

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGÜE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCION DEL
TITULO DE LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS E
INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**ECUADOR: REALIDADES DE LA MIGRACIÓN Y POSIBILIDADES DE
CODESARROLLO, CASO: PROYECTO DE CODESARROLLO EN EL CANTÓN
CHUNCHI, LLEVADO A CABO POR LA FUNDACIÓN ESQUEL (2007-2009)**

PAULINA NATHALY ARIAS ZÚÑIGA

QUITO, 2011

INDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO I		
FLUJOS MIGRATORIOS Y SUS IMPACTOS EN EL ECUADOR		
1.1.	Migración y globalización	9
1.1.1.	La liberalización económica y las recesiones	10
1.1.2.	Los cambios demográficos y el incremento de redes	12
1.1.3.	Tendencias en las políticas migratorias actuales	17
1.2.	Reseña de la migración internacional del Ecuador	20
1.2.1.	Factores para la ola migratoria de los años 90	22
1.2.2.	Progresividad del hecho migratorio	24
1.2.3.	Características del fenómeno migratorio	27
1.3.	Las migraciones y sus múltiples desafíos	30
1.3.1.	Efectos en la economía del país	31
1.3.2.	Efectos en la sociedad ecuatoriana	35
1.3.3.	La migración como política de Estado	37
CAPITULO II		
CODESARROLLO: MIGRACIÓN + DESARROLLO		
2.1.	Historia del Codesarrollo	40
2.1.1.	Orígenes del codesarrollo	40
2.1.2.	De la teoría a la práctica: vías del codesarrollo	43
2.1.3.	Intervención concreta de codesarrollo	47
2.2.	Actores y Roles en el codesarrollo	50
2.2.1.	Trabajo en origen y destino	50
2.2.2.	Políticas públicas nacionales y locales	54
2.2.3.	Redes y asociaciones de migrantes	55
2.3.	Principios del codesarrollo en el Ecuador	58
2.3.1.	Organismos para el desarrollo	59
2.3.2.	Fundación Esquel	61
2.3.3.	Esquel y su desempeño por el codesarrollo	63
CAPITULO III		
CHUNCHI, UNA EXPERIENCIA DE CODESARROLLO		
3.1.	Descripción de la localidad	67
3.1.1.	Realidad socio-económica del Cantón	68
3.1.2.	Problemática fuente de la migración	69
3.1.3.	Municipalidad del Cantón	73
3.2.	Proyecto de Codesarrollo realizado por Esquel	76
3.2.1.	Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009	76
3.2.2.	Ejecución del proyecto	79
3.2.3.	Compromiso y desempeño de la Municipalidad de Chunchi	82
3.3.	Desarrollo local del Cantón Chunchi	83
3.3.1.	Evaluación del proyecto de Esquel	83
3.3.2.	Sustentabilidad de los beneficios	85
3.3.3.	Impacto en la comunidad a largo plazo	86
3.	ANÁLISIS	88
4.	CONCLUSIONES	91
5.	RECOMENDACIONES	93
	BIBLIOGRAFÍA	96
	ANEXOS	

INDICE DE IMÁGENES

IMAGEN 1 INDICADORES DEMOGRÁFICOS ALEMANIA-ETIOPIA, 2010	15
IMAGEN 2 INGRESOS Y SALIDAS DE ECUATORIANOS / 2000-2008	25
IMAGEN 3 CANTONES CON MAYOR % DE MIGRACIÓN CON RESPECTO AL TOTAL DE LA POBLACIÓN Y % DE NBI	26
IMAGEN 4 ESTIMACIÓN DE MIGRANTES ECUATORIANOS POR PAÍS 2009	28
IMAGEN 5 REMESAS DE EMIGRANTES / 1993-2005	31
IMAGEN 6 REMESAS DE EMIGRANTES EN RELACIÓN CON EL PIB / 1993-2005	32
IMAGEN 7 REMESAS DE LOS EMIGRANTES Y EXPORTACIONES / 1993-2005	33
IMAGEN 8 GASTO DE LAS REMESAS EN ECUADOR 2003	33
IMAGEN 9 PLAN BIENVENIDOS A CASA / 2008 - FEBRERO 2011	45
IMAGEN 10 CICLO DE UN PROYECTO	49
IMAGEN 11 CANTÓN CHUNCHI	67
IMAGEN 12 DESNUTRICIÓN CRÓNICA EN MENORES DE CINCO AÑOS / CHUNCHI 2001	68
IMAGEN 13 MIGRACIÓN CANTÓN CHUNCHI 1982-2001	70
IMAGEN 14 CHUNCHEÑOS QUE TIENEN FAMILIARES EN EL EXTRANJERO	70
IMAGEN 15 CONSUMO REGULAR DE ALCOHOL EN MENORES DE 17 AÑOS DE 17 AÑOS	71
IMAGEN 16 MENORES DE 17 AÑOS CON UNA VIDA SEXUAL ACTIVA	72
IMAGEN 17 CONOCIMIENTO DE MÉTODOS ANTICONCEPTIVOS EN MENORES DE 17 AÑOS	72

1. TEMA

ECUADOR: REALIDADES DE LA MIGRACIÓN Y POSIBILIDADES DE CODESARROLLO. CASO: PROYECTO DE CODESARROLLO EN EL CANTÓN CHUNCHI, LLEVADO A CABO POR LA FUNDACIÓN ESQUEL (2007-2009)

2. INTRODUCCIÓN

Según datos del año 2010, cerca de 185 millones de personas, es decir casi el 3% de la población mundial, reside en un país diferente al de su origen. Este proceso se atribuye en gran medida a la globalización y a los procesos de liberalización que ha atravesado progresivamente el mundo¹. La *migración*² y fenómenos asociados se han convertido aproximadamente desde el año 1950 en rasgos propios de sociedades latinoamericanas que han pasado a ser emisoras de emigrantes³. En este contexto, el Ecuador no ha sido la excepción durante las últimas décadas. Pese a ser un país con una población reducida de apenas 14.3 millones de personas⁴, alrededor del 20% de la población ha abandonado el país por diversas circunstancias, y se ha ido a países como Estados Unidos y España en la mayoría de los casos⁵.

Para Ecuador, el fenómeno de la migración ha sido creciente a partir del siglo XX, específicamente desde el año 1999 en el que con la crisis financiera, los índices de migración se dispararon. Luego de dicha crisis, el país entró en un proceso emigratorio de incluso mayor grado que el que se dio en los años cincuenta y sesenta a raíz de la crisis de la exportación de sombreros de paja toquilla. Los acontecimientos ocurridos en el país en dichos momentos derivaron en la salida masiva de ecuatorianos en busca de nuevas oportunidades en el exterior.

