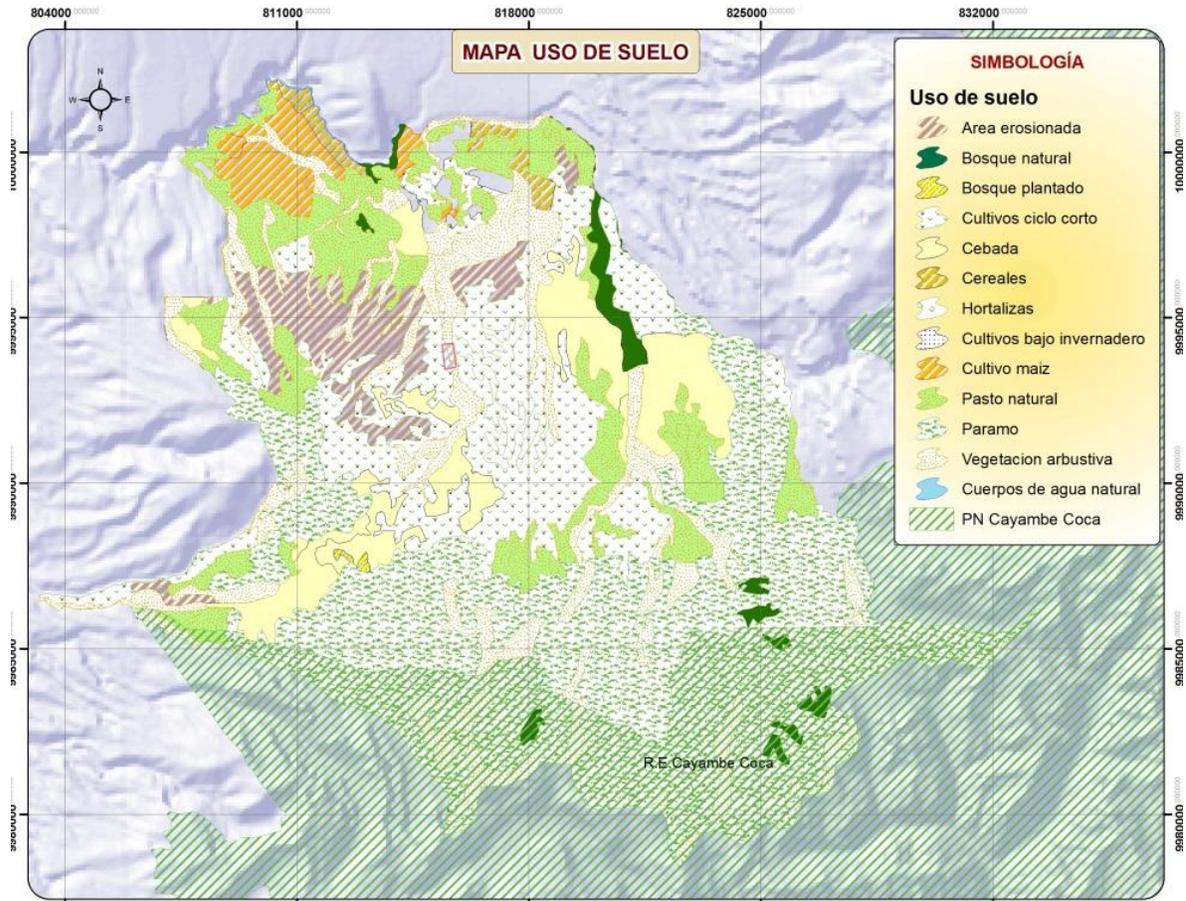
Cuadro 20: Característica del suelo

USO ACTUAL DE SUELO		
USO	Área (Km2)	Porcentaje %
Otros usos	2,088811	0,63
Sin uso agropecuario	0,036698	0,01
Uso agropecuario	271,5	82,15
Uso agropecuario con Uso forestal	5,404492	1,64
Uso agropecuario dominante	1,483339	0,45
Uso forestal	15,15	4,58
Uso forestal con Uso agropecuario	27,36	8,28
Uso forestal dominante	2,209419	0,67
Uso forestal y Uso agropecuario	5,274475	1,60
TOTAL	330,507234	100,00

Fuente: PDOT Cangahua 2012

Elaboración: Julio Charro

Mapa 4: Uso de suelo



Fuente: GAD Cayambe 2011

Elaboración: Julio Charro

2.3.1 MAL USO DEL SUELO

Las florícolas extraen gran cantidad de tierra negra empobreciendo el suelo y destruyendo la capacidad de almacenamiento de agua, función básica del páramo.

También se observan áreas con elevado grado de desgaste superficial del suelo orgánico, desprovistos de vegetación o con cobertura vegetal dispersa, donde aparecen los estratos inferiores improductivos.

2.3.2 ACTIVIDADES QUE ESTÁN OCACIONANDO DAÑOS AL PÁRAMO

- Deficiente manejo de desechos de las plantaciones agrícolas de gran escala, como las florícolas.
- Emanación de sustancias tóxicas industriales, como los pesticidas utilizados para fumigar en florícolas diariamente.
- Quemas.
- Deforestación o tala de bosques nativos.
- Avance de la frontera agrícola.
- Sobrepastoreo.
- Reforestación con especies inadecuadas para el suelo.
- Caza, pesca y recolección de especies vegetales de manera indiscriminada.
- Cambios en el suelo y la vegetación que pueden afectar la producción de agua y la retención de humedad en épocas secas.
- Turismo incontrolado.
- Construcción de infraestructura sin protección biológica.

2.3.3 DEFORESTACIÓN

Hasta 15 años atrás, las familias acostumbraban a cocinar sus alimentos con leña, extraída del monte, especies nativas como el puma maqui, aliso, panta, quishuar, otros. La deforestación ha provocado la pérdida de plantas, animales y microorganismos; disminución de caudales de agua; empobrecimiento de los suelos; escasez de leña y madera; pérdida de plantas, animales y microorganismos.

La reforma agraria en los años 60 obligaba a la tala del bosque primario para demostrar que se estaba utilizando el suelo para cultivos, esto provocó que por varios años se haya arrasado con una gran cantidad de áreas que alojaban una gran biodiversidad.

2.3.4 AVANCE DE LA FRONTERA AGRÍCOLA

Para que el páramo cumpla con sus funciones específicas: ser reservorio de agua, debe mantener sus características eco sistémicas. Esto significa que debe ser manejado asegurando su permanencia para el beneficio de las presentes y futuras generaciones.

Transformar el páramo en terrenos de producción agropecuaria es extender la frontera agrícola lo cual destruye el ecosistema. Es decir, estas tierras ya no serán más páramo.

En algunos sectores, de acuerdo a muestreos geo referenciadas, se nota la presencia de cultivos de cebada, papas, chochos sobre los 3800 msnm, específicamente en la zona de Moras, Cerro Jambimachi, Quinchucajas.

2.3.5 HIDROGRAFÍA

Desde la parte alta del territorio de Cangahua se conforman afluentes que sirven como principal fuente para canales de riego: Guanguilquí (cubre la demanda de 4 parroquias de Cuzubamba, Otón, Ascázubi y Cangahua; de acuerdo a registros de SENAGUA, esta junta cuenta con un caudal de 191 l/s) y El Pisque. “Los principales afluentes del Pisque en un 75% son los ríos Guachalá y Cangahua” (PDOT Cangahua 2012, 35). El canal Guanguilquí es el principal abastecedor, especialmente para riego. El canal Pisque, a pesar de que es alimentado por agua que proviene del territorio de Cangahua, no es utilizado por ningún sector de la parroquia porque la cuota de captación está en la zona baja; este canal da servicio a otras parroquias: Otón, Cuzubamba, Ascázubi, Quinche y Checa.

Por ser un territorio extenso, en Cangahua funcionan varias Juntas de Agua que son comunitarias, particulares y privadas. Algunas de éstas han logrado modernizar su sistema, gracias a la gestión propia, con apoyo técnico de los GAD correspondientes. El agua de consumo humano es administrada comunitariamente, no existe ningún tipo de manejo público en la parroquia.

2.3.6 CONCESIONES DE AGUA E INFRAESTRUCTURA COMUNITARIA

Los datos de concesiones de tipo empresarial señalan que éstas están determinadas para uso de florícolas y haciendas. Algunas concesiones son heredadas de las ex haciendas que existieron y que posteriormente se han convertido en florícolas.

El caudal total que se presenta para las propiedades de tipo empresarial es de 894,44 l/s (SENAGUA 2013). Los caudales de personas particulares tienen una totalidad de 112,44 l/s (SENAGUA 2013). El caudal de agua destinado para las concesiones de tipo comunitario es de 893,84 l/s (SENAGUA 2013).

La infraestructura y el mantenimiento de los canales de agua han sido forjados por mingas comunitarias. Las administraciones del agua, tanto para riego como para consumo humano, han demostrado eficiencia. “A partir de 1.990, las comunidades administran el 93% del caudal y el 7% es para los hacendados” (PDOT Cangahua 2012: 37), hoy floricultores.

El agua nace de la reserva del Parque Nacional Cayambe Coca, por lo que durante 20 años las comunidades han discutido el manejo, conservación y cuidado de los páramos. Anteriormente se podía encontrar, masivamente, ganado vacuno y caballar; en la actualidad se ha empezado con la aplicación de proyectos de recuperación y conservación de páramos por mantener el caudal del agua. Entre los múltiples resultados se puede observar la disminución de quemas, protección de las microcuencas, delimitación de la frontera agrícola, reducción de la carga animal, reforestación con especies nativas, entre otras actividades.

2.3.7 PROBLEMÁTICA DE CONTAMINACIÓN.

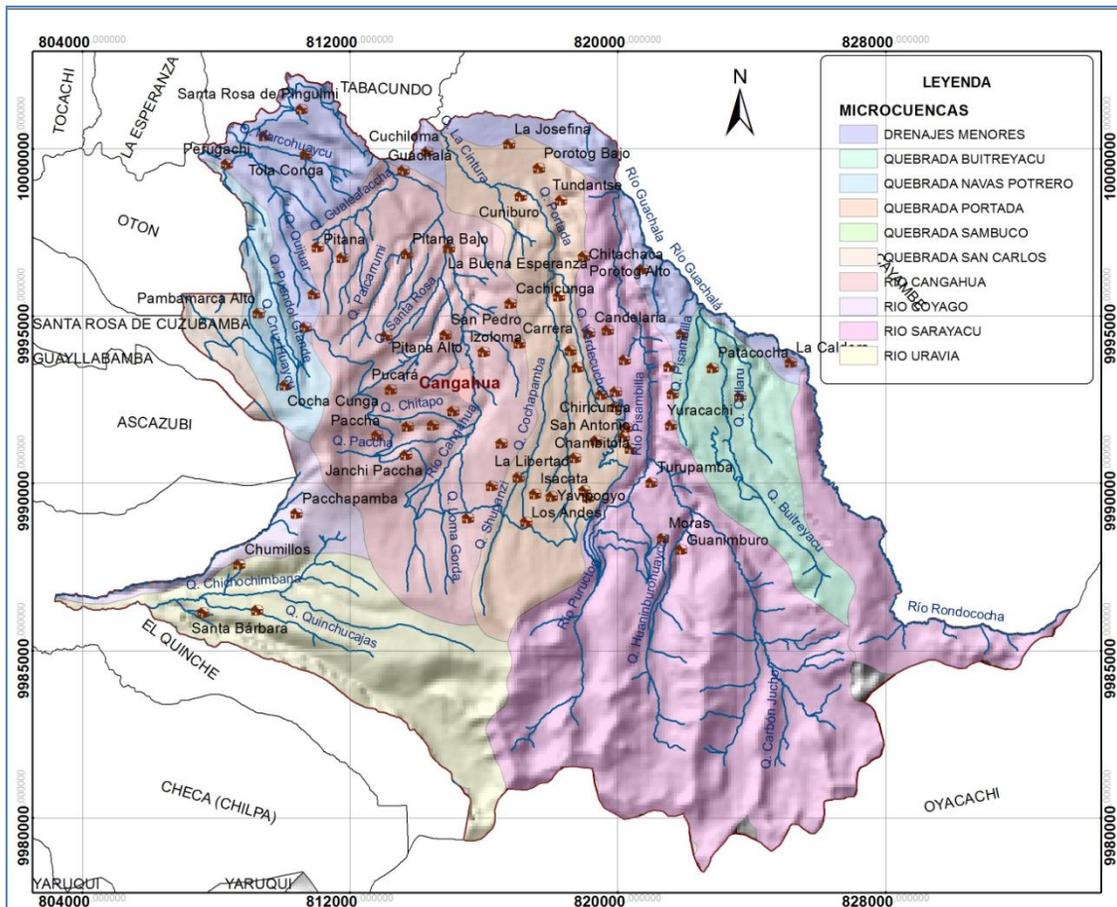
Por los desechos tóxicos, orgánicos y sólidos que generan las florícolas, algunos turistas y la propia comunidad, contamina el ecosistema, especialmente las microcuencas, las quebradas y los páramos.

Las quemas en los páramos son actividades que están relacionadas con la agricultura; algunos habitantes comentan que se tenía la costumbre de quemar la paja del páramo para atraer la lluvia; otras personas lo hacían para que creciera paja tierna que luego servía de alimento del ganado vacuno, ovejuno y caballar, lo cual deterioraba aún más la calidad del suelo pues estos animales, al pisotear el páramo, compactaban la tierra y la cubierta vegetal ya no almacenaba agua, se quedaba seca. Desde hace pocos años se han dejado estas prácticas, es casi nula la

presencia de ganado, por lo que el páramo actualmente está en un proceso de recuperación.

2.3.8 MICROCUENCAS

Mapa 5: Microcuencas



Fuente: GAD Pichincha 2013

Elaboración: Julio Charro

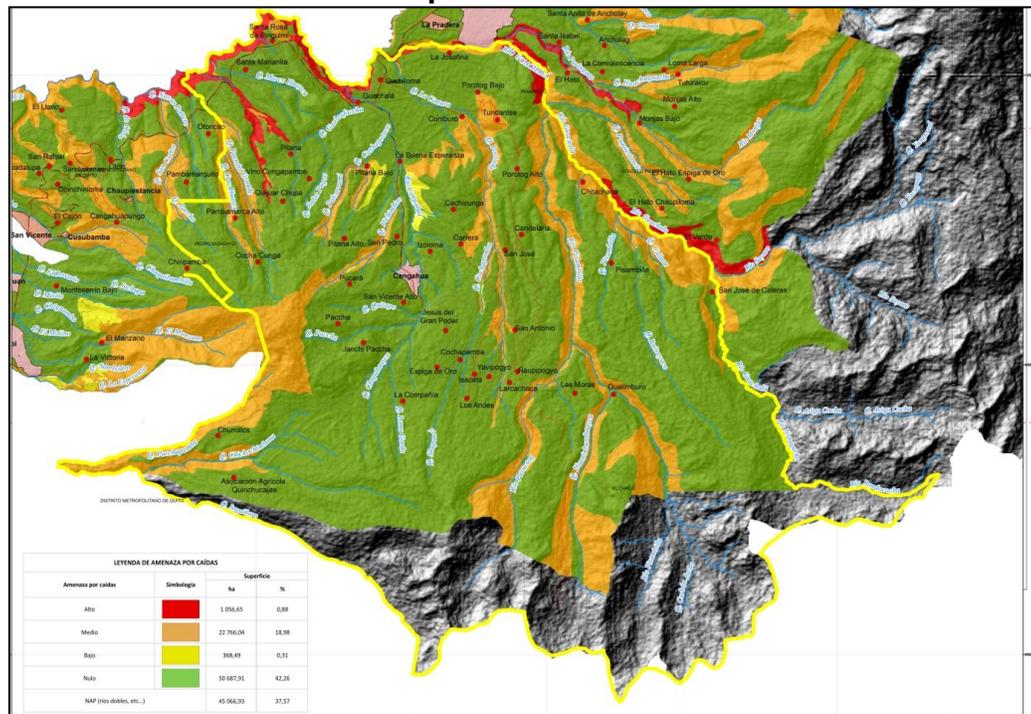
Casi todas las quebradas y ríos se encuentran contaminados por desconocimiento de la gente del lugar y de los visitantes, como también por falta de planificación sobre el manejo de desechos y excretas. La acumulación de desechos ha generado sedimentos y esto complica a los sistemas de canales de riego.

2.3.9 RIESGOS

Riesgo de erupción.- La parroquia históricamente ha sufrido acontecimientos telúricos causados principalmente por el volcán Reventador, que en el año de 1987 produjo dos sismos fuertes con una escala de 6.1 a las 20:54 y el otro a las 23:10 con una magnitud de 6.9; provocó varios daños materiales y pérdidas humanos, dejando una secuela devastadora en las construcciones que eran de adobe y tapia.

Riesgo de caída de ceniza.- La caída de ceniza ha traído consigo riesgos en la contaminación de canales de agua para consumo humano, colapso de techos de viviendas de teja. Posterior a la provocó escasez de alimentos por la pérdida de cultivos y pasto para el ganado.

Mapa 6: Amenazas



Fuente: IEE – GADPP, 2013

Elaboración: Julio Charro

El modelo de amenaza para deslizamientos aplicado presenta cuatro niveles de amenaza (alto, medio, bajo y nulo), localizándose principalmente en la parte Oriental de la parroquia.

La zona con grado de amenaza baja se encuentra distribuida en los sectores: Izoloma, San José, San Vicente, San Antonio, La Compañía, Los Andes, Las Moras, y Santa Rosa de Pingulmi.

El grado de amenaza alta se encuentra en una pequeña franja que atraviesa de Oriente a Occidente a los sectores Santa Rosa de Pingulmi, La Josefina.

Dentro de las zonas con grado de amenaza media se encuentran los sectores de Chumillos.

La zona con grado de amenaza baja se encuentra en el sector de San Pedro.

El grado de amenaza baja se debe a la cobertura vegetal que está formada por bosques que tiene fines de protección y conservación, evitando de este modo que la susceptibilidad ante posibles eventos pueda incrementarse.

2.4 SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

2.4.1 ORGANIZACIONES SOCIALES

El proceso de fortalecimiento significa profundizar el debate sobre el sentido de la unidad comunitaria para luchar por los derechos y ejecutar la aplicabilidad de los mismos de acuerdo con sus usos y costumbres.

En Cangahua existen barrios, comunidades, organizaciones de segundo grado, grupos de jóvenes, grupos de mujeres, clubes deportivos, cada uno dentro de lo que se llama gobierno comunitario. Se discute la necesidad de unir en un solo centro de gobierno comunitario todo el proceso de organización, donde la asamblea comunitaria es la máxima autoridad.

“Comunidad significa tener un gobierno comunitario bien fortalecido, donde el/la presidente/a y dirigentes tienen que ser líderes, con mentalidad abierta que capte las necesidades e inquietudes de los demás. Impartir conocimientos hacia la juventud, no debería ser sectario/a” (Entrevista a Alfredo Tutillo, dirigente de la comunidad Buena Esperanza de Cangahua, marzo 2014). En la comunidad la participación tiende a ser valorada porque abre espacios de decisiones, la gente se siente con la libertad de expresar sus problemas y hacer propuestas. El gobierno comunitario realizar planes participativos de trabajo anual y comparte responsabilidades.

2.4.1.1 Estructura organizacional

Cuadro 21: Estructura organizacional



Fuente: Charro, Julio (2010)

Elaboración: Julio Charro

2.4.2 POBLACIÓN VULNERABLE

Cuadro 22: Población vulnerable

En qué sector de vulnerabilidad se ubica	Número aproximado personas que sufren esta vulnerabilidad
Niños, jóvenes, adolescentes	8.157
Adultos/as mayores	819
Capacidades especiales	996
Madres adolescentes de 12 a 17 años	691
Personas beneficiadas del Bono de Desarrollo Humano	3.403

Fuente: CENSO INEC 2010; SIISE 2013

Elaboración: Julio Charro

La población de niños, jóvenes y adolescentes está en una proporción significativa de 8.150 personas que frente al total de 16.231 habitantes, representa el 50,21%.

Las autoridades parroquiales no han atendido con servicios o proyectos a estos grupos. Existen escasos espacios para realizar deporte y recreación en el caso de los niños las niñas y jóvenes; en relación a las personas con capacidades especiales la situación es más crítica, no se cuenta con servicios o espacios para este grupo vulnerable aunque claro, el gobierno central se encuentra trabajando con programas como el Manuela Espejo.

2.4.3 EDUCACIÓN

Cuadro 23: Tasa neta de escolaridad por niveles educativos

INDICADORES DE EDUCACIÓN	%
Analfabetismo	21.01
Nivel de escolaridad	4.72
Tasa de asistencia neta básica	92.62
Tasa de asistencia neta bachillerato	40.68
Tasa de asistencia neta superior	6.37
Educación básica completa	23.71
Educación básica completa (16 años y más)	50
Secundaria completa	12.86
Secundaria completa (19 años)	26.94
Madres jóvenes con secundaria completa	15.19

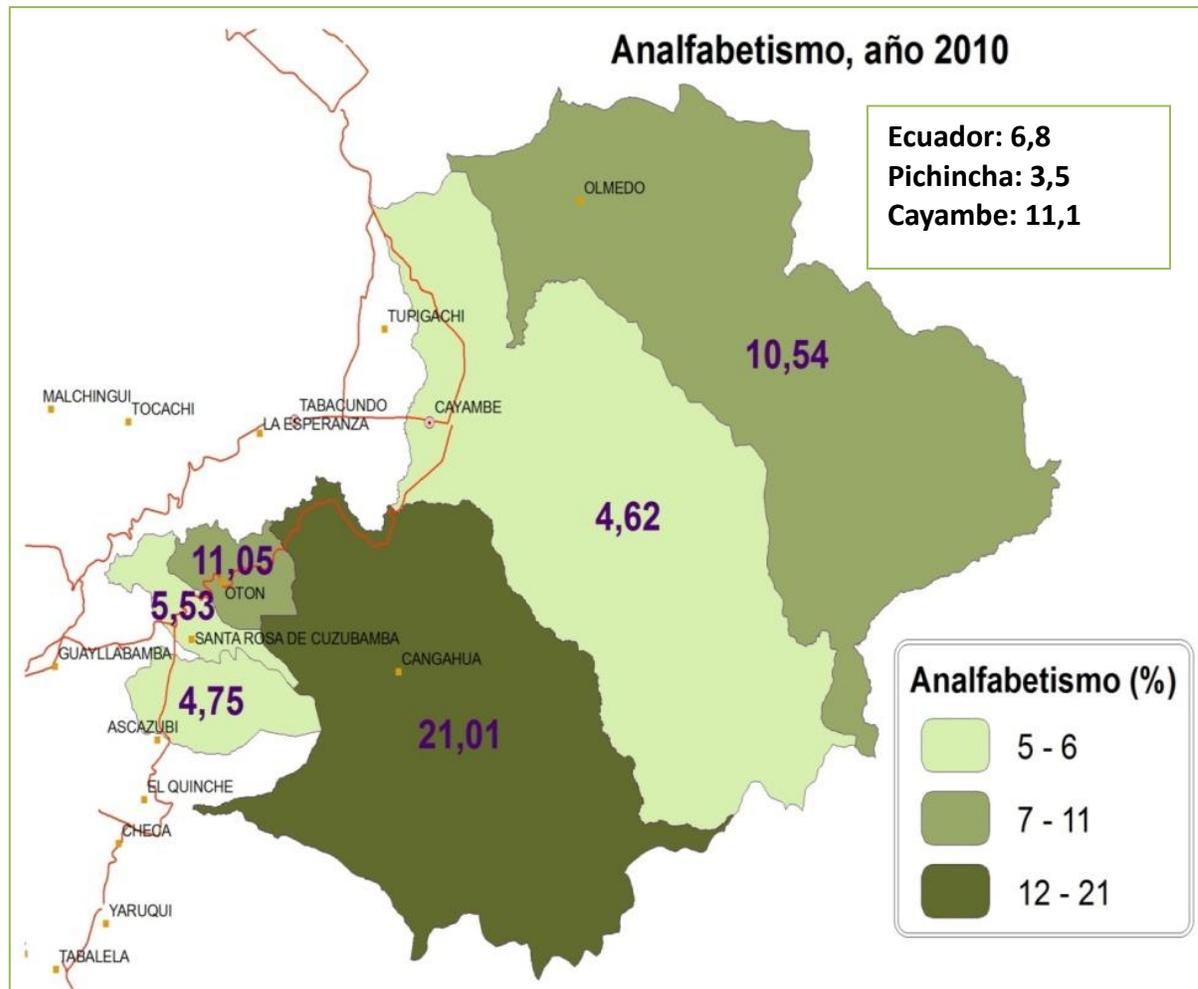
Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El nivel de escolaridad primaria de la parroquia Cangahua es de 38%, el de secundaria es de 13%, el nivel superior de 2.45% y el de posgrado llega al 0,07%.

2.4.3.1 Analfabetismo

Mapa 7: Analfabetismo



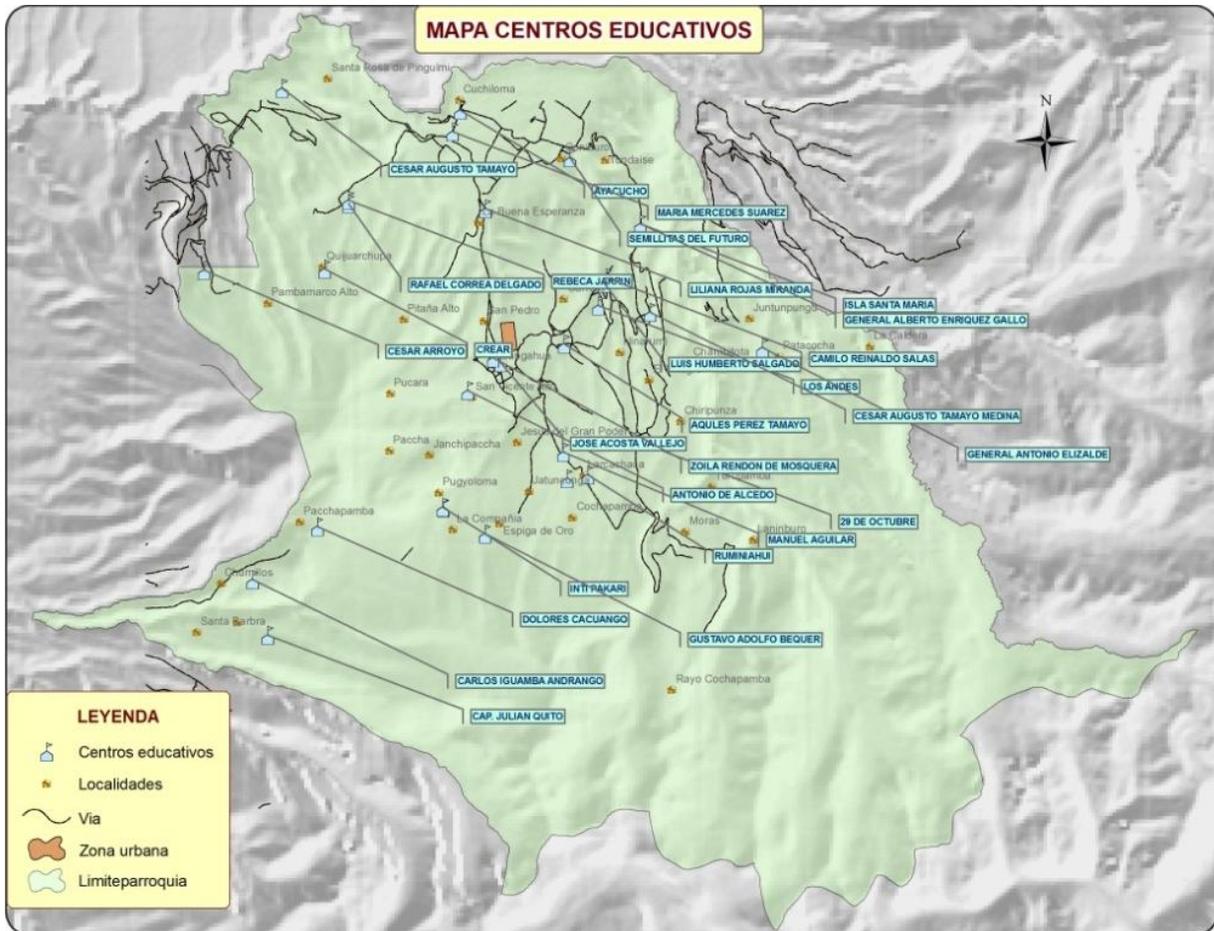
Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

En el mapa 7 que hace referencia al analfabetismo, se observa que a Cangahua le corresponde el 21%, el índice más alto de las parroquias del cantón. La media cantonal es del 11%, la provincial de 3.5% y la del Ecuador es del 6.8%.

2.4.3.2 Centros educativos de la parroquia Cangahua

Mapa 8: Centros educativos



Fuente: IGM, 2013

Elaboración: Julio Charro

La parroquia Cangahua cuenta con una importante cantidad de centros educativos distribuidos en su territorio, que corresponde a 13 centros hispanos y 25 bilingües, dando un total de 38 centros educativos. El ministerio de Educación, se encuentra evaluando a algunos de estos centros de acuerdo a la posición geográfica, cantidad de estudiantes e infraestructura, para tomar decisiones de reestructuración.

2.4.3.3 Instituciones educativas hispanas; sostenimiento: fiscal

Cuadro 24: Instituciones educativas hispanas

No.	NOMBRE	DIRECCION	No. Estudiantes		NIVEL	Docet
			Hombre	Mujer		
1	ANTONIO DE ALCEDO	CASERIO CUNIBURO	19	13	EG Básica	2
2	CAP. JULIAN QUITO	COMUNIDAD QUINCHUCAJAS	43	45	EG Básica	4
3	CENTRO DE CAPACITACION OCUPACIONAL LA BUENA ESPERANZA	ESCUELA OTTO SHARNOW CERCA 1KM	0	15	No registrado	1
4	CENTRO DE CAPACITACION OCUPACIONAL SANTA MARIANITA DE PINGULMI	PANAMERICANA NORTE KM CUARENTA S PANAMERICANA NORTE VIA CAYAMBE QUITO	0	13	No registrado	1
5	CENTRO DE CAPACITACION OCUPACIONAL SANTA ROSA DE PINGULMI	PANAMERICA NORTE KM TREINTA Y NUEVE S PANAMERICANA NORTE VIA CAYAMBE QUITO	0	19	No registrado	1
6	CESAR AUGUSTO TAMAYO	SANTA ROSA DE PINGULMI	84	70	EG Básica	9
7	COLEGIO CESAR AUGUSTO TAMAYO MEDINA	CALLE CESAR TAMAYO 157 Y JUAN MONTALVO	225	184	Inicial y Bachillera to	21
8	ESCUELA DE EDUCACION BASICA AYACUCHO	CASERIO SAN LUIS DE GUACHALA	76	70	Inicial y EG Básica	7
9	ESCUELA DE EDUCACION BASICA CARLOS IGUAMBA ANDRANGO	COMUNIDAD CHUMILLOS CENTRAL	17	11	Inicial y EG Básica	2
10	ESCUELA DE EDUCACION BASICA CARLOS VICENTE ANDRADE	COMUNIDAD PAMBAMARCA	95	77	Inicial y EG Básica	5
11	JOSE ACOSTA VALLEJO	CENTRO POBLADO	345	337	EGB	26
12	OTTO SHARNOW	CASERIO LA BUENA ESPERANZA	89	121	Inicial EG	y 12
13	ZOILA RENDON DE MOSQUERA	SUCRE Y QUIROGA CENTRO DE CANGAHUA	29	22	Inicial	2

Fuente: Ministerio de Educación 2014

Elaboración: Julio Charro

2.4.3.4 Instituciones educativas bilingües sostenimiento: fiscal

Cuadro 25: Instituciones educativas bilingües

NOMBRE	DIRECCION	No. Estudiant		NIVEL	Prof
		H	M		
29 DE OCTUBRE	COMUNIDAD SAN ANTONIO VIA OYACACHI	284	280	Inicial, EG Básica y Bachillerato	27
30 DE OCTUBRE	Santa Mariana De Pingulmí	65	66	Inicial y EG Básica	8
AQUILES PEREZ TAMAYO	COMUNIDAD CARRERA SECTOR MEDIO	152	149	Inicial, EG Básica y Bachillerato	14
CARITAS DE ANGEL	Simón Bolívar Junto al Parque Central de Cangahua	15	17	Inicial	1
CHAMBITOLA	CHAMBITOLA	12	5	Inicial	1
Dolores Cacuango	COMUNIDAD COCHAPAMBA	140	129	Inicial y Bachillerato	14
General Alberto Enríquez Gallo	RECINTO POROTOG	14	13	EG Básica	3
General Antonio Elizalde	COMUNIDAD PISAMBILLA	134	123	Inicial y EG Básica	13
GOTITAS DE MIEL	BARRIO LA LOMA	5	17	Inicial	1
GUSTAVO ADOLFO BECQUER	COMUNIDAD COMPANIA LOTE 2	100	126	Inicial, EG Básica y Bachillerato	11
INTI PAKARI	CHUMILLOS ALTOS	18	19	EG Básica	2
ISLA SANTA MARIA	Comunidad la Candelaria	105	100	Inicial y EG Básica	8
JOSE FRANCISCO AIGAJE	La Compañía 4to Lote Iglesia Evangélica la Nueva Jerusalén	27	55	Inicial y EG Básica	3
JOSE IGNACIO CANELOS	COMUNIDAD COCHAPAMBA VIA A OYACACHI	114	132	Inicial y EG Básica	9
Liliana Rojas M.	COMUNIDAD PITANA BAJO	72	78	Inicial y EG Básica	12
LOS ANDES	COMUNIDAD LOS ANDES IZACATA VIA OYACACHI	21	25	Inicial y EG Básica	3
LUIS HUMBERTO SALGADO	CALLE PRNC: VIA A PANAMERICANA	58	62	Inicial y EG Básica	6
MANUEL AGUILAR	Santa Rosa de Paccha	75	78	EG Básica	9
MONS. LEONIDAS PROAÑO	LARCACHACA PARADA BUS MUSHUKÑAN	11	9	Inicial	1
NAZARETH	LARCACHACA	13	7	Inicial	2
Padre Juan de Velasco	COMUNA PUCARA	147	146	Inicial y EG Básica	12
PEQUEÑOS EXPLORADORES	Comunidad Sta Rosa de Pingulmí	12	8	Inicial	1
Rafael Correa Delgado	ASOCIACION PITANA BAJO	38	30	Inicial y EG Básica	4
RUMIÑAHUI	Comuna Izacata vía a Oyacachi	32	36	Inicial y EG Básica	4
SEGUNDO MIGUEL SUAREZ	COMPANIA LOTE 3	12	22	Inicial y EG Básica	2

Fuente: Ministerio de Educación 2014

Elaboración: Julio Charro

2.4.4 SALUD

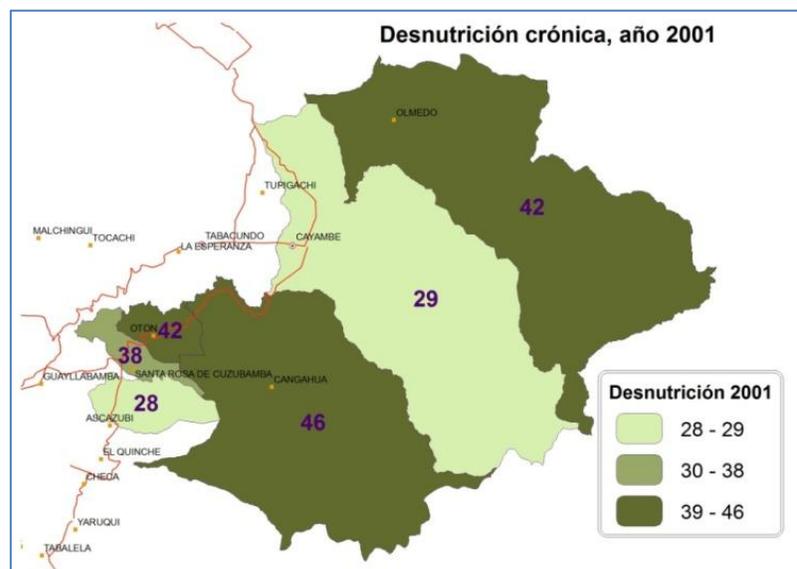
Cuadro 26: indicadores de salud

INDICADORES	%
Desnutrición crónica	46
Población con discapacidad	6.14
Tasa global de fecundidad	2.66
Tasa de médicos por 10000 hab.	3.70
Tasa de natalidad	21.13
Personas que no tienen ningún tipo de seguro social	66.24

Fuente: INEC 2001 - 2010

Elaboración: Julio Charro

Mapa 9: Desnutrición crónica

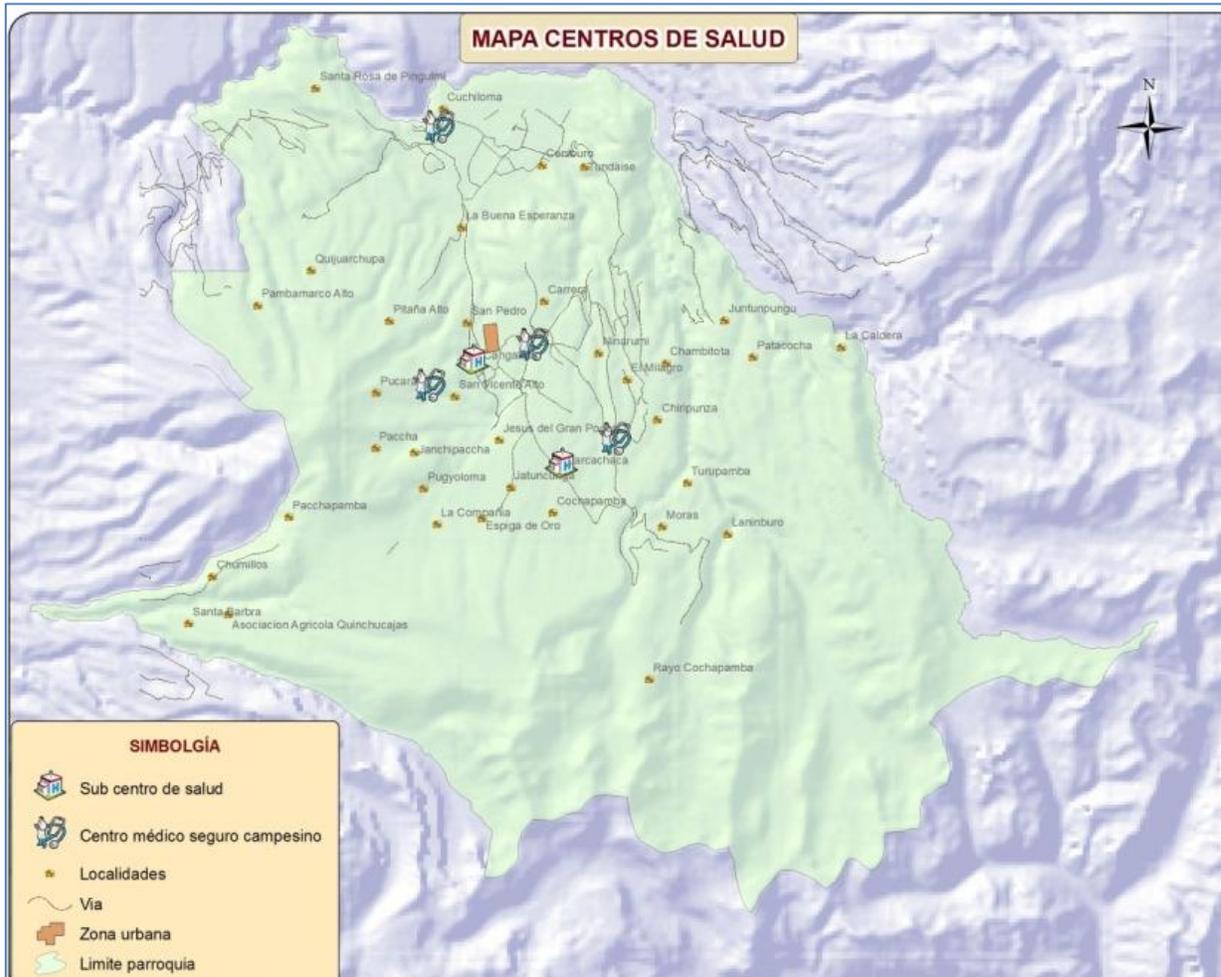


Fuente: CENSO INEC 2001

Elaboración: Julio Charro

La parroquia Cangahua tiene el 46% de índice de desnutrición, representando el más alto en relación al cantón Cayambe; otro dato que se puede señalar es el tema de aseguramiento de personas. De acuerdo al mapa de desnutrición, se observa que el 66,24% de la población (INEC 2010) no cuenta con ningún tipo de seguro de salud.

Mapa 10: Centros de salud



Fuente: GAD Cayambe, 2011

Elaboración: Julio Charro

La Parroquia Cangahua cuenta con un Centro de Salud categoría “B” ubicado en el centro poblado, un dispensario médico en el sector de la comunidad de Cochapamba y 4 centros de salud del Seguro Social Campesino ubicados en San Luis de Guachalá, San Antonio, Carrera y en el sector de San Vicente Alto.

2.4.5 MANIFESTACIONES CULTURALES

2.4.5.1 Vestimenta

Entre la principal indumentaria de los hombres de la parroquia Cangahua está el sombrero y el poncho azul; en las mujeres un centro y blusa bordada y alpargatas.

2.4.5.2 Alimentación

La cocina tradicional es aprovechada en épocas importantes o en las fiestas que se realizan. Es ahí donde se vuelve a recuperar la unidad de la comunidad; las mujeres pelan papas, lavan las habas, prenden la *tulpa* (fogón de leña), muelen ají en piedra; los hombres parten leña, pelan borregos, traen agua, y juntos cocinan el *uchujacu* (colada de 7 granos), mote, ají, papas con cuy, así se conserva la unidad en la cocina.

En la antigüedad, según relatan los mayores, la cocina mantenía la unidad de la familia, el elemento principal era la *tulpa* que se encendía con leña, rastrojo u hojas secas, donde cocían los alimentos; además servía como abrigo en los sitios de mucho frío. La familia alrededor de la *tulpa* asaba carne, papas, choclos y otros alimentos que eran compartidos entre todos/as. La *tulpa* también servía para escucharlos relatos del abuelo o abuela como también de los padres; aquí se planificaban las actividades del día siguiente.

En la actualidad se puede mirar algunos objetos de cocina que han quedado como recuerdos y se los muestra como antigüedades a los visitantes. La tecnología ha remplazado a la piedra con la licuadora para moler ají, pero la gente recuerda el arroz de cebada cocinado con leña, el ají molido en piedra, la chicha hecha en vasija de barro y en fin, una variedad de platos que se podían saborear en el pasado. Entre

los alimentos tradicionales propios de la parroquia de Cangahua, algunos de los cuales todavía se consumen, se pueden mencionar:

El sangu, que es una comida típica nativa de los Andes preparada con harina de maíz, queso, mantequilla y miel de panela.

Las habas calpu, un plato que consiste en poner en agua hirviendo las habas tostadas con sal y cebolla.

El zambo de dulce, se pica el zambo maduro endulzado en una batea; y se lo coloca en una olla cuando está el agua hirviendo y se añade dulce o panela, clavo de olor, leche y canela.

La chaquisara con fréjol, es el tostado con sal, acompañado con fréjol y picadillo de cebolla y culantro.

Las tortillas de tiesto, se preparan con harina de trigo, sea de sal o de dulce, con mantequilla. Estas tortillas se asan con leña en un tiesto (plato grande) de barro.

La chicha de jora. La chicha es una bebida de maíz obtenida por un proceso milenario en toda la América india, característica en cada lugar de acuerdo con su composición y receta empleada en la región o zona. En Cangahua se prepara con harina de jora (maíz fermentado), dulce y hierbas aromáticas; se cocina toda la noche en leña y se le deja reposar en una vasija de barro lejos de la luz, por varios días.

Papas con cuy, este plato se brinda en la fiesta para dar mucha importancia a los invitados. Está compuesto de cuy entero asado, papas enteras, “sarsa” o salsa (refrito de cebolla con pepa de zambo y leche), y tomate en rodajas.

El chahuarmishqui o bebida fresca del zumo de hojas de penco. *El guarango* (bebida fermentada del zumo de penco) es una bebida que se utiliza en mingas y fiestas, se produce en las comunidades de la zona baja. Es rica en calcio y hierro.

2.4.5.3 Fiestas o ceremonias

La fiesta del Sol - Inti Raymi o paso del sol, tiene raigambres indígenas muy antiguas. Se afirma que estas fiestas tienen un significado fundamental que es agradecer al Sol (Dios tutelar) por haber fecundado la “allpa mama”, es decir a la tierra buena que ha dado frutos para la subsistencia de los runas (seres humanos) y de los demás seres vivos.

A partir del 21 de junio, cada comunidad anuncia la llegada de la fiesta con churos y cuernos de ganado para que los participantes bajen a realizar las compras, sobre todo sus vestidos y disfraces. Varios son los personajes que participan en esta ocasión los “tushug” o chasquis son los organizadores principales y responsables de vigilar que cada comunero y comunidad se encuentren motivados para participar en la festividad. El día 29 y 30 de Junio, desde diferentes comunidades, llegan los aruchicos (hombres vestidos con sombrero y zamarro hecho de cuero de chivo) y ñustas (mujeres que cantan las coplas), a tomarse la plaza central de Cangahua comandados por el chasqui (capitán) entonando diversas melodías, acompañadas de tundas, bocinas, churos, cachos, guitarras, bandolinas, rondadores, violines, etc. Previamente se realiza el baño de purificación sea en el río o en la cascada más cercana. Esta fiesta se la hace en todo el callejón andino y en todo el mundo indígena del Ecuador, Perú y Bolivia.

2.4.5.4 Instrumentos musicales

Foto 1: Instrumentos musicales utilizados en las fiestas



Fuente: Grupo Mushuk Jatari (Comuna Carrera) y Colección de Pedro Traversari

Los instrumentos musicales tienen cierta especialidad con las fiestas: churos, cuernos de ganado, bocinas, guitarras, bandolinas, tambores, flautas traversas, pingullos, rondadores, quenás, tundas, campanillas, etc.

2.4.5.5 Indumentaria

Foto 2: Indumentaria del aruchico



Fuente: Julio Charro

El **Aruchico** tiene un vestuario definido, como principal elemento está el zamarro (negro o blanco), sombrero con pañuelo de colores o la máscara que representa al diablo huma. El zamarro es de piel (borrego, chivo, res) va sobre el pantalón, es largo llega al suelo, el poncho va cruzado al hombro y a su espalda lleva una piel de res a la que van sujetas campanillas de bronce, que con el movimiento del aruchico, se produce un sonido grave y monótono.

Completa el vestuario un sombrero de paño al que se le adorna con un pañuelo de zeda de color llamativo, un par de tundas que tocan para la danza. El vestuario del aruchico puede variar de acuerdo a las comunidades, en algunas se utilizan máscaras en vez del sombrero.

2.4.5.6 Patrimonio cultural intangible

Cangahua configura su identidad como una parroquia rural con personalidad propia que se manifiesta en múltiples expresiones culturales de reconocida valía y trayectoria.

Entre ellas está la principal fiesta del inti raymi, celebración que nunca deja de acontecer del 21 al 30 de junio de cada año.

Son bienes intangibles: la música, la vestimenta, las cosechas, la gastronomía, la danza, los ritos y las costumbres ancestrales, los mitos, las tradiciones, las coplas que forman parte de la tradición oral de su pueblo. Todos estos aspectos conjugan una espléndida riqueza cultural única en el sector y en el país.

Foto 3: Aruchicos interpretando la tunda y el pingullo



Fuente: Julio Charro Morales

Algunas coplas interpretadas en las fiestas son nacidas de las vivencias propias de la gente, con un poco de picardía, otras con humor y/o de galantería.

*En el cerro de Cangahua ha nacido una laguna
Donde lloran los casados sin esperanza ninguna*

*Caminemos, caminemos, largo camino tenemos
A tomar un guaranguito, en mí lindo Guachala.*

*La cebada cuando nace, nace hojita por hojita
Así nació nuestro amor, palabra por palabrita.*

*Cuando vengo no mas vengo
Ya sabrás para que vengo
A darte mi corazón
Que es lo único que tengo*

La fuerte personalidad de Cangahua no está definida solamente con este tipo de tradiciones, pues existen muchas manifestaciones del Patrimonio Cultural Intangible que no se deben pasar por alto, como su agricultura, la memoria histórica asentada en los abuelos, sus bebidas (chichas de jora y guarango) y sus exquisitos platos como el uchú jacu.

Por todo ello, la valoración de su patrimonio es un deber ciudadano e imperativo y su concienciación crea también importantes valores ciudadanos que se deben cultivar entre los pobladores como habitantes de una parroquia patrimonial, dueña de un rico acervo que está al servicio de toda la humanidad.