¹ Cfr., DIPUTACIÓN DE BARCELONA, *Las mujeres migrantes y desplazadas, ciudadanas de pleno derecho*, <<http://www.diba.cat/urbal12/PDFS/GLORIA%20CAMACHO.pdf>>, Acceso: 4 de febrero del 2010, 18h00.

² NB. *Migración* es el traslado o movimiento de las personas desde un lugar de origen a otro de destino con la finalidad de cambiar de residencia de manera permanente, temporal o circular. En la mayoría de los casos, en busca de mejores oportunidades de vida. Desde el punto de vista del país de origen supone una emigración y desde el punto de vista del país de llegada una inmigración.

³ Cfr., OIM - ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES, *A propósito de las migraciones*, <<http://www.iom.int/jahia/Jahia/about-migration/lang/es>>, Acceso: 9 de abril del 2010, 14h30.

⁴ Cfr., EL CIUDADANO, *Ecuador tiene 14.3 millones de habitantes*, <http://www.elciudadano.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=20793:ecuador-tiene-143-millones-de-habitantes-&catid=1:archivo>, Acceso: 2 de febrero del 2011, 12h00.

⁵ Cfr., OIM - ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES, *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*, <http://publications.iom.int/bookstore/free/ecuador_profile.pdf>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 18h30.

Dados los flujos migratorios, alrededor del mundo se vincula a la migración y la *globalización*⁶ en una esfera económica, política y social al mismo tiempo, por lo que los factores que los impulsan, también se relacionan de múltiples maneras con los escenarios prevalecientes no sólo en los países de origen, sino también en los de destino en donde los migrantes han construido con el pasar del tiempo una densa red de relaciones.

Los estudios acerca de los movimientos migratorios han aumentado debido a la gran incidencia que han tenido en el Ecuador, los casos de emigración en su mayoría se dieron al atravesar crisis económicas, pues algunos de los factores que más pesaron en la ola migratoria de los años noventa fueron la caída del precio del petróleo, el Fenómeno del Niño, la inestabilidad política, el proceso de liberalización del sistema financiero de 1994 causado por el congelamiento de los depósitos, el cierre de empresas y entidades financieras y posteriormente la dolarización de la economía⁷.

La situación de los países de destino también ha incidido en los flujos de migración internacional. La demanda de fuerza de trabajo en las últimas décadas fue un rasgo intrínseco de las sociedades industriales modernas en las que los migrantes también han contribuido a su continuo desarrollo. En determinado momento, sobre todo a partir de los años ochenta, la mano de obra abundaba en los países en desarrollo, mientras que escaseaba en los desarrollados. De este modo, fue casi inevitable que millones de habitantes se vean atraídos a surgir en otros escenarios aparentemente mejores que el suyo⁸.

Dejando de lado los factores que han contribuido a que este fenómeno se desarrolle, no se puede omitir la implicación que ha traído sobre la economía ecuatoriana. La magnitud y características del proceso emigratorio y el consecuente envío de remesas han marcado la economía del país, a nivel

⁶ NB. *Globalización* es el proceso económico, tecnológico, social y cultural que se caracteriza por el aumento de los vínculos, la expansión y profundización de las distintas relaciones sociales, económicas y políticas, la creciente interdependencia de las sociedades entre sí, promovida por el aumento de los flujos económicos, financieros y comunicacionales.

⁷ Cfr., FES, FUNDACIÓN FRIEDRICH EBERT STIFTUNG, *El impacto económico de la emigración en el Ecuador*, <<http://www.fes.ec/public/titleView.do?code=33>>, Acceso: 4 de febrero del 2010, 18h00.

⁸ Cfr., SELA - SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE, *Emigración de recursos humanos calificados y consecuencias económicas y sociales para el desarrollo de América Latina y el Caribe*, <http://www.sela.org/attach/258/EDOCS/SRed/2010/10/T023600004391-0-Migracion_de_Recursos_Humanos_Calificados_en_ALC.pdf>, Acceso: 9 de diciembre del 2010, 11h00.

macro, meso y micro. De acuerdo a las estimaciones realizadas por el Banco Central del Ecuador, las remesas han llegado a representar cerca del 10% del PIB nacional, y es la segunda fuente de ingresos para el país después de las exportaciones petroleras⁹.

Tanto en el país de origen como en el receptor, se detectan los efectos económicos basados simplemente en cifras. Sin embargo, el impacto social no es menos relevante, pero sí menos cuantificable. Si bien las remesas han servido para mitigar la situación de hogar en hogar, contrarrestando el empobrecimiento de muchas familias, los daños provocados a causa de la desestructuración familiar han llegado a ser irreparables. Entre el año 1993 y 2005, en promedio el 48% de emigrantes han dejado a hijos menores de 18 años. El problema radica en que existe la tendencia a que por factores tales como el abandono, los menores sufran otro tipo de daños en su formación¹⁰.

Además, un excesivo nivel de emigración le resta capital humano al país de origen. En el caso específico del Ecuador, la población que más emigra está entre los 19 y 29 años de edad¹¹ y tiene un nivel de educación medio, lo que significa en muchos casos que es capital económico invertido por el Estado en la formación de estas personas¹².

La problemática de la migración en el mundo provocó la creación del concepto de codesarrollo, con lo que se entendía que tanto el origen como el destino de las personas debían participar en el reparto de responsabilidades y recursos, pero no se relacionaba todavía el codesarrollo con la contribución de los inmigrantes al desarrollo. En este ámbito fue Francia uno de los precursores en 1995 con el lanzamiento del “Programa de Desarrollo Local y Migración”, cuyo propósito era ayudar a inmigrantes que procedían de Malí, Mauritania y Senegal, interesados en regresar a sus países para contribuir a su desarrollo con la creación de empresas. Quienes participaron en el programa, recibieron

⁹ Cfr., FES, *Las remesas de los emigrantes y sus efectos en la economía Ecuatoriana*, <<http://www.fes.ec/public/titleView.do?code=7>>, Acceso: 7 de febrero de 2010, 15h00.

¹⁰ Cfr., FES, *Efectos de la emigración ecuatoriana y el futuro de las remesas en el mediano plazo*, <<http://www.fes.ec/public/titleView.do?code=30>>, Acceso: 7 de febrero de 2010, 16h00.

¹¹ Cfr., SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR - SIICE, *La migración internacional reciente: algunos interrogantes*, <<http://www.siise.gov.ec/Publicaciones/migin.pdf>>, Acceso: 16 de diciembre de 2010, 11h10.

¹² Cfr., COMUNIDAD DE MIGRANTES ECUADOR, *Más cerebros fugados de América Latina*, <<http://www.migrantesecuador.org/content/view/3644/216/>>, Acceso: 16 de diciembre de 2010, 11h30.

apoyo financiero, preparación y seguimiento en su propio país durante un año¹³.

Distinta a la idea formulada en primera instancia sobre el codesarrollo, se planteó nuevamente al codesarrollo como una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de manera que el país de origen y el de acogida se puedan beneficiar del hecho migratorio. Es decir, el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se debe traducir en una pérdida para el de origen¹⁴.