2.4.5.7 Personajes de la fiesta

Foto 4: Personajes de las fiestas



Fuente: Julio Charro (2010)

Aruchico, del que ya se habló, un personaje que permanece entre los *aruchicos* es el *Diablo huma* que lleva un acial (hecho de cuero y pata de venado), arremete contra los espectadores pacíficos y abre paso al grupo de bailarines. Este personaje es trascendental. Según Aníbal Puga, músico e historiador de Cayambe, la máscara está compuesta por varios segmentos: dos caras, una adelante y otra atrás, que representa la dualidad, el día y la noche, lo bueno y lo malo, etc., y doce cuernos inclinados, que con el movimiento llaman a los participantes del baile que están dispersos.

Chinuca. Hombre vestido de mujer que lleva a veces una muñeca “pone la picardía en la fiesta”, manifiestan los comuneros.

Payaso. Lleva un bonete, usa careta, tiene un chorizo y un kimono. Este pone la alegría a la fiesta, hace chistes y baila graciosamente.

Ñusta. Mujer bonita que canta, baila e interviene como representante del grupo en la elección de la *ñusta* del año. Esta costumbre nació a partir de los años 90, aunque no es parte de la costumbre propia de las comunidades.

Foto 5: Ñusta, mujer que representa al grupo y que canta coplas



Fuente: Julio Charro

2.4.6 PATRIMONIO CULTURAL

2.4.6.1 Patrimonio Tangible

Cuadro 27: Patrimonio tangible

NOMBRE	Descripción
<p>Foto 6: Complejo arqueológico Pambamarca</p>  <p>Fuente: Julio Charro</p>	<p>Su nombre proviene de una de las dos máximas elevaciones que coronan en su centro al cerro de Jambimachi y Pambamarca con 4074 msnm, el cual dispone en sucesión concéntrica las curvas de nivel de menor altura hacia todos los puntos cardinales, también con un pie de monte a cotas diferentes.</p> <p>Según algunos investigadores, Pambamarca fue un centro militar para resistir a la invasión incásica, allí se libraron grandes batallas por más de 17 años. Este sitio fue estratégicamente ubicado para observar a un radio de 360 grados. Desde aquí se alertaba a los demás fuertes militares, sobre la aproximación del invasor. Hacían, para sus comunicaciones, señales de humo e incluso instrumentos como tambores y churos.</p> <p>Este complejo arqueológico está constituido de 17 fortalezas que antiguamente eran llamadas “pucarás”, edificaciones que están construidas en su totalidad en piedra sobre una base de <i>terracangahua</i> y se encuentran entre 2.500 y 4.095 msnm, conformando la propia cumbre del cerro volcán de Pambamarca. Todos estos pucarás pertenecieron a la nación Kayambi–Caranqui. El más bajo está a 2.977 msnm, que es el pucará de Pingulmi hasta el pucará más alto que se encuentra a 4.076 msnm, que es el pucará de Jambi Machi. Este complejo está en territorios de la parroquia de Cangahua en su mayoría, así como en Otón, Cusubamba, Ascázubi, del cantón Cayambe y en una parte de la parroquia de El Quinche del cantón Quito.</p>
<p>Iglesia de Cangahua Esculturas de santos católicos</p>	<p>De acuerdo a la inscripción en la puerta principal, la iglesia data del siglo XVIII. Está ubicada en el centro de la parroquia.</p> <p>Están en la Iglesia de Cangahua, datan de los siglos XVII y XVIII.</p>

Pinturas en lienzo de santos católicos	en de	Están en la Iglesia de Cangahua, datan de los siglos XVII y XVIII.
Parque de Cangahua	de	Data de los años 60; fue remodelado en 2007. Cuenta con un monumento en el centro en homenaje a los personajes principales de las fiestas de la localidad: el <i>aruchico</i> y la <i>huasicama</i> .
40 casas de arquitectura que datan de 1900	de	Se encuentran en las principales calles de la parroquia, especialmente en el parque central.
Casa de la hacienda Carrera	la	Ubicada en la comuna del mismo nombre.
Casa de la hacienda Compañía	la	Situada en la comuna del mismo nombre.
Casa de la hacienda Izacata	la	Al suroriente de Cangahua, a la salida a la vía a Oyacachi.
Gastronomía		Chicha, cuy con papas, <i>uchujacu</i> , <i>mishqui</i> , <i>guarango</i> , tortillas de <i>chuno</i> y de trigo. Se encuentran en toda la parroquia.
Hostería Guachalá		Está ubicada a 1 km vía a Cangahua. Al interior del patio existe una fuente de agua y una gruta con una cruz. Dispone de pinturas de la época colonial y piezas sacadas de los sitios arqueológicos de la parroquia.

Fuente: GAD P Cangahua y taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

2.4.6.2 Patrimonio intangible

Cuadro 28: Patrimonio intangible

Nombre	Descripción
<p>Fiestas del Inti Raymi: 29 y 30 de Junio y 01 de Julio. Música y danzas de Inti Raymi o San Pedro</p>	<p>Estas fechas corresponden a las fiestas del sol, es la época de cosecha, son conocidas como Fiestas del Inti Raymi o de San Pedro. El <i>takido</i> es una respuesta a los versos en kichwa, a un solo grito del grupo de baile. Es una danza y canto particular en esta zona, con una determinada organización por parte de la comunidad. Los recorridos de las comparsas se hacen desde tempranas horas de los días festivos, de casa en casa, hasta unirse los participantes en un grupo nutrido. A partir de las 10h00, empiezan el recorrido por los <i>chaquiñán</i> esos caminos de a pie, hasta llegar al centro de Cangahua, para finalmente “tomarse la plaza”.</p>
<p>Parroquialización de Cangahua</p>	<p>29 de Octubre de 1790, En esta fecha se realiza los desfiles cívicos y la sesión solemne para evaluar los avances de los proyectos y escuchar las ofertas institucionales de los Gobiernos Seccionales.</p>
<p>Semana Santa</p>	<p>Es una tradición católica celebrada por los fieles. En Cangahua se tiene la costumbre de cocinar la fanesca, el molo de papas. Además el viernes santo en la iglesia de la parroquia se realizan las 7 palabras desde el mediodía, en la tarde se celebra el descenso de Jesús, para finalmente hacer la procesión por las calles centrales.</p>
<p>Fin de año</p>	<p>Tienen la costumbre de hacer los muñecos de año viejo, que logran dramatizar lo ocurrido durante el año.</p>
<p>Velorio</p>	<p>En las comunidades indígenas se tiene la costumbre de velar al difunto durante tres días. Se comparte alimentación con los acompañantes. Se realiza juegos tradicionales como el cabe, la escondida del conejo. Luego de enterrar al fallecido, las personas se reúnen en el río o acequia de agua para lavar la ropa de la familia</p>
<p>Matrimonios</p>	<p>Se lo hace de acuerdo a las costumbres y religiones. La gente de las comunidades usa vestimenta del pueblo Kayambi. Luego de la ceremonia se reúne en la casa para hacer otro rito de encuentro de los novios, donde los familiares intercambian criterios y consejos. En algunas comunidades esconden a la novia para que el esposo emprenda la búsqueda hasta encontrarla.</p>

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

2.5 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

2.5.1 LOCALIDADES

Cuadro 29: comunidades y barrios

Comunidades y barrios de Cangahua	
Localidades Zona Alta	Comunas: Porotog, Asociación Porotog, Pre. Cooperativa Porotog, Asociación 16 de Junio, Moras, Gualimburo, Larcachaca, Chambitola, San Antonio, San José, Portadas, Catequilla, Carrera, Candelaria, Chitachaca, Chumillos Alto, Chumillos Central, Cochapamba, Compañía Lote 2, Compañía Lote 3, Compañía Lote 4, Jesús Del Gran Poder, Libertad, Los Andes, Milagro, Comuna Paccha, Asociación Santa Rosa de Paccha, Pambamarca, Pisambilla, Asociación Pitaná, Pitaná Alto, Asociación Izacata Grande, Asociación Izacata, Asociación San Miguel de Moyabamba, Puendal, Pucará, Quinchucajas, Tsinifu.
Localidades Zona Media	Barrios: El Arbolito, Calvario, San Vicente Bajo, La Loma, Mons. Leónidas Proaño, Central, Sucre, Simón Bolívar, comuna Cochaloma, comuna San Pedro, comuna Sagrado Corazón De Jesús, Comuna San Vicente Alto, San Vicente de Cangahua, Sta. Bárbara (Ubicados en la cabecera parroquial)
Localidades Zona Baja	Comunas: Buena Esperanza, San Antonio de Guachalá, Comité Pro mejoras San Antonio de Guachalá, Cuniburo, La Josefina, Pitaná Bajo, Porotog Bajo, Quijuar, San Luis de Guachalá, Sta. Marianita de Pingulmí, Sta. Rosa de Pingulmí,

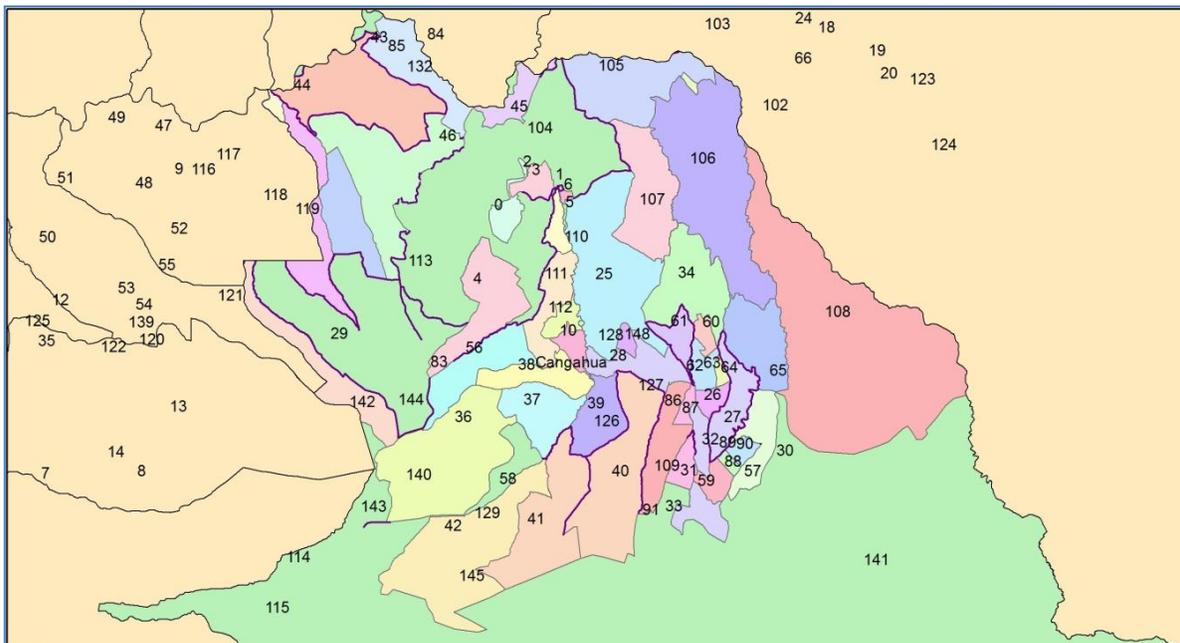
Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Los poblados o localidades están distribuidos en forma dispersa y concentran la mayor población de la parroquia. Esta parroquia es la que cuenta con mayor número de comunidades y barrios, a diferencia de las demás parroquias del cantón Cayambe.

Existen organizaciones de segundo grado (OSG) que aglutinan a varias comunidades, las cuales manejan sus propios modelos de gestión y administración de acuerdo a sus usos y costumbres amparados en el Artículo 57 correspondiente a los Derechos Colectivos de la Constitución Política del Ecuador,

Mapa 11: Mapa de localidades parroquia Cangahua



No.	Asentamiento Humano						
0	EL QUIJUAR DE GUACHALA	34	CANDELARIA	63	MILAGRO	109	SAN JOSE DE LOS ANDES
1	LA BUENA ESPERANZA	36	COMUNA PACCHA	65	SAN VICENTE DE POROTOG	110	LA BUENA ESPERANZA
2	COMITE PRO.MEJORAS	37	SAN VICENTE BAJO	83	COMUNA PUCARA	111	SAN PEDRO
3	LA BUENA ESPERANZA	38	SAN VICENTE ALTO	84	RELLENO SANITARIO	112	JESUS DEL GRAN PODER
4	COMUNA PITANA ALTO	40	COCHAPAMBA	85	LINEA FERREA	113	PITANA ALTO
5	COMUNA	41	LA COMPANIA LOTE 2	86	LAS PORTADAS	114	CHUMILLOS
6	SAN ANTONIO	42	COMPANIA LOTE 3	87	SAN JOSE DE LOS ANDES	115	QUINCHUCAJAS
7	LA ESPERANZA	43	COMUNA SANTA ROSA DE	88	LA CANDELARIA	126	JESUS DEL GRAN PODER
10	CANGAHUA	44	SANTA MARIANITA DE PIN	89	YACUTIGRANA	127	LOMA PORTADA
25	CARRERA	45	SAN LUIS DE GUACHALA	90	DE SAN JOSE	129	CRUZ LOMA
26	SAN ANTONIO	46	PITANA BAJO	91	COMUNA IZACATA	132	LIMITE COMUNAL
27	CHAMBITOLA	47	ISOLOMA	93	ORONGOLOMA	140	SANTA ROSA DE LA PACCHA
28	LA LIBERTAD	56	COMUNA PUCARA	96	SAN JOSE	141	GUALIMBURO
29	PAMBAMARCA	57	ASOCIACION POROTOG	104	GUACHALA	142	MONTESERRIN
30	LA CANDELARIA	58	COMPANIA LOTE 4	105	LA JOSEFINA	143	CHUMILLOS
31	LARCACHACA	59	LA LIBERTAD	106	POROTOG	144	PAMBAMARCA
32	LA LIBERTAD	61	SAN ANTONIO	107	CUNIBURO	145	CRUZ CUNGA
33	IZACATA DE LOS ANDES	62	COMUNA SAN JOSE	108	PISAMBILLA	148	COMUNA SAN ANTONIO

Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011

Elaboración: Julio Charro

2.5.2 ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

2.5.2.1 Vivienda

Cuadro 30: Vivienda

Tenencia o propiedad de la vivienda	Casos	%
Propia y totalmente pagada	2403	64
Propia y la está pagando	95	3
Propia (regalada, donada, heredada o por	593	16
Prestada o cedida (no pagada)	499	13
Por servicios	61	2
Arrendada	84	2
Anticresis	2	0
Total	3737	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Según los datos del Censo INEC 2010, en la parroquia de Cangahua existen 2.403 viviendas propias. De acuerdo al SIISE 2010, Cangahua tiene un déficit habitacional cuantitativo del 46.6%, que significa 1.733 viviendas; y, 25,4% de déficit cualitativo que significa 944 viviendas.

2.5.2.2 Agua Potable

Cuadro 31: Abastecimiento de agua

Procedencia principal del agua	Casos	%
De red pública	1646	44
De pozo	30	1
De río, vertiente, acequia o canal	1896	51
Otro (Agua lluvia/albarrada)	147	4
Total	3719	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El 44% de la parroquia tiene acceso a agua entubada dentro del hogar, en comparación con las demás parroquias del cantón Cayambe, Cangahua tiene el indicador más bajo.

2.5.2.3 Red de alcantarillado

Cuadro 32: alcantarillado

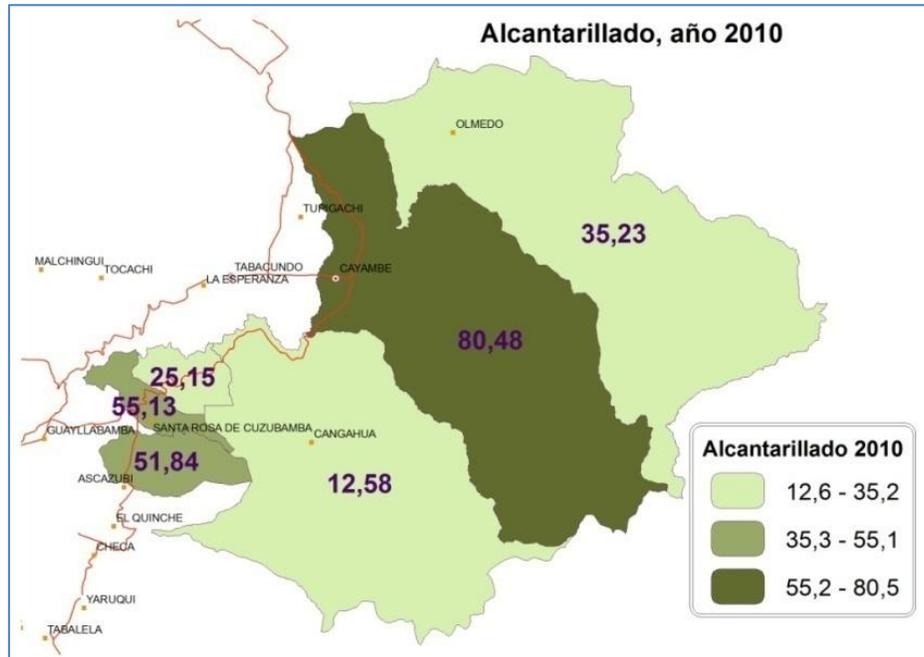
Tipo de servicio higiénico o escusado	Casos	%
Conectado a red pública de alcantarillado	468	12,58
Conectado a pozo séptico	841	23
Conectado a pozo ciego	662	18
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	41	1
Letrina	378	10
No tiene	1329	36
Total	3719	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El 12,58% de la población tiene acceso al servicio de red de alcantarillado, si se observa el mapa 5, esta parroquia tiene el indicador más bajo de las parroquias del cantón. La concentración del servicio de alcantarillado está en la zona baja de la parroquia, denominado Guachalá y en la cabecera parroquial de Cangahua.

Mapa 12: Red de alcantarillado



Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

2.5.2.4 Servicio eléctrico

Cuadro 33: Red de alcantarillado

Procedencia de luz eléctrica	Casos	%
Red de empresa eléctrica de servicio público	3357	90,27
Generador de luz (Planta eléctrica)	1	0,03
Otro	11	0,30
No tiene	350	9,41
Total	3719	90,27

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El 90% de hogares de la parroquia (INEC 2010) tiene servicio eléctrico.

2.5.2.5 Eliminación de basura

Cuadro 34: Eliminación de basura

Eliminación de la basura	Cas	%
Por carro recolector	126	34
La arrojan en terreno baldío o quebrada	240	6
La queman	185	50
La entierran	316	9
La arrojan al río, acequia o canal	18	0
De otra forma	24	1
Total	371	10

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

El recolector de basura, que pertenece al Municipio de Cayambe, realiza un recorrido por semana por el centro poblado y 4 comunidades bajas. Actualmente existe un déficit de recolección de desperdicios de un 67%. Esto ha provocado que la gente se vea obligada a quemar, enterrar y hasta a lanzarlos desechos a los ríos y quebradas, causando un fuerte impacto ambiental a las fuentes de agua.

2.6 SISTEMA DE MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

2.6.1 CONECTIVIDAD

Cuadro 35: Disponibilidad de teléfono convencional

Disponibilidad de teléfono convencional	Casos	%
Si	186	5
No	3551	95
Total	3737	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Cuadro 36: Disponibilidad de teléfono celular

Disponibilidad de teléfono celular	Casos	%
Si	2332	62
No	1405	38
Total	3737	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

Cuadro 37: Disponibilidad de internet

Disponibilidad de internet	Casos	%
Si	69	2
No	3668	98
Total	3737	100

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

De los tres indicadores anteriores, es preocupante el bajo acceso a internet, solo el 2% de hogares tiene acceso a este servicio. Dentro de este porcentaje están las instituciones educativas.

2.6.2 VIALIDAD

Cuadro 38: Vías

Vía	Tipo de vía	Longitud Km	Ancho m/l	Capa de rodadura	Estado
Cangahua - Cayambe	colectora, panamericana Norte	9.4	9	Carpeta asfáltica	Bueno
Panamericana Cangahua	arterial secundaria	6.5	6	Asfalto en frío	Bueno
Vía La Bola - Larcachaca	arterial secundaria	20	5	Empedrada 70 %	Regular
Pingulmí - Panamericana	arterial terciaria -Colectora	1.1	7	Subrasante	Regular
Panamericana Cangahua	arterial terciaria -Colectora	3	7	Subrasante	Regular
Cangahua - Chumillos	arterial terciaria - Colectora	8	7	Empedrado	Regular
Cangahua - Cuniburo	arterial terciaria Colectora	7.5	7	Empedrado	Regular
San José - Izacata	arterial terciaria -Colectora	8	8	Empedrado 70 %	Regular
Juan Montalvo, trayecto Santa Isabel, Espiga de Oro, hato, Pucara, Chitachaca, Pisambilla	arterial terciaria -Colectora			Empedrado Subrasante	Regular

Fuente: PDOT Cangahua 2012

Elaboración: Julio Charro

2.6.2.1 Inventarios de puentes

Cuadro 39: Inventario de puentes

Nombre del puente	Ubicación	Longitud (m)	Ancho (m)	Material de construcción	Estado
Rio Guachalá	Comuna La Josefina	25	7	Hormigón Armado	Bueno
Rio Cangahua	Comuna La Buena Esperanza	15	7	Hormigón Armado	Bueno
Rio Cangahua	Guachalá	10	7	Hormigón Armado	Bueno
Quebrada Angaguachag	Cuniburo	8	4	Tubería de hierro	Bueno
Quebrada Angaguachag	Cuniburo	18	6	Hormigón armado	Bueno
Gualimburo	Comuna Gualimburo	10	4	Tubería de hierro	Bueno
Quebrada Portada	Comuna Carreras	8	4	Hormigón armado	Bueno

Fuente: PDOT Cangahua 2012

Elaboración: Julio Charro

Conforme a un recorrido realizado por las vías de la parroquia, se establece que éstas se encuentran en malas condiciones en un 95%. Solamente unos 15 km de ellas están asfaltados, el resto es empedrado, lastrado o de tierra, sin el mantenimiento requerido.

El presidente del GAD Parroquial, señor Bayardo Lanchimba, informa que se está gestionando el asfalto de 20Km desde el sector la Bola – Larcachaca, aunque todavía no se realizan los estudios. Por su parte, el GAD provincial de Pichincha hizo los estudios para asfaltar la vía Cangahua – Oyacachi y los entregó a la presidencia de la república para que se disponga el presupuesto respectivo.

2.6.3 MOVILIDAD

La parroquia de Cangahua cuenta con dos empresas de transporte: CIA. TRANS Cangahua que realiza el servicio desde Cayambe – Cangahua hasta las comunidades, y a Quito los fines de semana; y la CÍA. TRANS Mushuc Ñan que realiza el recorrido Larcachaca – Cuniburo – La Bola – Cayambe. Existen problemas en el estado de los vehículos, pues muchos de ellos han superado su vida útil.

La comunicación entre las comunidades se realiza a pie o en camionetas de transporte de pasajeros que operan desde el centro urbano.

2.6.3.1 Migración

Cuadro 40: Migración

Actual país de residencia	Principal motivo de viaje				Total
	Trabajo	Estudios	Unión	Otro	
Argentina	-	1	-	-	1
Colombia	-	-	-	1	1
Cuba	-	11	-	-	11
Chile	2	-	-	-	2
Estados Unidos	6	-	7	-	13
España	23	-	1	3	27
Francia	1	-	-	-	1
Italia	1	-	-	-	1
Sin Especificar	19	1	5	1	26
Total	52	13	13	5	83

Fuente: CENSO INEC 2010

Elaboración: Julio Charro

La migración internacional representa el 0,51%. De un total de 83 personas que han salido del país, 52 (62,65%) lo han hecho por cuestiones de trabajo.

2.6.4 INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y EQUIPAMIENTOS

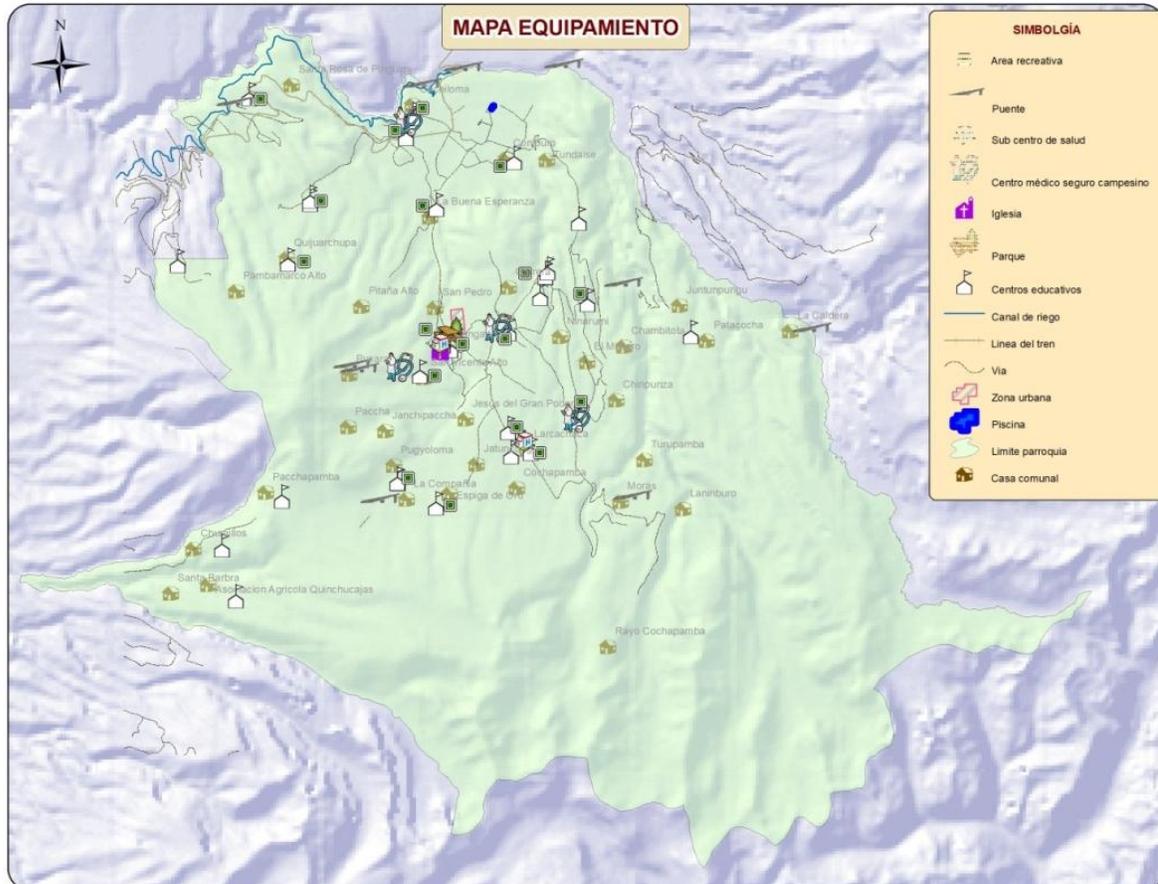
Cuadro 41: Equipamiento

EQUIPAMIENTO	No.	UBICACIÓN
Casas comunales	18	Comunas
Canchas deportivas	9	Carrera, Cochapamba, Cangahua, Pingulmí, Candelaria, Compañía Lote 2 y 3, San Antonio, San Luis de Guachalá, Buena Esperanza. Las Portadas.
Canchas de uso múltiple	2	En el centro poblado y San Luis de Guachalá
Terminal terrestre	0	
Albergue jóvenes	0	
Centro de Atención al Adulto Mayor	0	
Centro educación especial	0	
Farmacias	1	Centro poblado
Bibliotecas públicas	0	
Bomberos	0	
Museos	1	Hacienda Guachalá, Chuimillos Museo en Sitio de Quitoloma
Estadio	1	
Parques	1	Centro poblado
Parques infantiles	0	
Piscinas públicas	1	Aguas termales en Guachalá
Baterías sanitarias públicas	1	Parque Central
Lavanderías públicas	0	
Iglesias	13	Canguagua, Izacatas, Cochapamba, Centro Cangagua, La Candelaria, Carrera, Cuniburo, Larcachaca, San Antonio, Pingulmi, Chambitola 2, San Antonio de Guachala, San Luis de Guachalá
Cementerio	4	Izacatas, Cochapamba, Centro Cangahua, Buena esperanza, Proyecto Santa Marianita, Pingulmí, Guachalá, Pisambilla
Mercado	0	
Camal	0	

Fuente: PDOT Cangahua 2012

Elaboración: Julio Charro

Mapa 13: Equipamiento



Fuente: GAD Cayambe 2011

Elaboración: Julio Charro

La parroquia no cuenta con infraestructura industrial, ni mercado, ni centros de acopio para apoyar a la producción parroquial. Se está mejorando la infraestructura de salud en el centro de la parroquia e implementando un coliseo que tiene un avance del 40%. Los espacios recreativos son limitados.

Cangahua no cuenta con sitios para el desarrollo de la cultura, ni con una biblioteca, tampoco dispone de albergues, de una casa del adulto mayor, ni de un lugar destinado para la atención de personas con capacidades especiales.

2.7 SISTEMA GESTIÓN DEL TERRITORIO

2.7.1 MAPEO DE ACTORES

Conjuntamente con la comunidad se identificaron tres actores fundamentales que pertenecen a dos grandes grupos: organizaciones e instituciones. Para analizar a cada actor se consideraron variables tales como el tipo de institución u organización, el nivel de interés y el grado de influencia/poder. En este aspecto se consideraron como actores claves a los que han tomado protagonismo de incidencia importante en el territorio, quienes pueden ser aliados estratégicos; como actores primarios se categorizaron a quienes han demostrado interés y trabajo en la parroquia, pero no se han posicionado fuertemente; los actores secundarios son quienes trabajan aisladamente, sin ningún tipo de protagonismo.

Se han clasificado como actores públicos a todas las instituciones del gobierno central y de los gobiernos autónomos descentralizados; como actores privados a las instituciones y personas que realizan sus actividades desde lo particular; y, como actores comunitarios a las organizaciones comunitarias, a las asociaciones y a los miembros de la comunidad en sí mismos.

Para determinar los actores, se propuso una metodología de trabajo participativo en un taller con 3 mesas de trabajo (mesa de actores: públicos, privados y comunitarios).

2.7.1.1 Actores públicos

Cuadro 42: Actores públicos

Actores Públicos	Tipo de actor			Interés y compromiso con el desarrollo local				Influencia / poder		
	Clave	Primario	Secundario	No le interesa	Tiene algún interés	Está interesado	Está muy interesado	Alto	Medio	Bajo
GAD Provincia de Pichincha	X						X	X		
GADM Cayambe	X						X		X	
GADP Cangahua	X						X		X	
Ministerio de Agricultura Ganadería Acuacultura y Pesca	X					X				X
Ministerio del Ambiente del Ecuador	X					X			X	
Secretaría Nacional del Agua	X					X			X	

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

En este cuadro se observa que el GAD de la provincia de Pichincha irradia una fuerte influencia a los demás actores por haber aplicado desde el año 2004 la cogestión en la determinación de los proyectos con presupuestos participativos. A raíz del año 2013, el Municipio de Cayambe y el Gobierno Parroquial de Cangahua, han empezado a incorporar estos elementos de participación en su gestión.

A pesar de que existe una mancomunidad, ésta no dispone de un mecanismo de coordinación efectiva entre los GAD que la conforman. Eventualmente se reúnen para realizar algún proyecto puntual. Esto ha ocasionado la dispersión del trabajo y la duplicación de esfuerzos, específicamente en las inversiones de desarrollo social.

Aunque se requiere implementar proyectos grandes como el asfaltado de las vías Cangahua - Oyacachi, La Bola – Larcachaca, Cangahua – Chumillos y el recubrimiento del canal de riego Guanguilquí, no ha existido la voluntad política para sentarse en una mesa de diálogo que permita agilizar la ejecución de esos proyectos.

2.7.1.2 Actores privados

Cuadro 43: Actores privados

ACTORES <u>PRIVADOS</u>	Tipo de actor			Interés y compromiso con el desarrollo local			Influencia / poder			
	Clave	Primario	Secundario	No le interesa	Tiene algún interés	Está interesado	Está muy interesado	Alto	Medio	Bajo
Casa Campesina de Cayambe		X			X					X
Instituto Ecológico y Desarrollo de Comunidades Andinas	X				X			X		
Empresas Florícolas: Fiorentina, Terrafrut, Rosa Prima, Olimpo, Mistic, Flormare, Flor Eloy, Merinoroses, Flor María	X			X					X	
Radio Intipacha	X							X		
Iglesia Católica	X				X			X		
Iglesias Evangélicas	X				X			X		

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Los actores privados, en general, tienen una fuerte presencia en la parroquia con proyectos que se plantean desde sus agendas propias, desligadas de la planificación de los GAD. Al igual que los actores públicos, ellos tampoco han logrado establecer mecanismos que les permitan acordar agendas conjuntas.

A pesar de que la radio Inti Pacha es de propiedad de una organización comunitaria (COINCCA), este medio se ha parcializado por Pachakutik y ha incentivado las movilizaciones en tiempos electorales, aspecto que ha dificultado la participación de otros actores.

La Iglesia Católica, al igual que la iglesia Protestante, tiene presencia fuerte en las comunidades y es un actor influyente en aspectos religiosos, políticos y organizativos.

Las florícolas se han limitado a su campo de acción, pagan sus impuestos al municipio de Cayambe, pero no se han comprometido con el desarrollo local, no han participado en las mesas de trabajo, tampoco en debates, menos aún han presentado propuestas.

2.7.1.3 Actores comunitarios

Cuadro 44: Actores comunitarios

ACTORES COMUNITARIOS	Tipo de actor			Interés y compromiso con el desarrollo local				Influencia / poder		
	Clave	Primario	Secundario	No le interesa	Tiene algún interés	Está interesado	Está muy interesado	Alto	Medio	Bajo
COINCCA (Corporación de Organizaciones Indígenas y Campesinas de Cangahua)	X						X		X	
UNOCC (Unión de Organizaciones Campesinas de Cangahua)	X						X		X	
ÑURUKTA (Ñukanchik RunakunataTantanakuy)	X						X		X	
UCICAB (Unión de Comunidades Indígenas de Cangahua Bajo)	X						X		X	
UCICAQ (Unión de Comunidades Indígenas de Cangahua y el Quinche)	X						X		X	
COSC (Coordinadora de Organizaciones Sociales de Cangahua)	X						X		X	
FOBC (Federación de Barrios y Organizaciones de Cangahua)	X						X		X	
Junta de Aguas Canal Guanguilquí	X						X	X		
Pueblo Kayambi	X				X			X		

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

En el caso de las OSG (Organizaciones de Segundo Grado), cada una tiene presencia circunscrita a su territorio. Aglutinan a comunidades y barrios. En los últimos tiempos han ido perdiendo protagonismo porque no han logrado la sostenibilidad de sus proyectos. Existe un caso excepcional que es el de la organización COINCCA, cuyos miembros han impulsado la creación de una radio emisora, pues ello les ha facilitado adquirir un fuerte protagonismo en el territorio.

Existen organizaciones nuevas como la COSC y la FOBC que trabajan alrededor de las propuestas de los jóvenes y de los barrios urbanos, siendo sus preocupaciones más relevantes los temas relacionados con los derechos económicos y culturales.

Sobresale la Junta de Agua de Riego Guanguilquí que abarca a la mayoría de comunidades de Cangahua (80%), esto explica el poder que ejerce sobre sus usuarios, influyendo también en lo político y en lo organizativo, aspecto que se ha observado en las movilizaciones realizadas para lograr la ejecución de proyectos de infraestructura y defensa de los derechos colectivos. Este actor es clave y puede ser un aliado importante a la hora de establecer la estrategia de desarrollo local.

2.8 CARACTERIZACIÓN GENERAL PARROQUIAL

Este acápite pretende contar con un análisis más amplio de la situación de la parroquia a partir de los aportes efectuados en los talleres participativos y del diagnóstico plasmado en el Capítulo 2.

Cuadro 45: FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Población joven (de 1 a 34 años) 71,45% ✓ La población en edad de trabajar PET es del 74% ✓ Población vinculada fuertemente a actividades productivas de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (63,39%). ✓ Cangahua está dentro del territorio ancestral del Pueblo Kayambi. ✓ Organización comunitaria con elevada consolidación con participación comunitaria y solidaria (mingas). ✓ Identidad fortalecida (84% se autodefine indígena). ✓ Alto apoyo de organizaciones de base para la ejecución de proyectos ✓ Ubicación geográfica estratégica en relación a los centros de consumo, abastecimiento y logístico ✓ Riqueza cultural e histórica ✓ Belleza paisajística para el desarrollo turístico. ✓ Complejo arqueológico Pambamarka, Mitad del mundo, iglesias, haciendas antiguas y el Capak Ñan (Camino Real). ✓ Variedad de atractivos turísticos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Baja fertilidad de los suelos en la zona media y baja ✓ Marcada población con indicadores de pobreza por NBI (95,08%) y extrema pobreza (63,9%). ✓ Población económica inactiva es del 29,18% ✓ Altos riesgos de erosión eólica e hídrica ✓ Marcada deforestación ✓ Avance de la frontera agrícola ✓ Aumento de minifundio. ✓ Limitada diversificación productiva ✓ Limitada asociatividad productiva. ✓ Bajos niveles de productividad agropecuaria y minifundismo restringen el acceso al crédito. ✓ Limitadas fuentes de empleo formal. ✓ Limitados conocimientos técnicos para la producción agropecuaria y para generar servicios turísticos. ✓ Limitados acceso a los servicios de apoyo a PYMES. ✓ Escaso desarrollo de actividades artesanales y turísticas. ✓ Bajo aprovechamiento de potencial turístico. ✓ Sobrecarga de trabajo para las mujeres

<ul style="list-style-type: none"> ✓ Presencia de empresas florícolas que ofrecen trabajo. ✓ Buena parte del territorio está dentro del parque nacional Cayambe-Coca. ✓ Existen varios ecosistemas por sus diferentes altitudes y microclimas que albergan una representativa biodiversidad. ✓ En la zona alta, aproximado al páramo, los suelos son fértiles y disponen de agua para la producción. ✓ Bajos flujos migratorios. ✓ Cuenta con instituciones educativas equipadas, (educación básica y bachillerato técnico agropecuario y general), tanto hispanos como bilingües ✓ La parroquia cuenta con un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2012 - 2025). ✓ Gestión de riego consolidado (Guanguilquí) ✓ Hidrografía abundante como potencial para la producción. ✓ Centros de salud equipados (Subcentro en la zona central de la parroquia y tres subcentros del IESS) distribuidos en diferentes comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Insuficiente cobertura de servicios básicos. ✓ Dispersión política. ✓ Alto porcentaje de la población no accede al seguro social. ✓ Alto índice de desnutrición crónica.(46% INEC 2001) ✓ Bajo nivel de escolaridad (primaria 38%, secundaria 13%, superior 2.45% y posgrado al 0,07%, (INEC 2010). ✓ Alto porcentaje de analfabetismo (21% INEC 2010) ✓ Limitada presencia de profesionales en la parroquia. ✓ Escasas áreas de recreación. ✓ Vías en mal estado. ✓ Transporte público deteriorado y con pocas frecuencias. ✓ Avance de la frontera agropecuaria hacia el páramo. ✓ Contaminación de micro cuencas. ✓ Deficitario de servicio de internet. ✓ Artesanía tradicional es escaza ✓ No existen proyectos comunes entre parroquias circunvecinas
<p>OPORTUNIDADES</p>	<p>AMENAZAS</p>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Demanda de productos agrícolas, 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Competencia de productos similares

<p>pecuarios, agroindustriales y forestales en el mercado doméstico e internacional.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Acuerdos y convenios con otros niveles de gobierno. ✓ Posibilidades de inversión en actividades agrícolas, pecuarias, forestales y turísticas, por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, Gobierno Provincial de Pichincha, Ministerio de la Producción. ✓ Riqueza ambiental del entorno. ✓ Turismo masivo de paso a Oyacachi. ✓ Gran flujo de visitantes al parque Cayambe Coca que aprecian la biodiversidad. ✓ Articulación con entidades nacionales e internacionales para obtener financiamiento de los países amigos de la comunidad vasca y Dinamarca, será destinado a impulsar proyectos productivos. ✓ Políticas Públicas generadas por el gobierno central y por el GAD provincial para apoyar a las PYMES y a personas vulnerables. 	<p>en el mercado.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Contaminación con pesticidas utilizados por las empresas florícolas, mismas que luego son arrojados en los ríos, quebradas y terrenos de las comunidades. ✓ Expansión de cultivos con productos químicos ✓ Cambio climático. ✓ Vulnerabilidad a riesgos naturales (Caída de ceniza, deslizamientos). ✓ Presencia de enfermedades exóticas en plantas y animales. ✓ Presencia de sectas religiosas. ✓ Intromisión de organizaciones políticas en la organización comunitaria.
---	--

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro



CAPÍTULO 3 PROPUESTA DE ESTRATEGIAS TERRITORIALES

CAPÍTULO 3

PROPUESTA DE ESTRATEGIAS TERRITORIALES

3.1 LÍNEAS ESTRATÉGICAS

En el marco de las estrategias territoriales existen diversos componentes que permiten establecer los lineamientos más importantes. En este punto se procura exponer las principales propuestas de actores y actoras de Cangahua, recogidas en el territorio durante la investigación de campo; en efecto, los talleres, las entrevistas formales e informales brindaron los insumos claves para la construcción de las propuestas de desarrollo local que aquí se presenta. Las estrategias territoriales son productos del diagnóstico y principalmente de las amenazas para el buen vivir parroquial y contienen además unas posibles líneas de acción que se convierten en programas y proyectos.

- a) *Dinámica de desarrollo y de producción*, de conformidad con los objetivos de eficiencia y solidaridad y los correspondientes estímulos para la asignación de recursos para la parroquia.
- b) *Consolidación del sistema productivo y económico*, con carácter social y solidario que garantice la soberanía alimentaria.
- c) *Uso y manejo integral de los recursos naturales*.
- d) *Articulación, coordinación, complementariedad y concurrencia* entre diferentes niveles de gobierno, promoviendo alianzas público- público, público-comunitario y público-privado.
- e) *Optimización del uso de la infraestructura* que existe en el territorio.

- f) *Generación de consensos y manejo de conflictos.*
- g) *Fortalecimiento de capacidades del talento humano.*
- h) Desarrollo de la *identidad cultural.*
- i) Oportunidades de *empleo digno.*
- j) *Mejoramiento de la calidad de vida* de la población.
- k) *Diversificación de la economía* y mejoramiento del equipamiento socio - productivo.

3.2. COMPONENTES

De acuerdo a las directrices formuladas por la metodología SENPLADES para elaborar Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y que constituye un referente fundamental para esta propuesta, en base a los diagnósticos realizado por sistemas (SENPLADES, 2011: 21), se presenta los siguientes componentes cada uno con sus estrategias:

3.2.1 SISTEMA ECONÓMICO Y PRODUCTIVO

- Realizar alianzas estratégicas con Organismos Gubernamentales y no Gubernamentales en los ámbitos PYMES, y desarrollo humano.
- Desarrollar pequeñas y medianas unidades económicas asociativas fomentando la demanda de los bienes y servicios que generan.

- Mejorar las condiciones de Crédito para microempresarios.
- Promover la diversificación productiva de la parroquia
- Coordinar con otras parroquias y con el GAD Provincial para dinamizar la demanda de los bienes y servicios que se generan en la zona.
- Generar iniciativas económicas estratégicas relacionadas con la soberanía alimentaria y la productividad territorial.
- Coordinar con otros niveles gubernamentales, con OSG y de la comunidad.
- Alianza con la mancomunidad de Gobiernos Parroquiales.
- Conformar la Unidad Técnica para la Producción Parroquial (UTPP) en el GAD Parroquial
- Impulsar el desarrollo turístico de la parroquia.

3.2.2. SISTEMA AMBIENTAL.

- Conservar y proteger los recursos naturales: Alianzas GAD – Sector privado – comunidad – Gobierno Central.
- Alianza con la mancomunidad de parroquias para proteger la biodiversidad, las cuencas y microcuencas.

- Coordinar con otros niveles de gobierno para reducir la contaminación ambiental.
- Coordinar con la mancomunidad de parroquias para implementar sistemas unificados.
- Coordinar con la mancomunidad de parroquias para implementar plan de mitigación de riesgos.
- Conformar el Comité de Operaciones de Emergencia.
- Coordinar con el Ministerio del Ambiente y de Recursos Laborales para establecer actividades de control ambiental y laboral.

3.2.3. SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

- Coordinación del GAD Parroquial con los Ministerios que aplican la política de erradicación del Trabajo Infantil (TI).
- Alianzas para acercar las Universidades e institutos tecnológicos superiores a los/as jóvenes.
- Alianzas con instituciones que ofertan becas de estudio.
- Coordinación del GAD con los Ministerios que lideran las políticas de atención y prevención de la violencia intrafamiliar
- Alianza con OSC para ofertar atención itinerante un día a la semana.

- Sensibilizar a la ciudadanía en la preservación y aplicación de los valores familiares.
- Recuperación y fortalecimiento de la identidad parroquial.
- Coordinación del GAD con los Ministerios que lideran las políticas culturales relativas a los bienes patrimoniales.
- Alianza con la mancomunidad de parroquias y con el GAD municipal para recuperar el patrimonio cultural común, mejorar espacios de encuentro comunitario y promover prácticas deportivas conjuntas.
- Coordinación GAD - Ministerios que lideran las políticas culturales relativas a los bienes patrimoniales.
- Alianza con la mancomunidad de parroquias, con el GAD municipal y provincial para conservar, proteger y promover el patrimonio cultural común.

3.2.4. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

- Coordinar con los niveles de Gobierno para la ampliación de la cobertura de servicios básicos, de infraestructura de salud y educación.
- Gestionar con los niveles de gobierno para mejorar la administración eficiente de la legalización de tierras.

3.2.5. SISTEMA DE MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

- Identificar y definir un modelo de movilidad de personas y bienes, racional, eficiente y seguro en apoyo a la estrategia de desarrollo propuesta para la zona.
- Mejorar el acceso a los niveles de conocimiento sobre las TICs.

3.2.6. SISTEMA DE GESTIÓN DEL TERRITORIO

- Invitar al logro de acuerdos y consensos tanto en la incidencia de la formulación de la propuesta parroquial como en la legitimación aprobación y garantía de su ejecución
- Identificar y proponer estrategias para la producción de consensos y el manejo de conflictos.
- Lograr que el territorio sea sector competitivo estratégico para la zona de influencia Cantonal (Plan Nacional del Buen Vivir, 2013 – 2017: 291).

El GAD parroquial de Cangahua, como actor fundamenta territorial será el responsable de establecer los mecanismos necesarios para ser enlace entre las instituciones públicas, privadas y la comunidad.

La base fundamental para la validación de las propuestas y la operativización de las estrategias, será la asamblea parroquia y el comité de planificación parroquial, donde se determinará las prioridades con los compromisos presupuestaria, con distintas lógicas de financiamiento viable que puede ser a través de presupuestos

participativos, cogestión y administración directa, con recursos del Estado, Gobiernos Seccionales, empresa privada y la cooperación internacional.

3.3 CONFORMACIÓN DE LA MESA “CONSENSO POR CANGAHUA”

Las propuestas vertidas en las mesas de trabajo confluyeron hacia la necesidad de constituir una mesa de diálogo y compromiso denominada “Consenso por Cangahua” como la estrategia central para articular la planificación del territorio, donde deben coincidir varias estrategias territoriales, las cuales son: alianzas para el desarrollo de las PYMES, protección de recursos naturales (manejo de páramos), recuperación y protección del patrimonio cultural, movilidad, acuerdo en la incidencia de ejecución de proyectos, bajo el liderazgo del GAD Parroquial de Cangahua, en concordancia con las funciones y las competencias establecidas en los artículos 64 y 65 (respectivamente) del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Descentralizado (COOTAD), en coordinación con la Asamblea Parroquial y los cabildos comunitarios y barriales, con apoyo de un equipo técnico multidisciplinario.

Esta propuesta fue resultado de un proceso de talleres, reuniones, encuentros y eventos culturales, desde la iniciativa de organizaciones de base y varios líderes comunitarios, de los grupos de mujeres, juveniles y hasta con la participación de niños/as, dentro de lo que se denominó la Coordinadora de Movimientos Sociales de Cangahua; como también, tomado de las asamblea parroquiales anuales (Julio 2013 y 2014).

3.3.1 ALIANZAS ENTRE LOS DIFERENTES ACTORES.

3.3.1.1 Objetivo general

Articular a los tres actores principales de la parroquia Cangahua para generar espacios de diálogo y construir propuestas en torno al desarrollo y al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias.