Organizaciones no gubernamentales y algunas administraciones autonómicas y locales alrededor del mundo se han convertido en los actores del codesarrollo, pues son las que se han ocupado de forma más decidida de encontrar un sistema de trabajo en esta materia, principalmente entre países de América del Sur y Europa. Los proyectos son las intervenciones más concretas y definidas que se han realizado con el propósito de transformar la situación en ambos escenarios¹⁵. Actualmente, entre España y ciertos países de origen de los inmigrantes, entre ellos el Ecuador, se están dando acciones de codesarrollo mediante el trabajo conjunto de determinadas administraciones públicas y organizaciones no gubernamentales. El principal objetivo de un proyecto de codesarrollo debe ser contribuir al desarrollo humano de las comunidades y países en los que más se originan migraciones internacionales, así como reducir los efectos negativos de las mismas¹⁶.

En el Ecuador, entre las organizaciones que han trabajado en la temática figuran CIDEAL y Esquel. Esta última es una de las fundaciones que más se ha enfocado en la aplicación de la idea del codesarrollo, por ende será el enfoque de esta investigación.

Desde 1990, por su capacidad de gestión, transparencia y conocimiento del contexto local, Esquel ha recibido la confianza de más de un centenar de organizaciones donantes internacionales y gobiernos de América y Europa. En cuanto a la problemática de la movilidad humana de manera integral, la

¹³ Cfr., CIDEAL, *Orígenes del Codesarrollo*, <http://www.codesarrollo-cideal.org/codesarrollo_origenes.php>, Acceso: 9 de febrero de 2010, 20h00.

¹⁴ Id.

¹⁵ Cfr., OCHOA, Javier, *Cuaderno sobre Codesarrollo, Guía de Orientaciones Prácticas*, España, Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación, 2009, p. 27.

¹⁶ Ibid., p. 29.

fundación ha ido creando capacidades locales para afrontar responsablemente los retos que impone la migración: agendas de gobierno, educación, niñez, familia, inversión productiva y seguridad social, mitigando de esta forma de algún modo los impactos negativos y potenciando los impactos positivos y las oportunidades económicas, sociales y culturales. Hasta el momento se han ejecutado proyectos de migración y codesarrollo, por ejemplo con familiares de migrantes de las provincias de Tungurahua, Cotopaxi, Azuay y Chimborazo; y en España, aunque no por parte de Esquel, se han realizado actuaciones esporádicas con inmigrantes ecuatorianos en Madrid y Valencia¹⁷.

En la Provincia de Chimborazo, Esquel llevó a cabo el Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid. Su actuación más relevante fue en el cantón Chunchi, que enfrenta los daños sociales y económicos que dejó la emigración de buena parte de su población hacia diversos lugares de la provincia, el país y el exterior.

Desde el año 2005, la administración del cantón Chunchi ha asumido con responsabilidad la solución de problemas con una visión de trabajo orientado al desarrollo sustentable, con salud, educación, sin analfabetismo, con una identidad económica y cultural, con elevada autoestima, una sociedad reflexiva y crítica. De este modo, la municipalidad trabaja en conjunto con fundaciones como Esquel para canalizar esfuerzos y alcanzar objetivos comunes¹⁸.

Esquel se ha enfocado en los impactos causados por la migración en el cantón específicamente en las familias de los migrantes y en sus necesidades. Dado el contexto, se trabajó a través de la formación, la atención psico-social y legal, la creación de espacios de encuentro, la promoción y fortalecimiento del *asociacionismo*¹⁹ y la capacitación y sensibilización con parte de la población y entidades públicas en temas relacionados con la migración. En busca de un desarrollo equitativo o codesarrollo, los resultados se encaminan a mejorar la

¹⁷ Cfr., ESQUEL, *Nuestra Trayectoria: Creando el cambio*, <http://www.Esquel.org.ec/?til=impactos&id_imp=7>, Acceso, 18 de febrero de 2010, 23h00

¹⁸ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Municipio*, <<http://www.ame.gov.ec/frontEnd/municipios/mainMunicipios.php?idMunicipios=196&idSeccion=7915>>, Acceso, 10 de febrero de 2010, 22h30.

¹⁹ NB. *El Asociacionismo* consiste en la organización de acciones reflexionadas por un colectivo de personas, que se constituyen como entidad, para mejorar la calidad de vida de las personas de su comunidad, partiendo de la base de que la transformación de la realidad se puede llevar a cabo a través de la participación social.

calidad de vida y acceso a servicios de los migrantes ecuatorianos y sus familiares, teniendo en cuenta las debilidades y potencialidades de la situación en la región²⁰.

Con estos antecedentes, en el trabajo de investigación se desarrollarán tres capítulos bien definidos. En primer lugar se va a estudiar la importancia de los flujos migratorios, analizando sus consecuencias en lo político, económico y social. La investigación se va a realizar en base a datos estadísticos y demográficos actualmente disponibles. Pese a que estos no son del todo confiables por no llevar cuenta de las migraciones de forma irregular, constituyen indicativos de las tendencias en los últimos tiempos.

En segundo lugar, en vista de la creación de una idea relativamente nueva y que aún no está bien concebida, que es el codesarrollo (considerado como el desarrollo equitativo en el lugar origen y en el de destino de las migraciones), vale la pena estudiar las bases sobre las cuales se pretende que este se lleve a cabo y breves rasgos sobre su diligencia en el mundo en lo que respecta a cooperación internacional y organismos que buscan el codesarrollo, ya sea en el origen o el destino.

En tercer lugar, se va a investigar la importancia de la diligencia de esta práctica tomando como ejemplo el Ecuador; en vista de las secuelas que ha dejado la emigración principalmente en el aspecto social en lugares como el Cantón Chunchi, en donde Fundación Esquel ha desarrollado valiosos proyectos. Por lo tanto el propósito es saber si en al menos un proyecto concreto se logra realmente reflejar la idea de codesarrollo.

La relevancia del tema de las migraciones en el Ecuador ha crecido dada la magnitud y la rapidez con que los flujos se han incrementado. Sumada a la importancia que tiene sobre todo a partir del año 1995 la idea de la gestión de codesarrollo, la presente investigación estará enfocada en el fenómeno migratorio en el país a partir de los noventa y específicamente en cuanto al “codesarrollo” con ejemplo de un Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid, llevado a cabo por la fundación Esquel en tres

²⁰ Cfr., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, <http://www.Esquel.org.ec/?til=d_proyecto&id_pro=112>, Acceso, 20 de febrero de 2010, 14h30.

cantones de la provincia de Chimborazo, con especial atención en la gestión de este en el Cantón Chunchi en un período de dos años, entre el 2007 y 2009.