3.3.1.2 Objetivo específico

Constituir la mesa de diálogo y trabajo denominada “Consenso por Cangahua”

Cuadro 46: Propuesta de conformación de la mesa “Consenso por Cangahua”

ACTIVIDADES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	INDICADORES	RESULTADOS	SUPUESTOS
Convocatoria a la mesa de trabajo con representantes de los GADs, Instituciones privadas, organizaciones y líderes de la comunidad	Oficios de convocatoria y acuses de recibo <ul style="list-style-type: none"> • Agenda de la mesa de trabajo • Registro de Asistentes • Registro Fotográfico • Recortes de Prensa • Cuña Radial 	Porcentaje de Instituciones participantes/porcentaje de Instituciones convocadas.	Identificación de grandes temáticas relacionadas con el Desarrollo Territorial Definición de mesas de trabajo temáticas Definición de compromisos de los/as actores/as	Se cuenta con un local adecuado y con todas las facilidades para realizar la mesa de trabajo
Formalización de los compromisos establecidos en las mesas de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Acta de compromisos suscrita por los/as actores/as • Registro 	Acta de compromisos suscrita por los/as actores/as	Población socializada sobre la iniciativa	Los/as actores/as están dispuestos/as a cumplir con los

temáticas mediante un acta suscrita por los/as actores/as y socialización en la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> Fotográfico Recortes de Prensa Encuesta Aleatoria de Opinión 			compromisos establecidos
Conformación de dos comisiones, una de seguimiento de los compromisos adquiridos, y otra de comunicación	<ul style="list-style-type: none"> Actas de las reuniones Listado de participantes 	Avances logrados. Frecuencia de reuniones	Comisiones conformadas y operando Mecanismos de seguimiento generados y consensuados con los/as actores/as Recursos institucionales para elaborar plan de comunicación, identificados	Los/as actores/as y los miembros de las dos comisiones logran establecer una coordinación permanente
Elaboración de un cronograma valorado con responsabilidades y tiempos para diseñar la planificación territorial	<ul style="list-style-type: none"> Cronograma Valorado 	Porcentaje de cumplimiento de actividades y tiempos de ejecución	Actividades Ejecutadas	Existe compromiso de los/as ciudadanos/as para realizar las actividades en los tiempos acordados
Identificación de los principales problemas en los ámbitos productivo, cultural y sociopolítico.	<ul style="list-style-type: none"> Memorias de los talleres 	<ul style="list-style-type: none"> Número de reuniones convocadas vs realizadas Porcentaje de asistencia 	Principales problemas identificados	Se cuenta con espacio adecuado para realizar talleres con grupos focales
Elaboración del plan de comunicación, con enfoque de derechos, para sensibilizar e	<ul style="list-style-type: none"> Plan elaborado Recursos identificados Actas de 	<ul style="list-style-type: none"> Número de convocados/as vs. Número de participantes Número de 	Al menos el 50% del grupo objetivo participando en la elaboración	Se cuenta con presupuesto del GAD Parroquial y con la

incentivar la participación ciudadana en el desarrollo parroquial.	reuniones <ul style="list-style-type: none"> Registro Fotográfico 	eventos ejecutados vs. Número de participantes	de los planes y estrategias de desarrollo parroquial.	acogida necesaria para realizar los talleres motivacionales.
Identificación participativa, con perspectiva histórica, de las prácticas más representativas del territorio en los ámbitos productivo, cultural y sociopolítico.	<ul style="list-style-type: none"> Entrevistas a informantes calificados Encuestas a muestra de la población clasificada por grupos etarios 	Priorización de las actividades más representativas.	Prácticas más representativas identificadas	Las personas, de diferentes edades, se interesan por identificar las prácticas más representativas del territorio
Se gestiona los recursos materiales y financieros necesarios para que la mesa del “Consenso por Cangahua” pueda trabajar	Convenios interinstitucionales.	Porcentaje de cumplimiento de los convenios	Espacio físico debidamente equipado. Recursos para realizar talleres u otras jornadas de trabajo	Las instituciones y organizaciones públicas, privadas y de la comunidad asignan presupuestos necesarios para la sostenibilidad de la propuesta

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

3.3.2 ACTORES Y EXPECTATIVAS

Entre los planteamientos que se recogieron en los talleres realizados figuró la necesidad de puntualizar las expectativas de la ciudadanía sobre los compromisos que deberían asumir los diversos actores con la finalidad de monitorear el cumplimiento.

Cuadro 47: Expectativas

Actores	Expectativas
PUBLICOS	<ul style="list-style-type: none"> • En el marco de sus competencias los GAD desarrollan proyectos para mejorar las condiciones de vida de las familias. • Aplican políticas nacionales y formulan políticas específicas de uso de suelo para delimitar las áreas protegidas, así como las de producción agroindustrial, pecuaria, turística y los espacios comunales. • Reinvierten en iniciativas de recuperación de las áreas degradadas y de la cultura ancestral, un porcentaje de las contribuciones de las recaudaciones generadas por las empresa. • Promueven la comunidad de esfuerzos para implementar proyectos claves identificados en la estrategia de desarrollo local, priorizando lo más esencial con sentido democrático, equitativo, justo y participativo. • Establecen mecanismos de participación, transparentan su gestión.
PRIVADOS	<ul style="list-style-type: none"> • La Florícola se compromete a que sus empleados tengan acceso a educación, salud y beneficios en base a los derechos constitucionales. • La Florícola brinda capacitación técnica a los pequeños agricultores. • Coordinan con los GAD para promover el fortalecimiento de la microempresa local. • La radio local produce y difunde programas de educación e información sobre temas de derechos, participación y otros que propicien el debate sobre la problemática local. • Participan y se comprometen en la mesa del “Consenso por Cangahua”.
COMUNITARIOS	<ul style="list-style-type: none"> • Generan espacios de participación, debates y compromisos dentro de la comunidad donde se visibilice la problemática. • Mantienen independencia respecto de las entidades gubernamentales y privadas, con sentido crítico y propositivo. • Discuten la problemática local y generar propuestas para impulsar los diferentes emprendimientos productivos.

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

3.4 ZONIFICACIÓN TERRITORIAL

En el contexto territorial se distinguen 5 zonas, en cuya caracterización se contempla los siguientes **criterios**:

- Capacidad de uso del suelo (productivo)
- Dinámica cultural, productiva actual, que contempla parámetros económicos y sociales.
- Zonas de conservación establecidas por el SNAP (Sistema Nacional de Áreas Protegidas).
- Zona Arqueológica.

La identificación de la diversidad del territorio supone trabajar con criterios de zonificación territorial, pues ellos facilitan el diseño de una potencial intervención de un programa de desarrollo con componentes que se ejecutan de acuerdo a los requerimientos específicos de cada zona, pues cada una de ellas presenta características agroecológicas, socioeconómicas y demográficas diversas. La zonificación permite definir el modelo de gestión y la propuesta de estrategia de desarrollo local relacionándola con la vocación y uso del suelo. La metodología seguida tiene como referencia fundamental la planteada por la SENPLADES en 2011 para elaborar los PD (Planes de Desarrollo) y OT (Ordenamiento Territorial) en 2011 (SENPLADES: 2011: 130).

Zona 1 Páramos.- Está dentro del parque Nacional Cayambe Coca; zona de protección, apta para turismo ecológico y de aventura; rica en biodiversidad y fuente de agua para la gran mayoría de comunidades, suelos profundos con características de abundante nutriente.

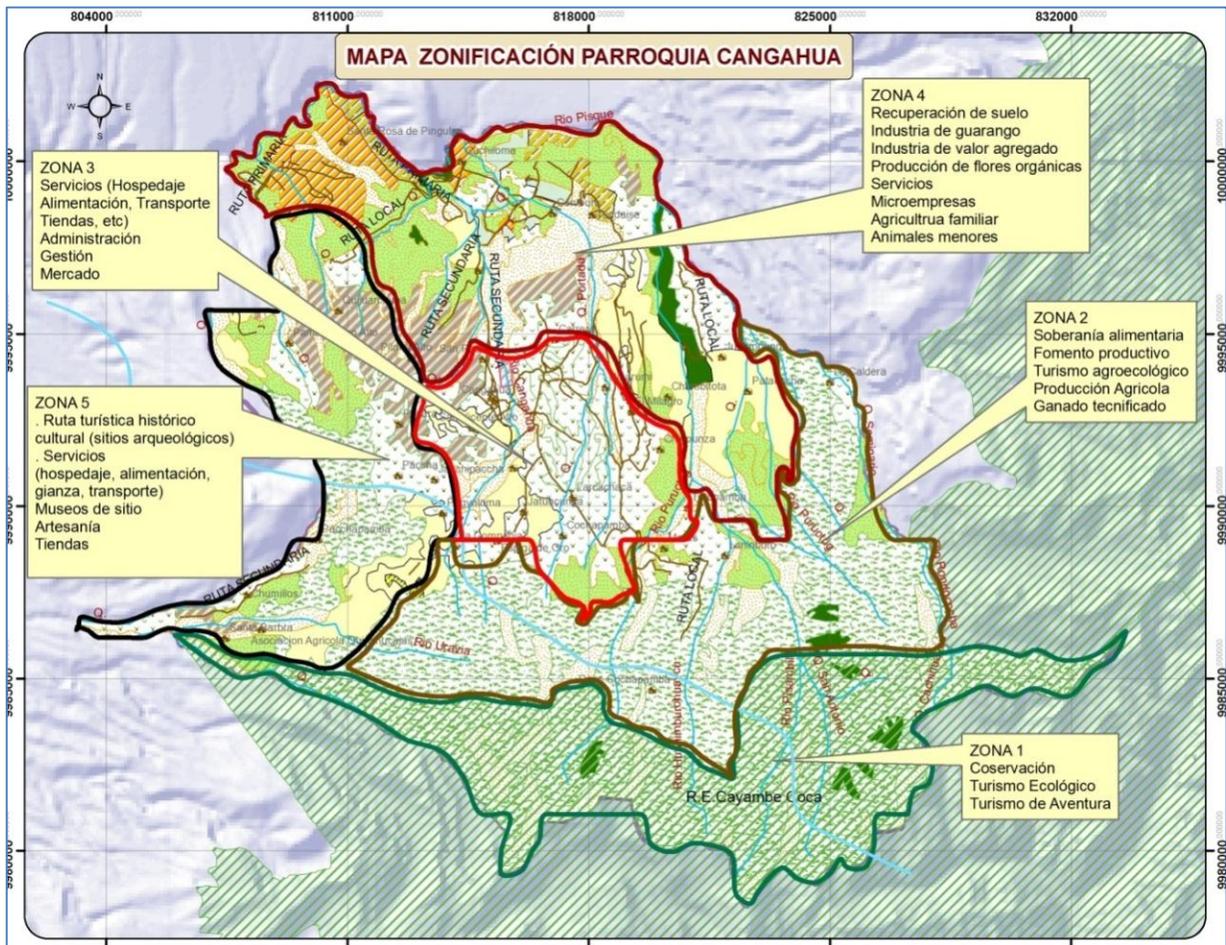
Zona 2. Comunidades zona alta.- Alta productividad, conexas a páramos, mejor acceso a riego, en su mayoría están dedicadas a la producción de cebolla, habas, papas, cebada, ganadería en pequeñas cantidades y pluriactividad; suelo negro que corresponde a antiguos páramos; existencia de asentamientos humanos.

Zona 3. Centro Poblado y varias comunidades zona media.- Núcleo urbano (Tenencia Política, Centro de Salud, GAD Parroquial, Iglesia, Registro Civil, Policía, cooperativas de ahorro y crédito, otros); existen varias comunidades ubicadas en la zona media, alberga la producción campesina de alimentos: hortalizas, legumbres, granos para autoconsumo y comercialización territorial, terrenos erosionados y con limitado acceso a riego; presencia de bosques de eucaliptos. Migración principalmente de hombres a Quito y de mujeres a zona florícola.

Zona 4. Comunidades de la zona baja.- Zona de productividad de maíz, fréjol, penco azul para guarango, presencia de empresas florícolas, acceso a la panamericana, servicio limitado de hospedaje y alimentación, piscinas termales, monumento a la mitad del mundo, castillo de Guachalá (Construcción tipo barroco, de la época medieval, con perspectiva de prestar servicios de hotelería, alimentación y recepciones de eventos sociales). Las tierras para las familias son reducidas, en contraste con las plantaciones florícolas que ocupan grandes extensiones.

Zona 5. Complejo arqueológico Pambamarca: Este Complejo Arqueológico está constituido de diecisiete (17) fortalezas que antiguamente las llamaron “Pucarás”, están construidos en su totalidad con piedra sobre una base de terracangahua y se encuentran entre los 2.500 hasta los 4.095 m.s.n.m. que conforma la propia cumbre del cerro volcán de Pambamarca. (Plan de Ordenamiento Territorial de Cangahua, 2012: 57). Parte de este complejo está dentro del recientemente declarado patrimonio cultural de la humanidad, denominado sistema Capaq Ñan (Camino Real), siendo una potencialidad de desarrollo turístico para gran parte de la parroquia.

Mapa 14: Zonificación



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.5 ESCENARIOS TERRITORIALES

3.5.1 ECONÓMICO – PRODUCTIVO

Cuadro 48: Escenario Económico – productivo

Modelo actual
<ul style="list-style-type: none">• Producción de cebolla y flores a gran escala en la zona alta.• Poca diversificación de la producción.• En la zona media el suelo es poco productivo, está erosionado y tiene limitado acceso a riego.• En la zona baja están concentradas las florícolas y existen pequeños cultivos familiares.
Modelo deseado
<ul style="list-style-type: none">• Producción diversificada con acceso a riego, tecnología y con industrias para el procesamiento de productos.• Sistema de riego tecnificado. Asociatividad para la producción a gran escala con proyección a la exportación.• Suelos recuperados aptos para el cultivo, con acceso a riego y vías en buen estado.• Facilidad de crédito para la producción.• Presencia de infraestructura para facilitar el procesamiento, almacenamiento y la comercialización.• Agricultores capacitados con conocimientos definidos para aprovechar la producción en el desarrollo local.• Conformación y funcionamiento sostenido de la mesa de Consenso por la vida de Cangahua.

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Mapa 15: Económico – productivo



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.5.2 AMBIENTE

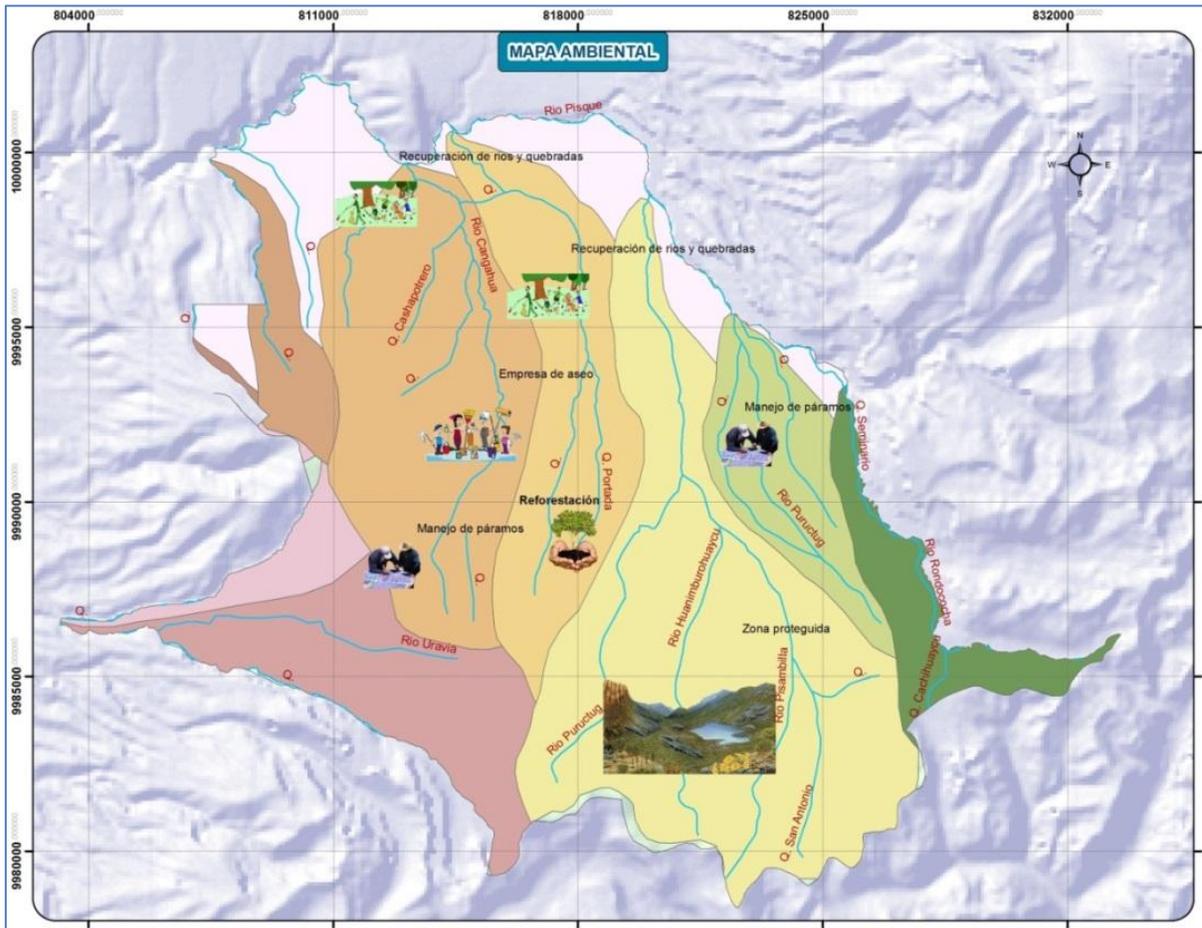
Cuadro 49: Ambiente

Modelo actual
<ul style="list-style-type: none">• La parroquia no cuenta con una normativa que regule el avance de la frontera agrícola y pecuaria, existe una fuerte presión de cultivos hacia los páramos.• Poco compromiso por parte de la ciudadanía sobre el cuidado de los recursos naturales.• Deficiente planificación urbana; construcciones sin control normativo.• Contaminación de ríos, quebradas y micro cuencas.
Modelo deseado
<p>La parroquia cuenta con una normativa consensuada y participativa que regula el avance de la frontera agrícola y pecuaria para precautelar los páramos y así garantizar el caudal y calidad del líquido vital, como también para aprovecharlo en la generación de divisas con la implementación del turismo eco comunitario. La población en su mayoría está consciente de la importancia que tiene el cuidado de la naturaleza, asume responsabilidades y participa en acciones concretas en beneficio del cuidado ambiental.</p>

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Mapa 16: Ambiente



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.5.3 SOCIAL Y CULTURAL

Cuadro 50: Sociocultural

Modelo actual
<ul style="list-style-type: none">• Débil empoderamiento ciudadano respecto del desarrollo local.• Inexistencia de espacios para el desarrollo humano y social de personas con capacidades especiales.• Pocos espacios para las expresiones identitarias.• Débil apoyo de los GAD para las iniciativas culturales• Proyectos sin enfoque de derechos.• Deterioro y desvalorización de los sitios arqueológicos.• Debilitamiento de los valores familiares, comunitarios y de la identidad.
Modelo deseado
<ul style="list-style-type: none">• Recuperación y fortalecimiento de la identidad parroquial mediante la adecuación y creación de espacios que propicien las expresiones culturales, de manera sostenida.• Los GAD y la ciudadanía valoran las propuestas que realizan los gestores culturales locales.• Inclusión con equidad de las personas en situación vulnerable a todos los servicios y beneficios comunitarios y gubernamentales.

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Mapa 17: Sociocultural



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.5.4 ASENTAMIENTOS HUMANOS

Cuadro 51: Asentamientos Humanos

Modelo actual
<ul style="list-style-type: none">• Se autorizan asentamientos en base al clientelismo coyuntural, más que de acuerdo a una planificación establecida.• Los presupuestos son establecidos sin planificación ni priorización de necesidades de servicios básicos.• Las instituciones de servicio público (Registro Civil, convento parroquial, tenencia política, GAD Parroquial, Policía Nacional, Centro de Salud, etc.) no logran avanzar en el mejoramiento de la calidad de servicio de atención al público.• La infraestructura de los servicios (salud y educación) no presenta las condiciones adecuadas para atender las necesidades y derechos de la población, considerando la realidad demográfica y el contexto cultural y tecnológico. Tampoco se cuenta con el suficiente talento humano para ofertar un servicio de calidad.
Modelo deseado
<ul style="list-style-type: none">• Los asentamientos humanos se regulan considerando la planificación y el uso del suelo.• Los presupuestos son participativos y considerando la priorización para servicios básicos• Se garantiza la accesibilidad a los servicios básicos y sociales.• Los servicios públicos brindan un servicio eficiente, de calidad y calidez a la comunidad.• La infraestructura de servicios existente cuenta con la capacidad física, equipamiento y con el talento humano suficiente para atender las demandas de la población, con enfoque intercultural, de género, incluyente y de derechos.

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Mapa 18: Asentamientos humanos



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.5.5 MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

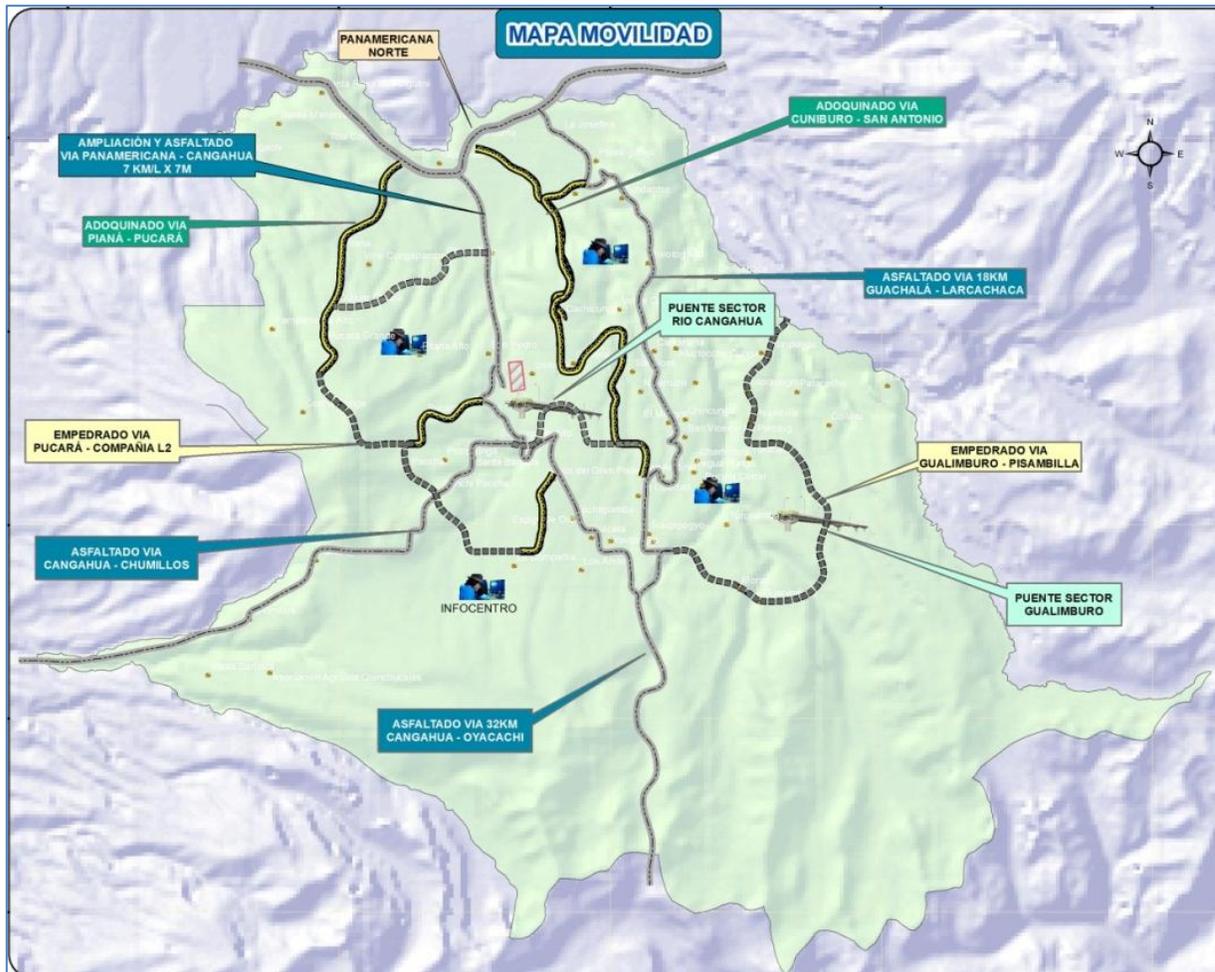
Cuadro 52: Movilidad y conectividad

Modelo actual
<ul style="list-style-type: none">• La movilidad de la parroquia tiene dificultades por el deterioro de las vías principales, éstas son: La Bola – Larcachaca; Cangahua – Larcachaca; Cangahua Chumillos.• Únicamente la vía entrada a Cangahua, en un tramo de 6 Km, desde la panamericana, se encuentra asfaltada, pero se encuentra en un franco proceso de deterioro.• Apenas el 2% de la población tiene acceso a Internet. (INEC 2010).
Modelo deseado(estratégico)
<ul style="list-style-type: none">• Se cuenta con un plan vial integral que contempla estudios de las vías principales, que promueve la gestión conjunta GAD – empresas públicas y privadas - comunidad para realizar acuerdos que se plasmen en convenios interinstitucionales.• Se logra el asfalto de las vías principales, el empedrado y re empedrado de las vías secundarias y el adoquinado de los sectores consolidados de las comunidades, conforme al contexto sociocultural.• Se cuenta con un infocentro y con lugares de internet libre.