El objetivo general es el analizar el trabajo llevado a cabo por la organización Esquel en lo que se refiere a codesarrollo en el Cantón Chunchi, para lo cual se necesita profundizar los impactos causados por la experiencia migratoria en el país a partir del año 1999 en lo que respecta al área social y económica, conocer si la idea de codesarrollo que se maneja hasta hoy logra en el Ecuador, potenciar los efectos que las migraciones tienen en la mejora de las condiciones de vida en las poblaciones de origen y destino, a más de funcionar como medida de restricción a las migraciones y determinar cuan positiva resulta la influencia de Organizaciones como Esquel en su labor de búsqueda del codesarrollo mediante la aplicación de programas dirigidos a familiares de migrantes que necesitan mejorar su situación socio-económica.

En este contexto, la hipótesis planteada es que los niveles de análisis de la migración han abordado las realidades del fenómeno en el país, no sólo en lo económico, sino en lo social, que habría dado origen a que se empiece a diligenciar en busca de la idea de codesarrollo o un desarrollo justo y equitativo entre el país de origen y el receptor, sin que se maneje tan sólo como una estrategia de los países desarrollados, sino como una práctica mediante la cual en países como el Ecuador se cuantificarían resultados reales en el progreso local mediante proyectos desarrollados por ejemplo por Esquel en Chunchi, tras evidenciar la problemática en el sector.

El modelo teórico a utilizarse en la investigación será el “desarrollo sustentable”. Es un término que nace de la Comisión Brundtland de la Organización de las Naciones Unidas en 1987, que se define como “satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de satisfacer las de las futuras generaciones”, en base a la convicción de que es posible para la humanidad construir un futuro más próspero, equitativo, y justo²¹.

El desarrollo sustentable ha sido descrito en términos de la conservación de los recursos naturales, sin embargo, los principios básicos de

²¹ Cfr. PROAÑO CEVALLOS, María de la Paz, Modelo socioeconómico de desarrollo sustentable, Quito, Ediciones ABYA-YALA, 2000, p. 37.

la sustentabilidad están representados por tres escenarios bien definidos que son la sustentabilidad: ambiental, económica y social. Cada uno permite enfocar de distintas maneras todo lo que es la eficiencia y la *equidad*²² en una sociedad²³.

*Pichs Madruga*²⁴ (Cuba, 1962) sostiene que el desarrollo sostenible, como medio que garantiza el bienestar humano compartido en forma equitativa por todos hoy y en el futuro, requiere que las relaciones entre población, recursos, medio ambiente y desarrollo se gestionen de forma adecuada y se equilibren de manera armónica y dinámica. Todos los Estados y personas deberán trabajar en la tarea esencial de erradicar la pobreza como requisito indispensable del desarrollo sostenible.²⁵

Sólo en condiciones de equidad y mediante la cooperación mutua, o dicho de otro modo, la acción conjunta de las diversas estructuras sociales, en procesos sociales, políticos y económicos, el ser humano se moviliza hacia la conquista de la sustentabilidad de su proyecto vital, en los que la persona como ser social puede participar, interactuar y cooperar con su comunidad, sin olvidar jamás la justa distribución de la riqueza y la tolerancia frente a la diversidad de identidades²⁶.

²² NB. *Equidad*, entiéndase como la capacidad básica de ejercicio igualitario de las oportunidades de participación.

²³ Cfr. PROAÑO CEVALLOS, María de la Paz, op. cit., p. 36.

²⁴ NB. *Doctor Pichs Madruga*, actualmente Sub-Director del Centro de Investigación de la Economía Mundial, CIEM y miembro del Grupo Intergubernamental de ONU sobre Cambio Climático.

²⁵ Cfr. BUENO SANCHEZ, Eramis, *El desarrollo humano sustentable: una nueva hermenéutica de las relaciones entre población y desarrollo*, <http://sociales.reduaz.mx/art_ant/development_humano_sustentable.pdf>, Acceso: 4 de marzo de 2010, 15h00.

²⁶ Cfr., SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE DE ARGENTINA, *Dimensión humana del desarrollo sustentable*, <<http://www.ambiente.gov.ar/infotecaea/descargas/elizalde02.pdf>>, Acceso: 2 de marzo de 2010, 14h00.

CAPITULO I FLUJOS MIGRATORIOS Y SUS IMPACTOS PARA EL ECUADOR

1.1. Migración y Globalización

La gran disparidad entre el nivel de vida de los países desarrollados y en vías de desarrollo resulta cada vez más evidente. La incapacidad de estos últimos de garantizar ambientes propicios que faciliten a sus ciudadanos la posibilidad de vivir y realizarse con dignidad, el escaso grado de inversión en desarrollo industrial, la inseguridad laboral, sumada a la inconformidad con los resultados del patrón de desarrollo, han sido factores que impulsan los movimientos migratorios en los países en desarrollo²⁷.

El hecho de que la mayoría de los migrantes se desplace aún ante la persistencia de las barreras para su ingreso al país de llegada, pone de relieve la incompatibilidad existente entre las posturas restrictivas y un mundo que avanza hacia una creciente liberalización de otros flujos. Pues, con la globalización económica, la proliferación de las empresas internacionales y la integración regional, hay un aumento en la demanda de movilidad, tanto de profesionales como de mano de obra no calificada. Por ello, al ser la globalización, con sus fuerzas asociadas, un hecho inevitable que se figura en ocasiones como causa para el aumento de la movilidad humana, el reto para una sociedad basada en principios es ir más allá para poder tomar medidas en pro de la sociedad²⁸.

Para reducir los estímulos a la migración a largo plazo resulta elemental acortar las brechas y la convergencia económica; mientras ello no ocurra, los países deberán convivir con la migración internacional, enfrentando sus consecuencias, pero también beneficiándose de sus oportunidades²⁹.

²⁷ Cfr., CEPAL – COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, *La migración internacional y la globalización*, <<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/6/10026/Globa-c8.pdf>>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 11h00.

²⁸ Cfr., UNESCO, *Globalización y migración: algunas contradicciones urgentes*, <<http://www.unesco.org/issj/rics156/castlesigcspa.html>>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 12h00.

²⁹ Cfr., CEPAL, *La migración internacional y la globalización*, op. cit.

1.1.1. La liberalización económica y las recesiones

Diversos efectos de la *liberalización*³⁰ han actuado como factores causales de los movimientos sobre todo hacia los países más desarrollados y del progresivo incremento de las tasas de migración. De hecho, dicha liberalización desemboca en el aumento de las relaciones comerciales y de inversión, que son las que han sostenido el flujo de migrantes, incrementando de este modo la movilidad de la fuerza laboral que no se ve limitada por los controles fronterizos³¹.

La progresiva demanda de mano de obra en las economías desarrolladas y la abundante disponibilidad de esta en las economías en desarrollo han puesto en marcha la migración laboral a nivel global. Muchas veces dichas personas llevan consigo un alto valor agregado por sus diferentes competencias profesionales y personales, las que fomentan y fortalecen la producción del conocimiento y la inversión en el desarrollo de la ciencia y tecnología como factores que incrementan la productividad y ventaja comparativa de los países desarrollados y que contribuye a mejorar su desarrollo económico y social³².

Los recursos humanos calificados para el *desarrollo*³³ de un país adquirieron mayor valor después de la Segunda Guerra Mundial, es decir, a partir del año 1945, cuando los países desarrollados fijan su atención en la necesidad de contar con profesionales calificados o estudiantes prometedores, sin importar su lugar de origen. Pues el conocimiento adquiere un lugar fundamental en la sociedad, a la vez que se relaciona directamente con la producción y pone en evidencia el aumento de la disponibilidad de personas con alta calificación desde una perspectiva liberal como un factor fundamental en la riqueza de las naciones. Por ello, algunos países europeos y Estados

³⁰ NB. *Liberalización* es el proceso por el cual se pasa de una economía sujeta al control del Estado a una economía de mercado. Es decir que es un sistema libre, abierto y que demanda sólo determinada participación del Estado como un ente regulador, más no como interventor directo en la economía de un país.

³¹ Cfr., OIM - ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES, *A propósito de las migraciones*, op.cit.

³² Cfr., SELA - SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE, *Emigración de recursos humanos calificados y consecuencias económicas y sociales para el desarrollo de América Latina y el Caribe*, op. cit.

³³ NB. *Desarrollo* es la condición de vida de una sociedad donde las necesidades de grupos e individuos se satisfacen a través de la utilización racional de los recursos mediante el uso de tecnologías que no se encuentran en contradicción con la cultura de esa sociedad.

Unidos empezaron a fomentar con más fuerza el desarrollo de los centros de educación superior e investigación.³⁴

En este sentido, cabe destacar que el concepto de *brain drain*³⁵ o “fuga de cerebros” no es un fenómeno migratorio masivo, sino que es más bien selectivo y se maneja por intereses. No por nada, más del 10% de todas las personas altamente calificadas del mundo en desarrollo viven en América del Norte o Europa³⁶. Además, el mercado laboral mundial ofrece a los empleadores la oportunidad de contratar a migrantes como parte de sus estrategias de reducción de costos. Obviamente, esto se aplica a la mano de obra menos los movimientos migratorios de forma irregular de estos³⁷.

Los procesos de liberalización de bienes, capitales y servicios en una economía mundial gradualmente interdependiente, han ido de la mano con el desarrollo de las telecomunicaciones y transportes, los que permiten que se cuente con una gran diversidad de modalidades migratorias en todo el mundo, de ahí entre otras razones la complejidad de la globalización³⁸.

Frente a las recesiones temporales que puedan atravesar incluso los países de destino de migrantes, estas no siempre causan perturbaciones considerables en los flujos migratorios, ni altera las tendencias de manera relevante. De hecho, el *Migration Policy Institute*³⁹, MPI, considera que pese a la crisis económica mundial actual que tal vez sea la peor desde la Gran Depresión de 1929, no ha sido el factor determinante para frenar el flujo de la inmigración, porque también se consideran el reforzamiento de la vigilancia en las fronteras y el endurecimiento de las leyes migratorias⁴⁰.

³⁴ Cfr., UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA DE URUGUAY, *¿Drenaje o éxodo? Reflexiones sobre la migración calificada*, <http://www.universidadur.edu.uy/bibliotecas/trabajos_rectorado/doc_tr12.pdf>, Acceso: 15 de diciembre del 2010, 14h40.

³⁵ NB. *Brain drain*, este concepto tiene su origen en 1963 cuando la Royal Society le dio tal denominación a la emigración de profesionales ingleses calificados a los Estados Unidos.

³⁶ Cfr., SELA, *Emigración de recursos humanos calificados y consecuencias económicas y sociales para el desarrollo de América Latina y el Caribe*, op. cit.

³⁷ Cfr., OIM, *A propósito de las migraciones*, op. cit.

³⁸ Cfr., NACIONES UNIDAS, *Extractos del prólogo de: Migración Internacional y Desarrollo – Informe del Secretario General*, <<http://www.un.org/spanish/News/migration/excerpts.htm>>, Acceso: 15 de diciembre del 2010, 15h00.

³⁹ NB. MPI es una organización independiente, no partidista, sin fines de lucro que se financia mediante donaciones, con sede en Washington, DC dedicada desde el 2001 al análisis de la circulación de personas en todo el mundo.

⁴⁰ Cfr., DIARIO IMPREMEDIA, *Estudio precisa que el retorno no es todavía una tendencia definitiva*, <<http://www.impre.com/imprezona/2009/1/15/recesion-frena-a-inmigrantes-103596-1.html>>, Acceso: 6 de febrero del 2011, 09h00.

El impacto real de la recesión económica, en términos del retorno de la fuerza laboral migrante a sus países de origen, no se ha dado a gran escala, aún cuando desde inicios del año 2001 al 2004 y del 2008 al 2011, la economía mundial ha experimentado una recesión económica. Por otro lado, un posible efecto de las recesiones puede ser un freno para posibles futuros migrantes y la causa de la disminución temporal del envío de *remesas*⁴¹, lo que en algunos casos crea crisis en los países de origen⁴².

Por ejemplo, a partir de 2008, ante la caída del sector de la construcción y la crisis de los mercados hipotecario e inmobiliario en los EE.UU., sumada a la dura política anti migrante lanzada desde la Casa Blanca que ha afectado principalmente a migrantes mexicanos, los flujos de remesas están pasando por una notable desaceleración en comparación con años anteriores, afectando la economía mexicana. No obstante, el retorno de migrantes no ha sido masivo. Se ha tomado incluso en consideración que más mexicanos buscan el sueño americano por la crisis que ha representado para miles de familias la disminución de los envíos de dinero de sus familiares⁴³.

El mismo fenómeno es visible en países europeos, por ejemplo en España, ya que debido a los problemas económicos que atraviesa el país, las remesas desde ese país a Latinoamérica cayeron durante el 2008 en 7,2%, según un reporte del Banco de España⁴⁴.

1.1.2. Los cambios demográficos y el incremento de redes

Según la *Organización Internacional para las Migraciones*⁴⁵ (OIM), hoy en día cerca de 185 millones de personas⁴⁶, es decir casi el 3% de la población

⁴¹ NB. *Remesa* es el flujo de dinero que ingresa a un país, proveniente del trabajo de sus ciudadanos residentes en el extranjero.

⁴² Cfr., SELA, *Recesión Global, Migraciones y Remesas*, <http://www.sela.org/DB/ricsela/EDOC/SRed/2009/05/T023600003460-0-Recesion_global_migracion_y_remesas.pdf> Acceso: 9 de abril del 2010, 15h00.