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Mapa 19: Movilidad y Conectividad



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.5.6 GESTIÓN DEL TERRITORIO

Cuadro 53: Gestión del territorio

Modelo actual
<ul style="list-style-type: none">• Dispersión de ideas, poca capacidad de planificación y de generación de propuestas.• Limitadas capacidades técnicas para liderar los procesos de planificación del desarrollo local, del ordenamiento territorial y para elaborar proyectos.• Poca capacidad de gestión de las autoridades del GAD Parroquial, éste se circunscribe a realizar tareas de poca trascendencia.• Débil participación de la comunidad en los procesos de planificación.
Modelo deseado (estratégico)
<ul style="list-style-type: none">• Se logran acuerdos mínimos entre todos los actores para definir y organizar el desarrollo parroquial y el ordenamiento del territorio (mesa de consenso por Cangahua), con enfoque de género, de derechos, de interculturalidad y perspectiva estratégica.• Se fortalecen las capacidades técnicas del GAD, tanto para la planificación y gestión del territorio, como para impulsar la suscripción de convenios interinstitucionales con miras a ejecutar proyectos macro como: vialidad, riego, manejo integral de páramos, producción, otros.• Ciudadanía empoderada, participa en la construcción de propuestas de desarrollo local comunitario.

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Mapa 20: Gestión del territorio



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.5.7. MANCOMUNIDAD DE PARROQUIAS

Cuadro 54: Mancomunidad

Modelo actual
<ul style="list-style-type: none">• Existe una directiva de mancomunidad con limitados recursos, sin decisión de trabajar conjuntamente, sin talento humano especializado en proyectos y sin infraestructura adecuada.• No se ha trabajado en la ejecución de proyectos de manera conjunta, pese a que existen compromisos establecidos en torno al cumplimiento de los ODM y a que ello bajaría los costos para proyectos trascendentes como el manejo integral de cuencas, el alcantarillado para todas las parroquias, el manejo de residuos sólidos, etc.
Modelo deseado(estratégico)
<ul style="list-style-type: none">• Se cuenta con un liderazgo consolidado, con suficientes recursos y talento humano especializado en proyectos de desarrollo local, que tenga una visión sistémica del ordenamiento del territorio y que permita viabilizar las propuestas planteadas.• Cangahua al estar en la parte central de las parroquias, (6 parroquias rurales, una urbana) es considerada como un importante polo de desarrollo estratégico para la zona de influencia cantonal, tales como el manejo integral de páramos, de microcuencas, de corredores biológicos, para el establecimiento de una planta de tratamiento de desechos sólidos, para el manejo del agua, la construcción de un gran mercado zonal, de un centro de acopio, mejoramiento del canal de riego Guanguilquí y sus subsistemas de riego; para la construcción de vías inter parroquiales, etc.

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

Mapa 21: Mancomunidad



Fuente: INEC, IGM, - DPA 2011; mapeo participativo

Elaboración: Julio Charro

3.6 ESTRATEGIAS

La propuesta seguirá los seis ejes tratados en el numeral 3.2: Económico y Productivo; Ambiente; Social y Cultural; Asentamientos Humanos; Movilidad y Conectividad; Gestión del Territorio. Cada uno de estos ejes fue desarrollado con la participación de distintos actores de la parroquia, en diferentes talleres.

3.6.1 OBJETIVOS

3.6.1.1 Objetivo General

Construir un territorio sostenible y sustentable, que promueve el desarrollo humano con acciones afirmativas y éticas a través de la planificación participativa (GADs, instituciones y organizaciones públicas, privadas, comunitarias) para alcanzar el buen vivir.

3.6.1.2 Objetivos Específicos

- 1.- Dinamizar la economía social y solidaria del territorio identificando fortalezas y potencialidades, para garantizar el derecho al trabajo, aprovechando los recursos existentes en el entorno de la parroquia y de la mancomunidad.
- 2.- Fortalecer y mejorar la gestión de los servicios básicos, sociales y recreativos, mediante la coparticipación pública – privada – comunitaria, para asegurar el acceso equitativo de la ciudadanía.
- 3.- Fomentar e incentivar la organización social en la parroquia, con enfoque de interculturalidad, para alcanzar el empoderamiento ciudadano y la afirmación de la identidad.

3.7 PROPUESTA

(MATRIZ DE PROBLEMAS, CAUSAS, OBJETIVOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS)

Cuadro 55: Problema, causas, Objetivos estrategias, programas y acciones.

Nota aclaratoria: Los contenidos de las 2 columnas iniciales, esto es lo referente a las funciones y competencias del GAD Parroquial Rural, son las establecidas en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía Y Descentralización (COOTAD).

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
Económico y Productivo						
Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales	Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Escasa presencia de PYMES productivas en la parroquia.	Insuficiente incentivo al emprendimiento productivo	Alianzas estratégicas con Organismos Gubernamentales y no Gubernamentales en los ámbitos PYMES, y desarrollo humano.	Fomento Integral de PYMES.	Emprendimientos agro-eco- turísticos comunitarios
		Débil presencia de industrias que generen valor agregado	Débil presencia de las políticas públicas que incentivan el procesamiento agropecuario Desconocimiento de los/as productores/as de las políticas públicas.	Coordinar con las instancias de otros niveles gubernamentales responsables del fomento de las PYMES, incluido el crédito para promover la diversificación productiva de la parroquia		Recuperación de saberes ancestrales Creación de la unidad de apoyo a las PYMES Fortalecimiento de sistemas de micro finanzas comunitarias Formación micro empresarial para mujeres jefas de hogar Investigación, innovación y transferencia de tecnología agropecuaria Fomento de industrias de derivados Acceso a Recursos Productivos (tierra, tecnología, etc.) Mejoramiento de infraestructura productiva.

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos		
					Sistema de Comercialización Integral y Justo	Sistema para la articulación y fortalecimiento de circuitos alternativos de comercialización		
						Promoción de la asociatividad de microempresas comunitarias		
		Las unidades productivas se concentran en pocos productos: cebolla y flores, por ejemplo	Débil articulación al mercado y poca capacitación en la diversificación de la producción			Implementación de un banco de semillas		
						Diversificación de la producción con involucramiento de animales menores		
		Productos son comercializados en las ciudades	Inexistencia de ferias comunitarias			Incentivos para sembríos diversificados de ciclo corto		
						Sistema de comercialización que abastezca a los centros turísticos		
Sistema de comercio justo y asociativo.								
Articular a los actores de la economía popular y solidaria a la provisión de bienes y servicios públicos;		Disminución de la producción familiar y asociativa	El trabajo en el campo no es atractivo para el sustento económico. Migración a las ciudades y a las florícolas de mujeres y jóvenes	Coordinar con otros niveles gubernamentales, con OSC y de la comunidad Alianzas con la mancomunidad para generar iniciativas económicas estratégicas relacionadas con la soberanía alimentaria y la productividad territorial.	Producción agroecológica y familiar	Seguridad y soberanía alimentaria.		
						PYMES solidarias.		
		Pérdida de la capacidad productiva del suelo que tienen clara vocación agropecuaria	Prácticas agrícolas agresivas con el medio ambiente				Incremento de la capacidad productiva	Sistemas de riego.
								Sistema de represas de almacenamiento de agua lluvia
								Fortalecimiento de la corresponsabilidad y la justicia ecológica
								Producción lechera amigable con el ambiente.

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
						Recuperación, conservación y uso racional del suelo con vocación agropecuaria. Emprendimientos productivos de flores orgánicas
Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria, en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo, entre otros, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados;	Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias	Limitada capacidad de procuración técnica y financiera	Desconocimiento de la oferta pública, privada, de ONGs, y de los países cooperantes	Conformar la Unidad Técnica para la Producción Parroquial (UTPP) en el GAD Parroquial	Gestión de proyectos y recursos	Fortalecimiento de capacidades para elaboración de proyectos y procuración de fondos
		Poco aprovechamiento de los turistas de paso que van a Oyacachi	Desconocimiento de las potencialidades turísticas del territorio	Coordinar con otros niveles gubernamentales, con OSC y de la comunidad Alianzas con la mancomunidad para impulsar el desarrollo turístico de la parroquia y de la zona en general Articulación con programas y proyectos productivos	Fomento Integral de PYMES turísticas.	Diseño e implementación de la ruta turística eco cultura Líneas de crédito y asesoría técnica para PYMES turísticas Capacitación, asesoría de gestión y seguimiento a emprendedores turísticos Capacitación y asesoría para elaborar planes de inversión
Ambiente.						
Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la		Pérdida de la biodiversidad. Reducción del caudal hidrológico	Inexistencia de un plan de manejo integral de páramos, cuencas, microcuencas y recursos naturales.	Alianzas GAD – Sector privado – comunidad – Gobierno Central Alianza con la mancomunidad para	Manejo Integral y Sustentable de los recursos hídricos y naturales.	Reforestación y recuperación de áreas intervenidas y áreas sensibles de cauces de ríos, con especies nativas de la zona. Declaratoria de zonas de conservación. Manejo integral de páramos, de cuencas y microcuencas Mitigación de impactos asociados al cambio climático.
		Disminución de la capacidad productiva.	Cambio climático			Protección y conservación de la biodiversidad.

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;	Daños en los ecosistemas	Débil conocimiento técnico para implementar cultivos amigables con el ambiente	proteger la biodiversidad, las cuencas y microcuencas	Producción agroecológica, prioridad Cangahua	Remediación integral y participativa de suelos y micro cuencas. Producción agropecuaria amigable con el ambiente Producción de insumos orgánicos para la agricultura y la ganadería sustentable
		Contaminación de cuencas y microcuencas, agua, suelo y aire	Deficitaria cobertura de servicios de alcantarillado y recolección de basura. Hábitos inadecuados de manejo de desechos sólidos	Coordinar con otros niveles de gobierno para reducir la contaminación ambiental Coordinar con la mancomunidad para implementar sistemas unificados	Manejo de desechos orgánicos e inorgánicos. Mejoramiento de la calidad de aire, suelo y agua.	Educación ambiental. Creación de la empresa pública parroquial de aseo y recolección de desechos sólidos Planta de tratamiento de desechos sólidos para la mancomunidad.
		Constante riesgo de sismos, inundaciones y caída de ceniza,	Cercanía a los volcanes Reventador, Cayambe y Guagua Pichincha. Topografía del territorio.	Coordinar con la mancomunidad para implementar plan de mitigación de riesgos. Conformar el Comité de Operaciones de Emergencia	Territorio seguro y preparado. Sistemas de tratamiento de aguas residuales.	Plan de contingencia de prevención de riesgos Mejoramiento de los sistemas de evacuación de agua lluvia.
		Contaminación ambiental y paisajística con tóxicos y residuos sólidos	Desconocimiento de la norma ambiental. Falta de decisión de los GADs para aplicarla entre las florícolas.	Coordinar con el Ministerio del Ambiente y de RR Laborales para establecer actividades de control ambiental y laboral	Responsabilidad Social Empresarial.	Desarrollo sustentable de actividades florícolas y pecuarias. Promoción de la salud humana y la seguridad en el trabajo, aplicación de la normativa Evaluación y dimensionamiento de daños ambientales y paisajísticos Conformación de la mesa "Pacto ambiental por Cangahua"
Social y Cultural						
Diseñar e impulsar	Gestionar, coordinar	Se identifica	limitados ingresos	Coordinación del GAD		Fortalecimiento de las

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
<p>políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales</p> <p>Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias;</p> <p>Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo</p>	<p>y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;</p>	<p>algunos casos de trabajo infantil y adolescente</p>	<p>económicos en las familias.</p> <p>Carencia de espacios socioculturales.</p> <p>Valoración positiva del trabajo infantil en las familias.</p>	<p>Parroquial con los Ministerios que aplican la política de erradicación del TI</p> <p>Alianzas para acercar las Universidades e institutos tecnológicos superiores a los/as jóvenes.</p> <p>Alianzas con instituciones que ofertan becas de estudio.</p>	<p>ETI (Erradicación del trabajo infantil).</p>	<p>organizaciones, comunidades y barrios con enfoque de derechos.</p> <p>Talleres y campañas de difusión y sensibilización en derechos de NNA.</p> <p>Fortalecimiento de la economía familiar</p> <p>Becas escolares</p> <p>Capacitación de docentes</p> <p>Equipamiento público y de escuelas y colegios.</p>
		<p>Bajo Indicador de escolaridad</p>	<p>Demanda de trabajo en florícolas, sin mayores exigencias de educación formal</p> <p>Desconocimiento de oportunidades para mejorar niveles educativos.</p>	<p>Coordinación del GAD con los Ministerios que lideran las políticas de atención y prevención de la violencia intrafamiliar</p> <p>Alianza con OSC para ofertar atención itinerante un día a la semana.</p>		<p>Por el derecho a la educación de calidad</p>
		<p>Violencia intrafamiliar y desintegración de la familia</p>	<p>Padres y madres se ausentan de sus hogares por razones laborales.</p> <p>Inexistencia de un centro de atención a problemas de violencia intrafamiliar</p> <p>Naturalización de la violencia</p>	<p>Ciudadanía responsable e incluyente.</p>	<p>Clínica itinerante de atención integral de casos de violencia intrafamiliar</p> <p>Campañas de sensibilización sobre derechos, diálogo y no violencia</p> <p>Fortalecimiento de los grupos de jóvenes, mujeres y niños/as de la parroquia</p> <p>Socialización de los derechos sexuales y reproductivos.</p>	
<p>Afectación a la paz y convivencia sana por comportamientos</p>		<p>Carencia de espacios para la recreación.</p> <p>Inexistencia de un programa del</p>	<p>Coordinación GAD - Ministerio que lidera la política de seguridad</p>	<p>Parroquia en armonía</p>	<p>Creación de espacios culturales, deportivos, barriales y comunitarios con enfoque sociocultural y</p>	

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
relacionado con la seguridad ciudadana, en el ámbito de sus competencias		que generan desorden e incomodidad en la comunidad.	fortalecimiento de la identidad cultural. Poca socialización de los derechos y valores en los jóvenes. Policía no se involucra con la comunidad.	Coordinación con la policía para conformar brigadas de seguridad barrial y comunitaria.		ambiental. Jóvenes y uso responsable de los espacios públicos Conformación y seguimiento de brigadas de seguridad barrial y comunitaria
		Desvalorización del patrimonio cultural parroquial	Débil equipamiento de dichos espacios.		Promoción y recuperación del patrimonio cultural y de los espacios de encuentro comunitario	Incentivos a los barrios y comunidades que se involucren en las mejoras de sus espacios públicos con enfoque cultural y ambiental Recuperación de prácticas y tradiciones culturales. Mejoramiento y construcción de áreas deportivas con enfoque cultural y de género Mejoramiento de las casas comunales y de los espacios públicos.
Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad;		Débil empoderamiento de los espacios de encuentro comunitario.	Débil equipamiento de dichos espacios.	Coordinación del GAD con los Ministerios que lideran las políticas culturales relativas a los bienes patrimoniales.		Competencias deportivas con enfoque de género, intergeneracional e intercultural. Creación del complejo deportivo parroquial y de espacios recreativos en las comunidades
		Esporádicas prácticas deportivas.	Carencia de espacios deportivos y recreativos. Inexistencia de una liga deportiva parroquial debidamente legalizada y de otras organizaciones deportivas inclusivas (género, generacional, discapacidades).	Alianza con la mancomunidad y con el GAD municipal para recuperar el patrimonio cultural común, mejorar espacios de encuentro comunitario y promover prácticas deportivas conjuntas.	Encuentros deportivos, culturales	Fortalecimiento de organizaciones deportivas.
		Aéreas deportivas, comunitarias y culturales excluyentes	Desconocimiento de los derechos de personas con discapacidad/es		Parroquia inclusiva	Competencias y juegos incluyentes con enfoque cultural, ambiental, intergeneracional y de género.

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
						Adecuación de la infraestructura deportiva, cultural, comunitaria con accesibilidad para personas con discapacidad/es.
		Debilitamiento de la identidad cultural	Pérdida de la memoria histórica y cultural	Coordinación GAD - Ministerios que lideran las políticas culturales relativas a los bienes patrimoniales.	Parroquia con patrimonio histórico cultural tangible e intangible	Creación del Centro de Investigación Cultural de la Mancomunidad
		Escasa producción y comercialización de artesanías	Limitados espacios de comercialización de artes y artesanías			Rescate de las fiestas populares y declaratoria de las fiestas del Inti Raymi como patrimonio cultural de la humanidad
		Debilitamiento de los colectivos culturales	Inexistencia de programas y proyectos de apoyo a cultura	Alianza con la mancomunidad, con el GAD municipal y provincial para conservar, proteger y promover el patrimonio cultural común.		Talleres de música, danza, teatro, artesanías, pintura, conciertos didácticos.
				Campañas de promoción de la riqueza cultural de Cangahua		
Diseñar e impulsar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales		La parroquia tiene los niveles de indicadores más bajos en el acceso a servicios básicos con relación a las demás parroquia del cantón	Débil gestión en la planificación. Inexistencia de una participación en la planificación	Coordinar con otros niveles de Gobierno para la ampliación de la cobertura de servicios de salud.	Gente saludable y bien alimentada	Creación/adecuación de espacios para exhibición y comercialización permanente de artesanías
		Limitada cobertura y deficiente calidad	Insuficiente infraestructura, talento humano y equipamiento en las			Construcción/adecuación de áreas para las expresiones culturales (plazas, parques, etc.)
						Fortalecimiento de los sub centros de salud comunitarios: ámbito organizacional, equipamiento, eliminación de barreras, señalética, capacitación.
						Transversalización del enfoque intercultural, de género, generacional y de discapacidades en los servicios de salud.

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
		de los servicios de salud	áreas de atención de salud.			<p>Campañas de salud preventiva.</p> <p>Brigadas ambulatorias de salud</p> <p>Campañas por una alimentación saludable (con productos de la zona)</p>
Asentamientos humanos						
<p>Prestar los servicios públicos que les sean expresamente delegados o descentralizados con criterios de calidad, eficacia y eficiencia; y observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad y continuidad previstos en la Constitución;</p>	<p>Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;</p>	<p>Indicadores de acceso a servicios básicos son los más bajos del cantón</p>	<p>Débil gestión del GAD parroquial.</p> <p>Planificación sin participación de la comunidad.</p> <p>Débil articulación con la mancomunidad y otros niveles de gobierno.</p> <p>Crecimiento desordenado del área urbana.</p>	<p>Coordinar con otros niveles de Gobierno para ampliar la cobertura de servicios básicos y de equipamiento social.</p> <p>Alianza con la mancomunidad, con el GAD municipal y provincial para promover la ampliación de los servicios de manera conjunta.</p>	<p>Servicios básicos universales</p>	<p>Ampliación de la cobertura de servicios básicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> -luz eléctrica -agua potable, -alcantarillado, -telefonía fija,
		<p>Excesivo fraccionamiento del suelo</p> <p>Déficit habitacional y hacinamiento</p>	<p>Subdivisión por herencia.</p> <p>Débil planificación y legislación sobre uso del suelo.</p> <p>Deterioro de viviendas y dificultades para acceder a una vivienda propia</p>	<p>Establecer alianzas con diversos actores de la comunidad, incluida la empresa privada.</p> <p>Coordinar con otros niveles de gobierno para disminuir el déficit habitacional y para lograr</p>	<p>Plan de Ordenamiento Territorial</p>	<p>Monitoreo y evaluación del POT con participación ciudadana</p> <p>Aplicación y Actualización integral de la normativa sobre uso del suelo</p> <p>Incentivos a la asociatividad del cultivo familiar.</p> <p>Vivienda eco - familiar.</p>

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos	
		Predios sin legalizar	Familias no cuentan con recursos e información para legalizar tierras	una administración eficiente en la legalización de tierras.		Legalización de tierras.	
Movilidad y conectividad							
Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;	Vialidad deteriorada	Presupuestos no son asignados de acuerdo a esta necesidad	Identificar y definir un modelo de movilidad de personas y bienes, racional, eficiente y seguro en apoyo a la estrategia de desarrollo propuesta para la zona.	Plan vial parroquial	Creación de la empresa de mantenimiento vial de Cangahua.	
		Accidentes de tránsito frecuentes	Inexistente sistema de señalización. Poco control de tránsito			Señalética vial y de tránsito acorde al contexto cultural.	
		Dificultades en el tiempo de frecuencias de servicio de transporte	Frecuencias de salida no responden a la necesidad de los/as usuarios/as.			Campañas para incentivar la responsabilidad ciudadana frente al tránsito	
				Coordinación con los GAD Provincial y cantonal, con la empresa privada y con la comunidad		Capacitación y sensibilización para transportistas	
							Unificación de las dos cooperativas de buses de la parroquia
				Deficiente acceso a las TIC.		Limitada cobertura de internet	Coordinar con instituciones del gobierno central responsables de las TIC.

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
Gestión del Territorio						
Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo; el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas	Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos	Débil coordinación entre la comunidad y los GAD	Bajo empoderamiento ciudadano, débil conocimiento de derechos, de la normativa y de herramientas para participar y ejercer control social.	Invitar al logro de acuerdos y consensos tanto en la incidencia de la formulación de la propuesta parroquial como en la legitimación aprobación y garantía de su ejecución	Gestión para el desarrollo parroquial	Capacitación y sensibilización sistemática de líderes comunitarios sobre participación y planificación.
						Plan estratégico de comunicación institucional
						Comunicación interactiva entre el GAD y la comunidad
						Conformación de veedurías y fortalecimiento de la asamblea parroquial.
Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción parroquial;	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base;	Débil participación ciudadana	Débil rendición de cuentas del GAD parroquial	Articulación con las diferentes instancias responsables de la participación ciudadana y el control social existentes.	Gestión para el desarrollo parroquial	Campañas para motivar la participación de mujeres, jóvenes, NNA y adultos/as mayores en las instancias de participación.
						Sistema de participación ciudadana parroquial
						Fortalecimiento de los gobiernos comunitarios.
						Fortalecimiento de capacidades a funcionarios del GAD parroquial en Administración Pública
		La radio emisora con mayor	Los directivos de la radio dan oportunidad	Promoción de consensos	Comunicación democrática,	Radio online desde la propuesta juvenil.



“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la Parroquia Cangahua”

142

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

Funciones del GAD Parroquial	Competencias del GAD Parroquial	Problema	Causas	Estrategias Territoriales	Programas	Proyectos
		cobertura de la localidad ha limitado participación.	únicamente a personas afines a su tendencia política	y manejo de conflictos.	participativa, libre e incluyente.	Radio parlantes desde la iniciativa comunitaria
Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley		Débil desarrollo de proyectos de mancomunidad	No existe una coordinación de trabajo entre las demás parroquias del Cantón	Relanzamiento de la mancomunidad	Plan de desarrollo integral de las parroquias del Cantón Cayambe	Capacitación en comunicación alternativa a los gobiernos comunitarios Riego, manejo de páramos, manejo de desechos, centro de acopio, implementación de una planta de procesamiento de desechos, entre otros.

Fuente: Taller participativo 2014
Elaboración: Julio Charro

3.7.1 PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS

A partir de los proyectos se propone una agenda mínima hasta el 2015, que permita ir concretando aquellos considerados prioritarios y monitoreando los compromisos asumidos por los diferentes actores en relación con sus competencias. Estas responsabilidades tienen como referencia la matriz de propuestas del numeral 3.7.1; sin embargo, podrán modificarse en el camino de acuerdo a los diálogos y acuerdos que se lleguen.