⁴³ Cfr., PERIÓDICO LA JORNADA JALISCO, *Migración y recesión*, <<http://www.lajornadajalisco.com.mx/2008/02/02/index.php?section=opinion&article=002a1pol>>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 14h00.

⁴⁴ Cfr., EL COMERCIO PERÚ, *Disminuye el envío de remesas de España hacia América Latina*, <<http://elcomercio.pe/economia/267886/noticia-disminuye-envio-remesas-espana-hacia-america-latina>>, Acceso: 6 de febrero del 2011, 09h40.

⁴⁵ NB. *Organización Internacional para las Migraciones*, Organización intergubernamental creada en 1951. Hasta el año 2011 cuenta con 132 Estados Miembros y 97 Observadores. Está consagrada al principio de que la migración en condiciones humanas y de forma ordenada beneficia a los migrantes y a la sociedad.

⁴⁶ Cfr., DIPUTACIÓN DE BARCELONA, *Las mujeres migrantes y desplazadas, ciudadanas de pleno derecho*, op. cit.

mundial⁴⁷, radica en un país que no es el de su origen. En consecuencia, aunque en todo el planeta solo una de cada 35 personas es un migrante internacional, en los países desarrollados, la relación es aproximadamente de un habitante cada 12. Por esta razón la migración y fenómenos asociados se han convertido en rasgos propios de sociedades en el mundo, y en particular de las latinoamericanas⁴⁸.

Aproximadamente desde 1950, América Latina y el Caribe dejan de ser zonas de inmigración, lo que habían sido por siglos, y se convierten en zonas de emigración, pues la existencia de una cultura común, límites fronterizos con poco control, así como la modernización del mundo, fueron circunstancias que adicionalmente fomentaron los crecientes flujos interregionales desde esta época. Con el tiempo aparecen patrones superpuestos de migración internacional. Pues, un incremento sustancial de las migraciones no se lleva a cabo sólo por los crecientes desequilibrios económicos ni las inestables circunstancias políticas existentes entre países, sino que en ocasiones también se le atribuye en gran parte al contraste entre densidades poblacionales⁴⁹.

Sin embargo, existen ejemplos que demuestran que no siempre ocurre lo mismo. Si comparamos a Alemania que posee alrededor de 357 mil km² de superficie⁵⁰ y 82 millones de habitantes hasta el año 2010⁵¹, y al Ecuador que tiene un poco más de 283 mil km² y una población de 14.3 millones de personas⁵², es evidente que Alemania en lugar de ser expulsora de migrantes es receptora, aún cuando cuenta con más de cinco veces la población del Ecuador y sólo con un 20% más de territorio⁵³.

Por otro lado, si bien los cambios demográficos se constituyen por la natalidad, la mortalidad y las migraciones, hay que añadir que este último

⁴⁷ Cfr., POPULATION REFERENCE BUREAU, *Cuadro de datos de la población mundial 2010*, <http://www.prb.org/pdf10/10wpds_sp.pdf>, Acceso: 30 de noviembre del 2010, 15h00.

⁴⁸ Cfr., CENTRO DE INFORMACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN MÉXICO, *Mayor impacto de las migraciones en los países desarrollados*, <http://www.cinu.org.mx/prensa/comunicados/2004/PR04099DESA_impacto_migraciones.htm>, Acceso: 6 de febrero del 2011, 10h00.

⁴⁹ Cfr., CEPAL, *La migración internacional en América Latina y el Caribe: tendencias y perfiles de los migrantes*, <<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/0/12270/lcl1871-P.pdf>>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 14h40.

⁵⁰ Cfr., INDEXMUNDI, *Alemania: Área*, <<http://www.indexmundi.com/es/alemania/area.html>>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 16h40.

⁵¹ Cfr., INDEXMUNDI, *Alemania: Población*, <<http://www.indexmundi.com/es/alemania/poblacion.html>>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 16h45.

⁵² Cfr., EL CIUDADANO, *Ecuador tiene 14.3 millones de habitantes*, op. cit.

⁵³ Cfr., HINTEREDER, Peter, *Tatsachen Über Deutschland*, Alemania, Societäts Verlag, 2010, p.142.

componente interactúa bidireccionalmente con los otros dos, principalmente con la natalidad. Pues la inmigración resulta ser a la vez causa y consecuencia de dichos cambios⁵⁴. Por un lado, el fenómeno es causa del cambio demográfico, porque contribuye al crecimiento de la población y porque, en alguna medida, es susceptible de incrementar la fecundidad y atenuar el envejecimiento de la población. Por otro lado es consecuencia, porque puede estar inducida por el lento crecimiento de la población, por los bajos niveles de fecundidad y por una estructura de edades en proceso de envejecimiento, en la medida en que estos factores resulten en demanda de trabajo que no puede ser satisfecha por la población nativa. De ello derivaría una mayor necesidad de mano de obra extranjera en los países de acogida, no sólo a causa de factores sociales y culturales, sino también por razones demográficas⁵⁵.

El crecimiento mundial de la población difiere notablemente entre países desarrollados y países en desarrollo. En los primeros, la tasa anual de crecimiento actual es inferior al 0,3%, mientras que en el resto del mundo la población está aumentando casi seis veces más rápido, y más de tres cuartas partes del crecimiento de la población sólo de la Unión Europea en 2003 se debió a la llegada de inmigrantes⁵⁶. De hecho, en algunos de los países miembros, la inmigración es el principal motor del crecimiento de la población, con gran diferencia sobre el crecimiento natural. Por ejemplo, en cuanto a las considerables pérdidas demográficas, se prevé que la población de Italia pasará de 58 millones⁵⁷ en la actualidad a 41 millones para el año 2050. Asimismo, la población del Japón pasará de casi 127 millones⁵⁸ en el 2010 a 105 millones en el año 2080⁵⁹.

Los contrastes entre los países en desarrollo y los desarrollados pueden apreciarse mediante la comparación entre Etiopía y Alemania. Aunque ambos países tienen por el momento prácticamente el mismo tamaño de la población,

⁵⁴ Cfr., ICE – INFORMACIÓN COMERCIAL ESPAÑOLA, *Inmigración, cambio demográfico y cambio social*, <http://www.revistasice.com/cmsrevistasICE/pdfs/ICE_815_31-44__23858A860B2B1267C8CC84FD9D4733CC.pdf>, Acceso: 9 de abril del 2010, 16h00.

⁵⁵ Cfr., UCM, UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID, *Inmigración: Cambio Demográfico, Cambio Social*, <http://www.ucm.es/info/gemi/descargas/articulos/44ARANGO_Inmigracion_Cambio_Demografico_Cambio_Social.pdf>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 15h00.

⁵⁶ Id.

⁵⁷ Cfr., THE CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY WORLD FACTBOOK, *Italy Population*, <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/it.html>>, Acceso: 9 de febrero del 2011, 10h00.

⁵⁸ Cfr., THE CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY WORLD FACTBOOK, *Japan Population*, <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ja.html>>, Acceso: 9 de febrero del 2011, 10h05.

⁵⁹ Cfr., OIM, *A propósito de las migraciones*, op. cit.

se prevé que la población de Etiopía aumentará, de 85 millones de habitantes con los que cuenta hasta el año 2010, a 174 millones en el año 2050, es decir, a más del doble. Por otro lado, se estima que la población de Alemania probablemente se reduzca de 82 millones de personas a 72 millones a lo largo del mismo período. La causa de estas enormes diferencias es la disparidad en la tasa de fertilidad total de Etiopía, que con 5,4 es cuatro veces mayor que la tasa de Alemania de 1,3⁶⁰.

IMAGEN 1
INDICADORES DEMOGRÁFICOS ALEMANIA-ETIOPÍA, 2010

	Alemania	Etiopía
Población a mediados de 2010	82 millones	85 millones
Población para el año 2050 (estimada)	72 millones	174 millones
Porcentaje de la población menor de 15 años	14%	44%
Porcentaje de la población mayor de 65 años	20%	3%
Hijos por mujer	1,3	5,4
Nacimientos por año	650.000	3,3 millones
Muertes por año	840.000	1 millón
Expectativa de vida al nacer	80 años	55 años

Fuente: PRB, POPULATION REFERENCE BUREAU
Recopilado: Paulina Arias.

Sin embargo no es posible atribuir el aumento de los flujos migratorios necesariamente en todos los casos a la creación de nuevas plazas de empleo debido a cambios demográficos, ya que también es notorio que se trata de una inserción laboral desfavorecida, pues los inmigrantes tienden a ocupar los últimos escalones de la pirámide ocupacional debido a que muchos empresarios ven en esa mano de obra una ventana de oportunidad para elevar la rentabilidad de sus actividades, lo que explica la expansión tan rápida del empleo foráneo, como también la situación precaria de muchos migrantes frente al trabajo, pues en muchos de los casos, los migrantes realizan tareas para las que están sobre calificados⁶¹.

Son muchos los factores determinantes de la migración. Por un lado están los de expulsión y por otro los de atracción, *push and pull*⁶². Dichos

⁶⁰ Cfr., POPULATION REFERENCE BUREAU, *Menos y menos trabajadores para sustentar el envejecimiento de la población*, <<http://www.prb.org/SpanishContent/Articles/2010/2010wpds-sp.aspx>>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 15h40.

⁶¹ Cfr., ICE – INFORMACIÓN COMERCIAL ESPAÑOLA, *Inmigración, cambio demográfico y cambio social*, op. cit.

⁶² NB. El enfoque *push and pull* o teoría de los factores de expulsión atracción nace en 1889 cuando Ravenstein (Alemania, 1834 – 1913) destaca que factores como la pobreza, malas condiciones económicas, sociales, políticas y el atraso de algunas áreas son factores de expulsión y causa principal de movimientos laborales. Por otra parte están las

factores impulsan la migración internacional, pues se relacionan con los escenarios prevaletentes no sólo en los países de origen, sino también en los de destino, en donde los migrantes han construido con el pasar del tiempo una densa red de relaciones⁶³. A este fenómeno se lo conoce también como *migración en cadena o migración serial*⁶⁴. Además, los avances en la comunicación vinculan lugares y personas a nivel mundial, mediante redes que enlazan de uno u otro modo al país de origen con el de destino de las migraciones⁶⁵.

Con el paso del tiempo, lo que en principio surgió de una forma espontánea de superación debido a la naturaleza del ser humano, acaba convirtiéndose en una galaxia de asociaciones donde las personas construyen sus propias relaciones sociales, orientándose la una a la otra, a partir de un sentido de comunidad⁶⁶.

El contar con dichas redes de una región específica, previamente construida por los migrantes pioneros, favorece a los nuevos en la reducción de costos de asentamiento y la disminución de riesgos a su llegada al país de destino y la búsqueda de empleo, por familiares o amigos con una situación estable que facilitan el desplazamiento, la inserción y el mantenimiento de cada inmigrante, convirtiéndose en una fuerza dominante para mejorar e impulsar de gran manera la movilidad de personas⁶⁷.

De hecho, dichas redes han llegado a tomar tal fuerza que son capaces de influir en ciertos casos en las decisiones políticas de los países de acogida, y también influyen en las relaciones económicas y comerciales entre el país de

ventajas comparativas con los países más desarrollados, pues presentan mayores salarios, capacidad técnica y trabajos temporales, entre otros.

⁶³ Cfr., UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NAYARIT - REVISTA FUENTE, *Migración, crecimiento y desarrollo en el Ecuador*, <<http://fuente.uan.edu.mx/publicaciones/01-03/7.pdf>>, Acceso: 4 de noviembre de 2010, 11h30.

⁶⁴ NB. El proceso de *migración en cadena* conduce a que las estructuras sociales del lugar de origen se reconstruyan de algún modo en el país de destino. De ese modo, el reagrupamiento familiar, la reconstrucción de espacios vecinales y la socialización con compatriotas remiten en última instancia al papel de las redes sociales en el desplazamiento internacional.

⁶⁵ Cfr., REMESAS Y DESARROLLO – FUNDACIÓN GALILEO, *Migraciones contemporáneas, Contribución al debate*, <http://www.remesasydesarrollo.org/uploads/media/Migraciones_contemporaneas.pdf>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 16h30.

⁶⁶ Cfr., FUNDACIÓN CIUDADANÍA Y VALORES, *Las asociaciones de inmigrantes: un instrumento para la integración*, <http://www.funciva.org/uploads/ficheros_documentos/1207230688_manuel%20herrera.pdf>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 17h00.

⁶⁷ Cfr., REMESAS Y DESARROLLO – FUNDACIÓN GALILEO, *Migraciones contemporáneas, Contribución al debate*, op. cit.

origen y el país de destino, presionando de algún modo al origen de procesos de integración más creativos y productivos⁶⁸.

1.1.3. Tendencias en las políticas migratorias actuales

El aumento de personas de las regiones más pobres del globo que ven como una solución el emigrar a países más prósperos con el fin de mejorar su nivel de vida, ha incrementado también las formas irregulares en que se llevan a cabo los traslados. Desde el siglo XXI, el tráfico de migrantes se equipara al narcotráfico como una de las fuentes más importantes de ingresos para el crimen organizado. Por ello, la migración se ha convertido para los gobiernos en una de las problemáticas más acuciantes de los últimos tiempos. De hecho, este tema ha escalado puestos en la lista de dificultades cruciales que los países del mundo deben afrontar, ocupando el primer lugar en la agenda política de algunos de ellos. Entre los problemas asociados a la migración en los países de destino se destaca la indocumentación, que por lo general incluye la desprotección social de los inmigrantes y el riesgo de vulneración de sus derechos humanos. En los países de origen, la emigración de personal calificado puede involucrar no sólo la pérdida de recursos humanos requeridos para su desarrollo, sino también daños para la sociedad⁶⁹.