Para que sea sostenible, se presenta una matriz con las propuestas priorizadas participativamente y la metodología que maneja la SENPALDES, donde la valoración se determina de la siguiente manera: alta = 3, media = 2 y baja = 1; con criterios para determinar la respectiva calificación, tales como: magnitud (0,50), gravedad (0,30), alternativa de solución (0,20). Ver anexo 17.

Cuadro 56: Valoración de Proyectos

PROPUESTA	VALOR
ECONÓMICO PRODUCTIVO	
Creación de la unidad de apoyo a las PYMES	3
Hacia la recuperación, conservación y uso racional del suelo con vocación agropecuaria.	3
Mesa “Consenso por la vida de Cangahua”	3
Emprendimientos agro-eco- turísticos comunitarios	2,8
Recuperación de saberes ancestrales	2,8
Sistema para la articulación y fortalecimiento de circuitos alternativos de comercialización	2,8
Implementación de un banco de semillas	2,8
Diseño e implementación de la ruta turística eco cultura	2,8
Mejoramiento de infraestructura productiva.	2,6
PYMES solidarias.	2,6
Sistemas de riego.	2,6
Sistema de represas de almacenamiento de agua lluvia	2,6
Diversificación de la producción con involucramiento de animales menores	2,5
Formación micro empresarial dirigido específicamente a mujeres jefas de hogar	2,3
Fomento de industrias de derivados	2,3
Fortalecimiento de capacidades en elaboración de proyectos y procuración de fondos	2,3

PROPUESTA	VALOR
Fomento integral de PYMES turísticas	2,3
Sistema de comercio justo y asociativo.	2,3
Fortalecimiento de sistemas de micro finanzas comunitarias	2
Promoción de la asociatividad de microempresas comunitarias	2
Emprendimientos para la producción de flores orgánicas	2
Investigación, innovación y transferencia de tecnología agropecuaria	1,8
Seguridad y soberanía alimentaria.	1,8
Fortalecimiento de la corresponsabilidad y justicia ecológica	1,8
Producción lechera amigable con el ambiente.	1,8
Acceso a Recursos Productivos (tierra, tecnología, etc.)	1
Incentivos para realizar sembríos de ciclo corto diversificado.	1
Sistema de comercialización que abastezca a los centros turísticos	1
AMBIENTE	
Reforestación y recuperación de áreas intervenidas y áreas sensibles de cauces de ríos, con especies nativas de la zona.	3
Educación ambiental.	3
Remediación integral y participativa de suelos, ríos, micro cuencas, otros.	2,8
Planta de tratamiento de desechos sólidos para la mancomunidad.	2,8
Producción de insumos orgánicos para la agricultura y la ganadería sustentable	2,6
Manejo integral y responsable de páramos y recursos hídricos y naturales	2,5
Producción agropecuaria amigable con el ambiente	2,5
Mejoramiento de los sistemas de evacuación de agua lluvia.	2,5
Conformación de la mesa “Consenso ambiental por Cangahua”	2,3
Declaración de zonas de conservación.	2,3
Protección y conservación de la biodiversidad.	2,3
Creación de la empresa pública parroquial de aseo y recolección de desechos sólidos	2,3
Mitigación de impactos del cambio climático.	2
Plan de contingencia de prevención de riesgos	1,3
SISTEMA SOCIO CULTURAL	
Fortalecimiento de las organizaciones, comunidades y barrios con enfoque de derechos.	2,8
Fortalecimiento de los grupos de jóvenes, mujeres y niños/as de la parroquia	2,8
Creación del Centro Cultural de investigación	2,8
Rescate de las fiestas populares y declaratoria de las fiestas del Inti Raymi como patrimonio cultural de la humanidad	2,8
Creación de una extensión universitaria con carreras afines al contexto sociocultural.	2,8
Fortalecimiento de organizaciones deportivas.	2,8
Construcción/adecuación de áreas para las expresiones culturales (plazas, parques, etc.)	2,5
Complejo deportivo parroquial y de espacios recreativos en las comunidades	2,6
Fortalecimiento de los sistemas de salud comunitarios	2,6
Fortalecimiento del sistema educativo	2,6
Fortalecimiento de la infraestructura y equipamiento de los centros educativos	2,6

PROPUESTA	VALOR
Promoción de la riqueza cultural de Cangahua	2,6
Sensibilización en derechos de NNA.	2,5
Competencias y juegos incluyentes con enfoque cultural, ambiental, intergeneracional y de género.	2,5
Encuentros culturales	2,5
Alfabetización y post alfabetización.	2,3
Recuperación y fortalecimiento de prácticas y tradiciones culturales.	2,3
Adecuación de la infraestructura deportiva, cultural, comunitaria con accesibilidad para personas con discapacidad/es.	2,3
Diagnóstico cultural de la parroquia.	2,3
Conformación y seguimiento de brigadas de seguridad barrial y comunitaria	2
Sensibilización sobre derechos, diálogo y no violencia	1,8
Creación/adequación de espacios para exhibición y comercialización permanente de artesanías	1,8
Mejoramiento de las casas comunales y de los espacios públicos.	1,5
Competencias deportivas regulares con enfoque de género e intergeneracional e intercultural.	1,5
Creación de espacios culturales, deportivos, barriales y comunitarios con enfoque sociocultural y ambiental.	1,4
Mejoramiento y construcción de áreas deportivas con enfoque cultural y de género	1
ASENTAMIENTOS HUMANOS	
Ampliación de la cobertura de servicios básicos: luz eléctrica, agua potable, alcantarillado, telefonía fija e internet	2,8
Fortalecimiento institucional del GAD Parroquial	2,8
Hospital con enfoque intercultural e incluyente con atención permanente las 24 horas.	2,6
Vivienda eco - familiar	2,6
Legalización de predios.	2,3
Zonificación territorial de uso y ocupación del suelo	1,8
Brigadas ambulatorias de salud	1,7
Fortalecimiento de los sub centros de salud comunitarios	1,5
Planificación para el Desarrollo Sostenible	1,5
SISTEMA DE MOVILIDAD	
Estudio, construcción y mantenimiento vial	3
Fortalecimiento micro empresarial en el manejo de las TIC	2,8
Procurar el acceso a internet libre en parques, instituciones educativas y espacios públicos.	2,6
Acceso a internet libre en parques, instituciones educativas y espacios públicos.	2,1
Señalética vial y de tránsito acorde al contexto cultural.	1,3
Fortalecimiento de servicio de transporte público	1
SISTEMA DE GESTIÓN DEL TERRITORIO	
Plan estratégico de comunicación institucional	3
Fortalecimiento de capacidades a funcionarios del GAD parroquial en Administración Pública	3



“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la Parroquia Cangahua”

146

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

PROPUESTA	VALOR
Fortalecer los gobiernos comunitarios	3
Sistema de participación ciudadana parroquial	2,8
Fortalecimiento de la participación, planificación y control social	2,8
Radio parlantes desde la iniciativa comunitaria	2,8
Radio online desde la propuesta juvenil.	2,6
Plan de desarrollo integral de las parroquias del Cantón Cayambe sobre proyectos comunes: riego, manejo de páramos, manejo de desechos, centro de acopio implementación de una planta de procesamiento de desechos, entre otros.	2,6

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

3.7.2 PROYECTOS, COMPETENCIAS Y METAS

Entre las actividades que se desarrollaron en los talleres, figuró la priorización de los proyectos a fin de establecer una agenda progresiva y factible de ser ejecutada en el corto, mediano y largo plazo.

A continuación se consignan los proyectos con los valores estimados que fueron analizados y planteados con apoyo de algunos miembros del GAD Parroquial, la comunidad y los actores en quienes descansa la mayor responsabilidad de su ejecución, sin que ello signifique prescindir de la participación de la diversidad de actores que intervienen en la vida económica, socio - cultural, ambiental, etc. de Cangahua.

Cuadro 57: Proyectos priorizados: competencias y metas

MATRIZ DE PROYECTOS - METAS, PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDADES: PARROQUIA CANGAHUA 2015-2025																			
PROYECTO	VALOR	META											PRESUPUESTO REFERENCIAL \$(dólares americanos)	RESPONSABLES					
		PERIODO DE EJECUCIÓN												GAD	GAD	GAD	GOBIERNO	COMUNIDAD	
		2015-2019					2020-2025												
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025							
Sistema económico																			
Emprendimientos agro eco turísticos comunitarios	2,8	5%	10%	20%	10%	10%								100.000,00					
Creación de la unidad de apoyo a las PYMES	3	5%	95%											10.000,00					
Implementación de un banco de semillas	2,8	5%	10%	40%	45%									20.000,00					
Implementación de la Mesa "Consenso por la vida de Cangahua"	3	15%	85%											5.000,00					
Sistema de comercio justo y asociativo.	2,8	5%	10%	40%	45%									100.000,00					
Hacia la recuperación, conservación y uso racional del suelo con vocación agropecuaria.	3	5%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	5%		100.000,00					

MATRIZ DE PROYECTOS - METAS, PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDADES: PARROQUIA **CANGAHUA** 2015-2025

PROYECTO	VALOR	META											PRESUPUESTO REFERENCIAL \$(dólares americanos)	RESPONSABLES				
		PERIODO DE EJECUCIÓN												GAD	GAD	GAD	GOBIERNO	COMUNIDAD
		2015-2019					2020-2025											
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025						
Diseño e implementación de la ruta turística eco cultura	2,8	5%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	5%	100.000,00					
Recuperación de saberes ancestrales	2,8	5%	10%	10%	10%	15%	20%	10%	10%				10.000,00					
Sistema Físico Ambiental.																		
Reforestación y recuperación de áreas intervenidas y áreas sensibles de cauces de ríos, con especies nativas de la zona.	3	5%	15%	15%	15%	10%	10%	10%	10%	10%	10%		100.000,00					
Educación ambiental.	3	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%		50.000,00					
Remediación integral y participativa de suelos, ríos, micro cuencas, otros.	2,8	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	10%	100.000,00					
Planta de tratamiento de desechos sólidos para la mancomunidad.	2,8	5%	10%	10%	10%	20%	5%	5%	5%	5%	5%	15%	1.000.000,00					
Sistema social y cultural																		
Fortalecimiento de las organizaciones, comunidades y barrios con enfoque de derechos.	2,8	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	5%	5%	50.000,00					
Fortalecimiento de los grupos de jóvenes, mujeres y niños/as de	2,8	50%	50%										5.000,00					
Creación del Centro Cultural de investigación para desarrollar actividades de arte, cultura, saberes ancestrales e idiomas	2,8	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%		20.000,00					
Rescate de las fiestas populares y declaratoria de las fiestas del Inti Raymi como patrimonio cultural de la humanidad	2,8	10%	45%	45%									30.000,00					
Creación de una extensión universitaria con carreras afines al contexto sociocultural.	2,8	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%		50.000,00					
Fortalecimiento de organizaciones deportivas.	2,8	10%	30%	30%	10%	10%	10%						20.000,00					
Sistema de asentamientos humanos.																		
Ampliación de la cobertura de servicios básicos: luz eléctrica, agua potable, alcantarillado, telefonía fija e Internet	2,8	10%	10%	10%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	500.000,00					
Fortalecimiento institucional del GAD Parroquial	2,8	10%	10%	10%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%	500.000,00					
Sistema de movilidad y conectividad																		
Estudio, construcción y mantenimiento vial	3	50%	50%										10.000,00					
Capacitación micro empresarial en el manejo de las TIC	2,8	20%	5%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10.000.000,00					
Sistema de Gestión de territorio																		
Plan estratégico de comunicación institucional	3	20%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%			100.000,00					



“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la Parroquia Cangahua”

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

MATRIZ DE PROYECTOS - METAS, PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDADES: PARROQUIA CANGAHUA 2015-2025																					
PROYECTO	VALOR	META											PRESUPUESTO REFERENCIAL \$(dólares americanos)	RESPONSABLES							
		PERIODO DE EJECUCIÓN												GAD	GAD	GAD	GOBIERNO	COMUNIDAD			
		2015-2019					2020-2025														
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025									
Fortalecimiento de capacidades a funcionarios del GAD parroquial en Administración Pública	3	50%	50%										20.000,00								
Fortalecimiento de gobiernos comunitarios	3	50%	50%										20.000,00								
Sistema de participación ciudadana parroquial	3	20%	20%	20%	20%	20%							20.000,00								
Fortalecimiento de la participación, planificación y control social	2,8	5%	5%	5%	5%	5%	5%	5%					50.000,00								
Radio parlantes desde la iniciativa comunitaria	2,8	50%	50%										10.000,00								
													20.000,00								
TOTAL												13.120.050,00									
Alta responsabilidad												Media responsabilidad					Baja responsabilidad				

Fuente: Taller participativo 2014

Elaboración: Julio Charro

3.7.3 PROYECTOS PRIORITARIOS

De acuerdo a los resultados de los talleres, los proyectos que se consideraron prioritarios para ser ejecutados en el corto plazo en la parroquia constan a continuación:

Cuadro 58: Proyectos prioritarios

Proyecto	Responsables	Estrategia de ejecución	Beneficios
Plan vial parroquial	GAD Parroquial y Provincial	El Gobierno de Pichincha se encuentra realizando los estudios de la vías principales, mismos que lo tendría listo hasta julio del 2015	Se podrá dimensionar el costo de ejecución vías. Se logrará gestionar ante las entidades competentes.
Asfaltado de las vía La Bola - Larcachaca (18Km), costo aproximado 5'000.000 (GADP Pichincha, 2014)	GAD Parroquial de Cangahua	Gestión y coordinación entre la comunidad, empresas privadas y las instituciones públicas	Beneficiará a 13 comunidades. Por esta vía circula una empresa de transporte de buses "MushukÑan". Se transporta productos directamente hasta la ciudad de Cayambe.
	GAD Provincial de Pichincha	Se encuentra realizando los estudios y se plantea que hasta finales del 2015 asfaltaría el 50% de la vía	
	Municipio de Cayambe.	Responsable de resolver el trazado vial y en algunos casos el desapropio.	
	Comunidad, empresas florícolas, otros	Apoyar el cumplimiento del proyecto	
Asfaltado de las vía CangahuaOyacachi (32.34 Km), costo aproximado 12'000.000 (GADP Pichincha, 2014)	Gobierno de Pichincha	Ya cuenta con los estudios, mismos que fueron enviados al ministerio de Obras Públicas.	Vía de conexión directamente con la parroquia de Oyacachi.
	GAD Parroquial de Cangahua	Gestión y coordinación entre la comunidad, empresas privadas y las instituciones públicas	Aumento del turismo.
	Ministerio de Obras Públicas,	Deberá considerar el presupuesto necesario para el ejecución de la vía	10 comunidades beneficiarias directamente. Por esta vía circula la empresa de transporte "Cangahua". Mejorará la movilidad de personas y la producción hasta los mercados de Quito, Otavalo, Cayambe. Conexión directa entre la sierra y la amazonia.
Construcción de centro educativos (GAD Parroquia de Cangahua, reunión de socialización, marzo 2014)	Ministerio de Educación	El ministerio de Educación realizó la socialización con la comunidad. Se prevé construir 1 centro educativos "milenio", en la zona 4 sector San Luis de Guachalá. Potencializar el centro educativo de la cabecera parroquial.	Mejorará el acceso a la educación de calidad.

Proyecto	Responsables	Estrategia de ejecución	Beneficios
Extensión universitaria	Ministerio de Educación	Se prevé abrir una extensión para las carreras de Enfermería y agronomía	Impulsará la capacitación humana en los campos requeridos como prioritarios: salud y producción.
	UNOCC (Unión de Organizaciones Campesinas de Cangahua)	Se firmó un convenio con la Universidad Central para la implementación de una extensión Universitaria con las carreras de auxiliar de enfermería y agronomía.	Facilitará el acceso a la educación superior de la juventud de la parroquia.
Proyecto de reforestación	Ministerio del ambiente	Se encuentra en proceso de socialización con las comunidades	Recuperar los sitios degradados en las micro cuencas, ríos, quebradas y laderas. Protegerá los páramos en donde sea necesario
Proyecto de declaratoria de patrimonio cultural, de las fiestas milenarias de Cangahua (GAD Cangahua 2013)	Ministerio de Cultura, Turismo e Instituto del patrimonio de la humanidad	Desde el esfuerzo de los gestores culturales se presentó una propuesta para que por resolución se plantee a las instituciones correspondientes. Se empieza el proceso para la declaratoria de patrimonio de la humanidad de las fiestas milenarias de Cangahua.	Fortalecimiento de la identidad. Reconocimiento de la parroquia a nivel local, nacional y mundial.
	GAD Parroquial y comunidad	Gestión y coordinación entre la comunidad y las instituciones públicas	Aumento del turismo y la dinamización de la economía.

Fuente: GAD Parroquial Cangahua - 2014

Elaboración: Julio Charro

3.8. MECANISMOS PERIÓDICOS Y PÚBLICOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS DE GESTIÓN

3.8.1 PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL EN LA PARROQUIA

La Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, tiene como objetivo primordial promover e incentivar el ejercicio de los derechos relativos a la participación ciudadana, impulsando mecanismos de control social. Los escenarios son muy variados, dependiendo del interés o la temática, pueden tener un enfoque social, económico, político, de desarrollo, de salud, ambiental, educativo, etc.

3.8.2. MARCO NORMATIVO PARA LA GESTIÓN

Los actores sociales que a través de la historia no han tenido acceso equitativo a las oportunidades para el ejercicio de sus derechos individuales y colectivos, han desarrollado sus propias iniciativas de desarrollo local, en algunos casos con el apoyo de organismos públicos y privados. Actualmente, se puede observar, al menos en Cangahua, que sus pobladores están accediendo, por varias vías, a los espacios de administración pública con el fin de ejercer los derechos que le corresponden como ciudadanos y ciudadanas del Estado. En cada comunidad se aplica la gestión comunitaria desde sus saberes y tradiciones, en esta perspectiva se sigue resolviendo sus conflictos desde su administración jurídica propia aplicando una normativa acorde a la Constitución; sin embargo todavía no se ha fortalecido este tipo de ejercicio jurídico por la falta de información y apoyo.

3.8.3 INSTRUMENTOS PARA LA GESTIÓN

La dinámica económica, social y política de la comunidad está dada en función de parámetros de ruralidad, los núcleos periféricos identificados, se ubican en las zonas rurales, sectores en los cuales se han identificado las principales actividades productivas, para ello se cuenta con instrumentos que permite avanzar en la gestión como son:

- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parroquial 2012-2025
- Plan de Ordenamiento Territorial Provincial de Pichincha
- Ley Orgánica de Participación y Gestión
- Y con una Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la Parroquia Cangahua

En términos generales, se puede decir que la medición es la herramienta básica del control, el cual sirve de guía para alcanzar eficazmente los objetivos planteados con el mejor uso de los recursos disponibles (técnicos, humanos, financieros, etc.). Por ello podemos definir el control de gestión como un proceso de retroalimentación de información, de uso eficiente de los recursos disponibles de la institución y empresas privadas que aportan por ley, así lograr los objetivos trazados.

3.8.4 MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- Veeduría Ciudadana: (control social) permanente
- Observatorio: (control social) permanente.
- Cabildos Populares: una vez al año, y cuando existen demandas de la comunidad como urgentes.
- Redes Ciudadanas: están en proceso de consolidarse en el territorio
- Asambleas ordinarias que se efectúan dos veces por año de acuerdo al art. 2 del reglamento de participación de la asamblea parroquial. Y para Asambleas extraordinarias, cuando requieren tratar temas trascendentales.



**“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la
Parroquia Cangahua”**

154

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

OBJETIVOS	CONCLUSIONES
<p>OBJETIVO 1 Realizar un diagnóstico socioeconómico de la población de Cangahua</p>	<p>1.- A través de esta investigación se logró evidenciar la situación socio económica y política de la parroquia Cangahua, donde se determinó que la dificultad más arraigada es la no consolidación de propuestas ni de voluntades que permitan llegar a un consenso para el desarrollo.</p> <p>2.- Los datos más relevantes que se identificaron tuvieron que ver con el impacto del auge floricultor, que fue posible por la modernización del agro, del sistema hacendatario pasó a la presencia de trabajadores/as asalariados/as, lo cual implica fuertes cambios en los territorios rurales, tales como: saberes, soberanía alimentaria, costumbres, vida comunitaria, entre otros.</p> <p>3.- En el diagnóstico se evidenció que Cangahua presenta los indicadores sociales más bajos de las parroquias del cantón Cayambe. Así por ejemplo, el acceso a servicio de red de alcantarillado, Cangahua tiene el 12.58, a diferencia de la parroquia de Ascázubi que tiene el 51.84%, Cuzubamba con 55.13%, Otón con el 25.15%, cabecera parroquial de Cayambe con el 80.48% y Olmedo con el 35.23% (CENSO INEC 2010).</p> <p>4.- Los modelos de “Desarrollo y Ordenamiento Territorial”</p>

	<p>no siempre han considerado la diversidad y la vocación de las zonas, tampoco han sido formulados con la participación activa de la ciudadanía, dejando de lado mecanismos de integración comunitaria y el modo de vida local.</p>
<p>Objetivo 2 Identificar las potencialidades de la parroquia de Cangahua que puedan promover su desarrollo socio – económico territorial y mejores condiciones de vida de sus pobladores/as.</p>	<p>5.- Las comunidades de Cangahua mantienen un fuerte proceso de organización social y jurídica asentado en un territorio en el cual sus miembros trabajan por intereses comunes, de acuerdo a sus costumbres ancestrales, tradiciones, saberes, prácticas sociales, productivas y de comercialización. Aunque también está presente la influencia de la modernización provocando un sincretismo interesante en el que se combina las TIC, por ejemplo, con la tradición oral.</p> <p>6.- La parroquia Cangahua posee grandes potencialidades:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Una buena parte de su territorio es parte de la reserva Ecológica del Parque Nacional Cayambe Coca; cuenta con 17 construcciones (ruinas) hechas en piedra y terrocangahua, posiblemente realizadas por los habitantes originarios que estuvieron antes de la presencia de los Incas Dichas construcciones son un potencial para el desarrollo turístico; -Cuenta con varias zonas territoriales que van desde 1750 a 4300 msnm, con característica de Páramo que está

	<p>dentro del parque Nacional Cayambe Coca, apta para turismo ecológico y de aventura, rica en biodiversidad y fuente de agua para la gran mayoría de comunidades; zona alta con alta productividad, conexas a páramos, mejor acceso a riego, tierra muy fértil; centro poblado y varias comunidades zona media.- Núcleo urbano – administrativo y de servicios; comunidades de la zona baja, productividad de maíz, fréjol, penco azul para guarango, presencia de empresas florícolas, acceso a la panamericana, servicio limitado de hospedaje y alimentación, piscinas termales, monumento a la mitad del mundo, castillo de Guachalá, las tierras para las familias son reducidas, en contraste con las plantaciones florícolas que ocupan grandes extensiones; y, complejo arqueológico Pambamarca, está constituido de diecisiete (17) fortalezas, parte de este complejo está dentro del recientemente declarado patrimonio cultural de la humanidad, denominado sistema Capaq Ñan (Camino Real), siendo una potencialidad de desarrollo turístico para gran parte de la parroquia.</p> <p>-Dispone de unidades productivas aptas para el desarrollo agro productivo diverso, que con una planificación y gestión local participativa, respetuosa de los modos de vida de la comunidad, potenciará el mejoramiento de las condiciones de vida de los pobladores;</p> <p>-Mantiene en su memoria histórica - cultural, costumbres, tradiciones y vivencias comunitarias que se transmiten de</p>
--	---

	forma oral.
<p>Objetivo 3 Identificar los actores claves y los componentes a tener en cuenta en la construcción participativa de estrategias territoriales que promuevan el desarrollo socio – económico.</p>	<p>7.- Si bien, las comunidades tienen una fuerte capacidad organizativa; no obstante, los GAD Provincial, Municipal y Parroquial, no han logrado promover un liderazgo que convoque al trabajo mancomunado entre los diversos actores: públicos, privados y comunitarios,</p> <p>8.- Se identificaron tres actores fundamentales que pertenecen a dos grandes grupos: organizaciones e instituciones; actores públicos a todas las instituciones del gobierno central y de los gobiernos autónomos descentralizados; actores privados a las instituciones y personas que realizan sus actividades desde lo particular; y, actores comunitarios a las organizaciones comunitarias, a las asociaciones y a los miembros de la comunidad en sí mismos.</p> <p>9.- Se consideraron las especificaciones de seis componentes (Económico productivo, ambiental, sociocultural, asentamientos humanos, movilidad y gestión del territorio), en donde se determinaron sus características particulares desde la problemática de cada una, como de las estrategias de desarrollo en base a propuestas.</p>

SIGLAS

CÍA	Compañía
CO ₂ :	Dióxido de Carbono
COINCCA:	Corporación de Organizaciones Indígenas y Campesinas de Cangahua
COOTAD:	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
COSC:	Coordinadora de Organizaciones Sociales de Cangahua
DPA:	División Política Administrativa
FOBC:	Federación de Barrios y Organizaciones de Cangahua
FODA:	Fortalezas, Amenazas Debilidades y Oportunidades
GADP:	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial
GAD:	Gobierno Autónomo Descentralizado
GADPP:	Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincial de Pichincha
GEI:	Gas de Efecto Invernadero
ICCI:	<i>Instituto Científico de Culturas Indígenas</i>
IEE:	Instituto Espacial Ecuatoriano
IGM:	Instituto Geográfico Militar
INEC:	Instituto de Estadísticas y Censo
NBI:	Necesidades Básicas Insatisfechas
NNA:	Niños Niñas y Adolescentes
ÑURUKTA:	Ñukanchik Runakunata Tantanakuy (Nuestra Organización Comunitaria)
ONG:	Organización no Gubernamental
OSG:	Organizaciones de Segundo Grado
PDOT:	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

PEA:	Población Económicamente Activa
PEI:	Población Económicamente Inactiva
PET:	Población en Edad de Trabajar
PNBV:	Plan Nacional del Buen Vivir
PYMES:	Pequeñas y Medianas Empresas
SENAGUA:	Secretaría Nacional del Agua
SENPLADES:	Secretaría Nacional de Planificación
SIG:	Sistema de Información Geográfica
SIISE:	Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador
SNAP:	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
TRANS:	Transportes
TI:	Trabajo Infantil
TIC:	Tecnologías de la Información y la Comunicación
UCICAB:	Unión de Comunidades Indígenas de Cangahua Bajo
UCICAQ:	Unión de Comunidades Indígenas de Cangahua y el Quinche
UNOCC:	Unión de Organizaciones Campesinas de Cangahua
UTPP:	Unidad Técnica de Productividad Parroquial



**“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la
Parroquia Cangahua”**

161

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

BIBLIOGRAFÍA

BIBLIOGRAFÍA

TEXTOS DE REFERENCIA

Agostino, Ana.(2009).“Alternativas Al Desarrollo en América Latina. ¿Qué pueden aportar las universidades?”. América Latina en Movimiento, Volumen 445, Quito Ecuador

Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador. (2008). Constitución Política del Ecuador. Registro Oficial 449. Quito Ecuador

Boff, Leonardo (2002). *El cuidado esencial: Ética de lo humano, compasión por la Tierra*. Madrid España. Editorial Trotta

De Souza Silva, José (2012) “Hacia el Día después del Desarrollo”, Campina Grande, Paraíba; Brasil.

Cumbre Mundial de Los Pueblos Sobre Cambio Climático (2010), Declaración - Bolivia

Charro, Julio (2010). “Módulo de tradición oral del pueblo Kayambi para la enseñanza de historia en el bachillerato”. Tesis de Licenciado en Ciencias de la Educación con mención en Pedagogía, Universidad Politécnica Salesiana. Sede Quito.

Fraga, R., Herrera, C., Fraga, S. (2007).*Investigación Socioeducativa*. Editorial Klendarios. Quito-Ecuador.



GAD Parroquial de Cangahua (2012). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Cangahua 2012 – 2025*. Gobierno de Pichincha. Quito Ecuador

Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal de Cayambe (2011), Cartografía Base y Temática del Cantón Cayambe.

Gobierno de la Provincia de Pichincha. (2014), Información Cartográfica Base y Temática de la Provincia de Pichincha. Instituto Espacial Ecuatoriano. Quito Ecuador

Gómez Orea, D. (2002): Ordenación Territorial. Ediciones Mundi-Prensa, Editorial Agrícola Española, S.A. Madrid

Gudynas, Eduardo y Alberto Acosta. (2011). "El buen vivir o la disolución de la idea del progreso". Consultado el 15 de agosto del 2014 de: <http://www.slideshare.net/ecuadordemocratico/el-buen-vivir-o-la-disolucion-de-la-idea-del-progreso-por-eduardo-gudynas-y-alberto-acosta> - 30-05/2011.

Instituto Geográfico Militar (2011), Información Cartográfica Base y Temática, del Ecuador. Consultado el 24 de febrero del 2014 de la World Wide Web: <http://www.geoportaligm.gob.ec/portal/index.php/cartografia-de-libre-acceso-escala-50k/>

Instituto Científico de Culturas Indígenas -ARY Rimay, (2011), La Plurinacionalidad, Revista No. 153.

Instituto Nacional de Estadística y Censo (2010). Censo de población y Vivienda. Quito.

Márquez, Juan. A (2011): Metodología del desarrollo local. Estrategias e instrumentos, ponencia viii coloquio de desarrollo local, martes, 28 de junio del 2011 (pp. 1-19).Universidad Internacional de Andalucía.

Martínez, Emilio Navarro, (2000), *Ética para el Desarrollo de los Pueblos*, Madrid, Edit. Trotta.

Ministerio de Educación (2014), *Instituciones Educativas de la Parroquia de Cangahua*

Montaluisa, Luís. (2006), *Ñucanchiq Yachai*. Diccionario Kichwa – Castellano, Dirección de Educación Intercultural Bilingüe del Ecuador.

Morales Pérez, Milagros (2006). *El Desarrollo Local Sostenible. Economía y Desarrollo*. Vol. 140. 12

Programas de las Naciones Unidas Para El Desarrollo (2013), *Informe sobre Desarrollo Humano*.

Rubio Pastor, Ángeles. (2014) *DESARROLLO SOSTENIBLE: ¿CÓMO ES ENTENDIDO POR SUS PROTAGONISTAS?. Desarrollo Local Sostenible*. Vol. 7. No. 18. 20.

San Pedro, José (1983), *El Gato, El Reloj y Madagascar*, Revista de Estudios Andaluces, No. 1. p.p. 119 - 126

Secretaría Nacional de Planificación y Descentralización (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir, 2013 - 2017*

Secretaría Nacional del Agua (2013); *Sentencias de agua de la Cuenca Esmeraldas*.



“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la Parroquia Cangahua”

165

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

SIISE (2013). “Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, consultas temáticas”.

Viteri, Mauricio. (2007). “Estudio de factibilidad para establecimiento de una empresa florícola en la zona del cantón Cayambe”. Tesis maestría, Instituto de Altos Estudios Nacionales, Quito.



**“Estrategias Territoriales para el Desarrollo Integral de la
Parroquia Cangahua”**

166

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

ANEXOS

ANEXOS

ANEXO 1



Fotografía 1.- Elaboración de diagnóstico participativo zona baja
Autor: Janeth Charro, 2014

ANEXO 2



Fotografía 2.- Elaboración de diagnóstico participativo, zona media
Autor: Janeth Charro, 2014

ANEXO 3



Fotografía 3.- Taller participativo elaboración de diagnóstico
Autor: Darío Gualavisí, 2014

ANEXO 4



Fotografía 4.- Taller participativo elaboración de diagnóstico
Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 5



Fotografía 5.- Socialización del diagnóstico
Autor: Janeth Charro, 2014

ANEXO 6



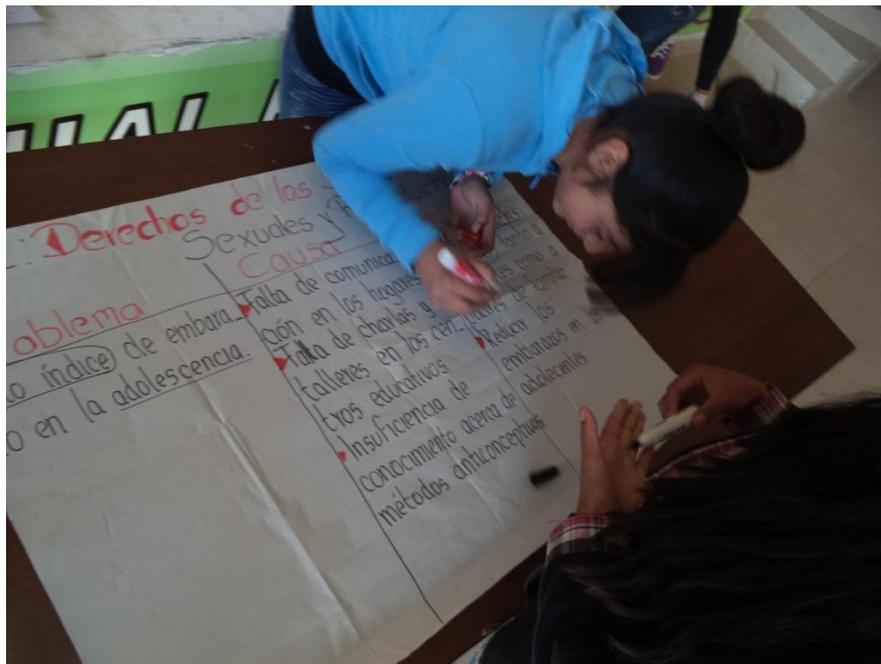
Fotografía 6.- Taller participativo elaboración de propuestas
Autor: Julio Charro, 2014

ANEXO 7



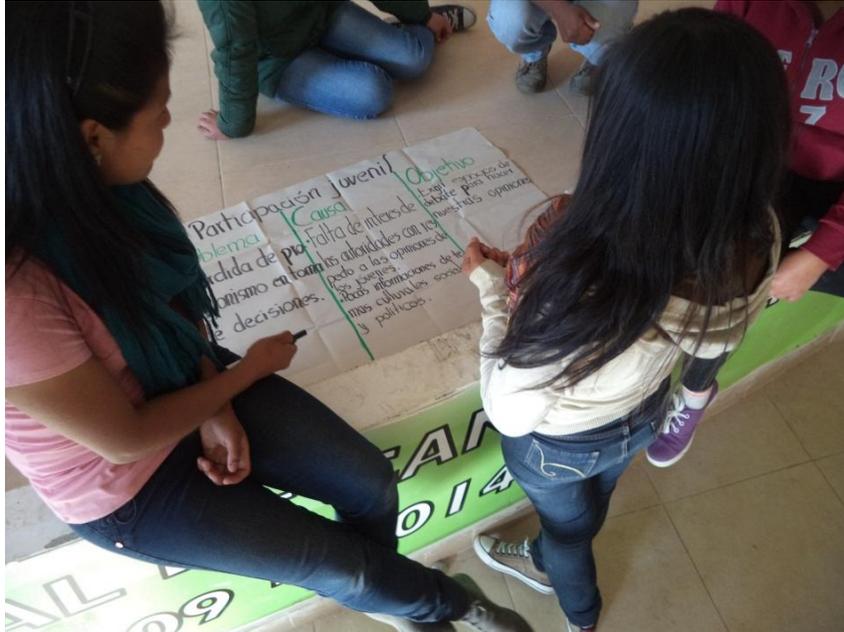
Fotografía 7.- Taller participativo mesa de ambiente para elaboración de propuestas
Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 8



Fotografía 8.- Taller participativo elaboración de propuestas
Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 9



Fotografía 9.- Taller participativo elaboración de propuestas
Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 10



Fotografía 10.- Taller participativo con jóvenes y niños - elaboración de propuestas
Autor: Julio Charro, 2014

ANEXO 11



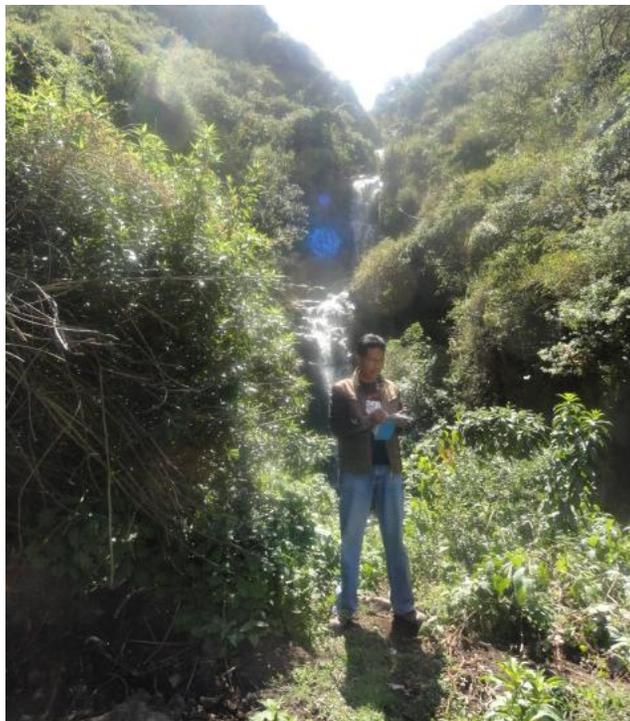
Fotografía 11.- Taller participativo con jóvenes y niños - elaboración de propuestas
Autor: Julio Charro, 2014

ANEXO 12



Fotografía 12.- Recorrido de campo – georeferenciación de zonas
Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 13



Fotografía 13.- Recorrido de campo – georeferenciación de zonas
Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 14



Fotografía 14.- Reunión con dirigentes comunitarios para validar la propuesta de estrategias
Autor: Cristóbal Pilca, 2014

ANEXO 15



Fotografía 15.- Reunión con dirigentes de barrios para validar la propuesta de estrategias

Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 16



Fotografía 16.- Reunión con dirigentes de barrios para validar la propuesta de estrategias

Autor: Marcela Alvarado, 2014

ANEXO 17: Proceso de priorización de proyectos

PROPUESTA	MAGNITUD (Impacto)	VALOR PONDERADO	GRAVEDAD (Urgencia)	VALOR PONDERADO	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN (facil o complejo)	VALOR PONDERADO	VALORACIÓN TOTAL
Económico productivo							
Emprendimientos agro eco turísticos comunitarios	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Recuperación de saberes ancestrales	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Creación de la unidad de apoyo a las PYMES	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Fortalecimiento de sistemas de micro finanzas comunitarias	2	1	2	0,6	2	0,4	2
Formación micro empresarial dirigido específicamente a mujeres jefas de hogar	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Investigación, innovación y transferencia de tecnología agropecuaria	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Fomento de industrias de derivados	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Acceso a Recursos Productivos (tierra, tecnología, etc.)	1	0,5	1	0,3	1	0,2	1
Mejoramiento de infraestructura productiva.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Sistema para la articulación y fortalecimiento de circuitos alternativos de comercialización	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Promoción de la asociatividad de microempresas comunitarias	2	1	2	0,6	2	0,4	2
Implementación de un banco de semillas	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Diversificación de la producción con involucramiento de animales menores	2	1	3	0,9	3	0,6	2,5
Incentivos para realizar sembríos de ciclo corto diversificado.	1	0,5	1	0,3	1	0,2	1
Sistema de comercialización que abastezca a los centros turísticos	1	0,5	1	0,3	1	0,2	1
Sistema de comercio justo y asociativo.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Escuelas agroecológicas	1	0,5	2	0,6	1	0,2	1,3
Seguridad y soberanía alimentaria.	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
PYMES solidarias.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Sistemas de riego.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Sistema de represas de almacenamiento de agua lluvia	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Campaña de promoción de la corresponsabilidad y justicia ecológica	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Ganadería amigable con el ambiente.	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Capacitación en etno-veterinaria	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Hacia la recuperación, conservación y uso racional del suelo con vocación agropecuaria	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Emprendimientos para la producción de flores orgánicas	3	1,5	1	0,3	1	0,2	2
Implementación de la Mesa “Consenso por la vida de Cangahua”	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Capacitar a los miembros del GAD Parroquial, dirigentes barriales y comunitarios, en elaboración de proyectos y procuración de fondos	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Diseño e implementación de la ruta turística eco cultura	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Fomento integral de PYMES turísticas							
Ambiente.							
Reforestación y recuperación de áreas intervenidas y áreas sensibles de cauces de ríos, con especies nativas de la zona.	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Declaración de zonas de conservación.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Cangahua aplica el marco normativo ambiental	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Manejo integral y responsable de páramos y recursos hídricos y naturales	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

PROPUESTA	MAGNITUD (Impacto)	VALOR PONDERADO	GRAVEDAD (Urgencia)	VALOR PONDERADO	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN (facil o complejo)	VALOR PONDERADO	VALOR RACION TOTAL
Mitigar los impactos del cambio climático.	2	1	2	0,6	2	0,4	2
Protección y conservación de la biodiversidad.	2	1	3	0,9	2	0,4	2,3
Remediación integral y participativa de suelos, ríos, micro cuencas, otros.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Capacitación para la producción amigable con el ambiente	2	1	3	0,9	2	0,4	2,3
Producción de insumos orgánicos para la agricultura y la ganadería sustentable	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Campañas para promocionar la producción y comercialización agroecológica de la parroquia	2	1	3	0,9	3	0,6	2,5
Campañas de recolección de basura de ríos, quebradas y laderas.	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Campañas de educación ambiental.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Creación de la empresa pública parroquial de aseo y recolección de desechos sólidos	2	1	3	0,9	2	0,4	2,3
Construcción de la planta de tratamiento de desechos sólidos para la mancomunidad.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Plan de contingencia parroquial.	1	0,5	2	0,6	1	0,2	1,3
Señalética general y de las vías de evacuación en los territorios de la mancomunidad.	1	0,5	2	0,6	1	0,2	1,3
Mejoramiento de los sistemas de evacuación de agua lluvia.	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5
Conformación de la mesa “Consenso ambiental por Cangahua”	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Social y Cultural							
Fortalecimiento de las organizaciones, comunidades y barrios con enfoque de derechos.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Talleres y campañas de difusión y sensibilización en derechos de NNA.	3	1,5	2	0,6	3	0,6	2,7
Fortalecimiento de la economía familiar	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5
Becas escolares	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Capacitación de docentes	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5
Equipamiento público	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5
Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de los centros educativos	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Alfabetización y post alfabetización.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Implementación de una extensión universitaria con carreras afines al contexto sociocultural.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Ferias educativas	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Campañas de promoción de las potencialidades productivas, económicas, culturales, turísticas de la parroquia y de la mancomunidad.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Clínica itinerante de atención integral de casos de violencia intrafamiliar	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Campañas de sensibilización sobre derechos, diálogo y no violencia	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Fortalecimiento de los grupos de jóvenes, mujeres y niños/as de la parroquia	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Gestionar la creación de espacios culturales, deportivos, barriales y comunitarios con enfoque sociocultural y ambiental.	1	0,5	1	0,3	3	0,6	1,4
Talleres sobre derechos y valores juveniles.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Establecer una relación armónica entre la policía y comunidad	1	0,5	2	0,6	2	0,4	1,5
Coordinar con la policía para la conformación de brigadas de seguridad barrial y comunitaria.	2	1	2	0,6	2	0,4	2
Incentivos a los barrios y comunidades que se involucren en las mejoras de sus espacios públicos con enfoque cultural y ambiental	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Recuperación de prácticas y tradiciones culturales.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

PROPUESTA	MAGNITUD (Impacto)	VALOR PONDERADO	GRAVEDAD (Urgencia)	VALOR PONDERADO	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN (facil o complejo)	VALOR PONDERADO	VALOR RACIONAL TOTAL
Mejoramiento y construcción de áreas deportivas con enfoque cultural y de género	1	0,5	1	0,3	1	0,2	1
Mejoramiento de las casas comunales y de los espacios públicos.	1	0,5	2	0,6	2	0,4	1,5
Competencias deportivas regulares con enfoque de género e intergeneracional e intercultural.	1	0,5	2	0,6	2	0,4	1,5
Construcción del complejo deportivo parroquial y de espacios recreativos en las comunidades	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Fortalecimiento de organizaciones deportivas.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Competencias y juegos incluyentes con enfoque cultural, ambiental, intergeneracional y de género.	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Adecuación de la infraestructura deportiva, cultural, comunitaria con accesibilidad para personas con discapacidad/es.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Creación del Centro Cultural de investigación para desarrollar actividades de arte, cultura, saberes ancestrales e idiomas	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Rescate de las fiestas populares	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Declarar las fiestas del Inti Raymi patrimonio cultural de la humanidad	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Campañas de promoción de la riqueza cultural de Cangahua	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Creación/adecuación de espacios para exhibición y comercialización permanente de artesanías	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Realizar un diagnóstico cultural de la parroquia, con perspectiva a generar un fortalecimiento cultural	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Generar encuentros culturales, talleres de música, danza, teatro, artesanías, pintura, conciertos didácticos.	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5
Construcción/adecuación de áreas para las expresiones culturales (plazas, parques, etc.)	3	1,5	2	0,6	3	0,6	2,7
Asentamientos Humanos							
Aumentar la cobertura de servicios telefónicos, internet, luz eléctrica	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Aumentar la cobertura de servicios de agua potable, alcantarillado, telefonía fija, internet,	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Hospital con enfoque intercultural e incluyente con atención permanente las 24 horas.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Brigadas médicas para la ampliación de la cobertura de salud, con campaña de salud preventiva.	2	1	1	0,3	2	0,4	1,7
Potencializar los sub centros de salud comunitarios	2	1	1	0,3	1	0,2	1,5
Reingeniería institucional del GAD Parroquial	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Planificación para el Desarrollo Sostenible	1	0,5	2	0,6	2	0,4	1,5
Aumentar la cobertura de viviendas con sentido familiar acorde al contexto territorial.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Planificación de urbanización	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Legalización de predios.	3	1,5	2	0,6	1	0,2	2,3
Movilidad y conectividad							
Planificación y mantenimiento vial parroquial.	1	0,5	2	0,6	1	0,2	1,3
Declaratoria de la emergencia vial parroquial.	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Convenios con las entidades correspondientes para procurar presupuestos necesarios para cubrir la emergencia vial.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Plan de señalización de tránsito	1	0,5	2	0,6	1	0,2	1,3
Resolución de normativas de tránsito	1	0,5	2	0,6	1	0,2	1,3
Capacitación a transportistas de relaciones humanas	1	0,5	1	0,3	1	0,2	1
Proceso de unificación de las dos cooperativas de buses existentes en la parroquia	2	1	3	0,9	2	0,4	2,3
Construcción de infocentros en la parroquia	2	1	3	0,9	1	0,2	2,1

Maestría en Gestión Para el Desarrollo Local Comunitario

AUTOR: JULIO CHARRO MORALES

PROPUESTA	MAGNITUD (Impacto)	VALOR PONDERADO	GRAVEDAD (Urgencia)	VALOR PONDERADO	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN (facil o complejo)	VALOR PONDERADO	VALORACION TOTAL
Procurar el acceso a internet libre en parques, instituciones educativas y espacios públicos.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Capacitación y formación micro empresarial en el manejo de las TIC	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Gestión del Territorio							
Talleres para líderes comunitarios sobre participación y planificación	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Diseño de un plan estratégico de comunicación institucional para socializar la gestión local y el modelo de intervención social del GAD Parroquial	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
En la página web se permitirá establecer comunicación interactiva entre el GAD y la comunidad.	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5
Facilitar la conformación de veedurías, asamblea parroquial etc.	3	1,5	2	0,6	2	0,4	2,5
Facilitar a la ciudadanía herramientas de control social	3	1,5	2	0,6	3	0,6	2,7
Integración de la mujer, jóvenes y niños/as en los niveles de decisión y participación.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Fomentar encuentros de intercambios de experiencia	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Elaborar un sistema de participación ciudadana parroquial y realizar asambleas para socializarlo.	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Fortalecimiento de capacidades a funcionarios del GAD parroquial en Administración Pública	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Solicitar una frecuencia de emisora al Estado para la parroquia.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Apoyar la creación de una radio online desde la propuesta juvenil.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6
Apoyar la crear radio parlantes desde la iniciativa comunitaria	3	1,5	3	0,9	2	0,4	2,8
Promoción sobre los alcances de los derechos de participación	2	1	2	0,6	2	0,4	2
Implementar espacios de participación pública: silla vacía, rendición de cuentas, etc.	2	1	2	0,6	1	0,2	1,8
Fortalecer los gobiernos comunitarios	3	1,5	3	0,9	3	0,6	3
Construcción de un plan de desarrollo integral de las parroquias del Cantón Cayambe sobre proyectos comunes: riego, manejo de páramos, manejo de desechos, centro de acopio, implementación de una planta de procesamiento de desechos, entre otros.	3	1,5	3	0,9	1	0,2	2,6

Ponderaciones	
Magnitud	0,5
Gravedad	0,3
Alternativa de solución	0,2
	1

Valoración	
Alta	3
Media	2
Baja	1

FUENTE: GUIA PDOT, SENPLADES 2013

ELABORACIÓN: JULIO CHARRO