En el mundo, muy pocos países son capaces de canalizar eficazmente la migración, pues no muchos tienen una política migratoria bien definida y articulada. Y aún los países que sí cuentan con una política migratoria bien respaldada por su legislación, experimentan graves dificultades en materia de gestión migratoria, ya que los movimientos de personas a gran escala no han cesado⁷⁰. Un ejemplo de ello es España que ha endurecido las medidas de control de la inmigración, poniendo en su camino nuevos obstáculos incluso para los refugiados. De los 22 millones de refugiados reconocidos que existen al año 2010, el 90% ha sido acogido por los Estados más pobres⁷¹. Muestra de

⁶⁸ Id.

⁶⁹ Cfr., OCDE – ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS, *América Latina en 2010: Políticas migratorias para el desarrollo*, <<http://www.oecd.org/dataoecd/23/13/44147568.pdf>>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 18h00.

⁷⁰ Cfr., UCM, UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID, *Latinoamericanos con Destino a Europa: Migración, Remesas y Codesarrollo como Temas Emergentes en la Relación UE-AL*, <<http://eprints.ucm.es/11858/1/PP02-06.pdf>>, Acceso: 13 de diciembre del 2010, 15h10.

⁷¹ Cfr., ACNUR, *Los países más pobres acogen al 90% de los 22 millones de refugiados que hay en el mundo*, <http://www.acnur.org/index.php?id_pag=1543>, Acceso: 9 de febrero del 2011, 10h00.

ello lo son los más de cinco millones de refugiados afganos que habitan en Pakistán y en Irán⁷².

Con respecto al complejo tema de la migración, la Organización Internacional para las Migraciones OIM cree que si la migración se llevase a cabo de manera ordenada y en condiciones humanas puede beneficiar tanto al individuo como a la sociedad que lo acoge. De este modo la migración provocada por trabajo puede tener un potencial enorme para los países en ambos extremos de la migración⁷³.

El nivel hasta el cual los flujos migratorios beneficien a las partes, dependerá del desarrollo de la implementación de políticas apropiadas que consistan por un lado en optimizar el beneficio, y por otro en minimizar los costos de la migración. Para que estas políticas resulten efectivas, deben ser desarrolladas en ambos países, origen y destino, y a través de procesos de cooperación cercana entre estos⁷⁴.

Todo estado tiene el derecho de normar tanto los cruces a través de las fronteras de su territorio como las condiciones de residencia de los extranjeros en su país, sin embargo, de ello no se deduce que el enfrentamiento de la migración internacional deba limitarse sólo a políticas nacionales. Al contrario, este fenómeno exige esfuerzos de cooperación entre los países. Tales esfuerzos permitirán el diseño de formas de gobernabilidad de la migración de modo que, más allá de los criterios unilaterales de control o restricción de los movimientos, puedan arbitrarse medidas concertadas a escala internacional⁷⁵.

Ante las necesidades cambiantes del mercado laboral en muchos países industrializados, el adoptar políticas bilaterales y multilaterales para armonizar políticas migratorias que consideren enfoques más abiertos de

⁷² Cfr., NACIONES UNIDAS, *Afganistán / Pakistán*, <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/co_mission/ungomap/background.html>, Acceso: 9 de febrero del 2011, 10h20.

⁷³ Cfr., SELA, *Emigración de recursos humanos calificados y consecuencias económicas y sociales para el desarrollo de América Latina y el Caribe*, op. cit.

⁷⁴ Id.

⁷⁵ Cfr., CEPAL – COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, *Migración internacional en las Américas*, <<http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/prensa/entrevistas/4/4804/P4804.xml&xsl=/prensa/tpl/p7f.xsl&base=/pre nsa/tpl/top-bottom.xsl>>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 19h00.

trabajo ha sido una de las mejores alternativas⁷⁶. Este tipo de convenios se ha dado en el caso de los flujos migratorios entre Ecuador y España, a través del *Acuerdo Relativo a la Regulación y Ordenación de los Flujos Migratorios*⁷⁷, en base a este, 5.379 trabajadores ecuatorianos han sido contratados por empresas españolas, de los cuales, hasta el 2010 se recontrató a 620 por su experiencia y calidad de trabajo. Además, parte de los trabajadores ecuatorianos que se acogieron al acuerdo, una vez que retornaron al país recibieron capacitación y asesoría con el objetivo de emprender proyectos a favor de sus familias y contribuir al desarrollo nacional⁷⁸.

Con el fin de regular estas prácticas, en este tipo de acuerdos es preciso contar con las condiciones necesarias en los países de destino que permitan la contratación legal de trabajadores, la prevención de prácticas de explotación, la facilitación del movimiento de los trabajadores, el fomentar la conexión y mantener redes de vinculación con sus países de origen⁷⁹. Además, la experiencia indica que la reversión del fenómeno migratorio y, muy particularmente, el retorno de recursos humanos calificados, está lejos de producirse de manera espontánea, por lo que exige decisiones políticas en los países de origen para crear estímulos y condiciones propicias para modificar las decisiones migratorias⁸⁰.

Esta opción tiene la capacidad de generar beneficios significativos para los países de origen mediante el regreso de capital humano con conocimientos o tecnología que posteriormente sería aplicada en su propio país a la vez que se manejarían los flujos migratorios⁸¹. Por ejemplo, la República Popular China y la República de Corea están fomentando el regreso de investigadores expatriados, y los gobiernos colaboran con las asociaciones de migrantes en el extranjero para mejorar los medios de subsistencia en los países de origen;

⁷⁶ Cfr., SELA, *Emigración de recursos humanos calificados y consecuencias económicas y sociales para el desarrollo de América Latina y el Caribe*, op. cit.

⁷⁷ NB. *Acuerdo Relativo a la Regulación y Ordenación de los Flujos Migratorios* firmado entre Ecuador y España en mayo de 2001.

⁷⁸ Cfr., MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN DEL ECUADOR, *Compatriotas se capacitan tras retornar de España*, <http://www.mmree.gov.ec/ecuador_actual/bol020.asp>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 19h30.

⁷⁹ Cfr., SELA, *Emigración de recursos humanos calificados y consecuencias económicas y sociales para el desarrollo de América Latina y el Caribe*, op. cit.

⁸⁰ Cfr., UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA DE URUGUAY, *¿Drenaje o éxodo? Reflexiones sobre la migración calificada*, op. cit.

⁸¹ Id.

además, los programas de desarrollo ayudan a los empresarios migrantes a crear pequeñas empresas en sus comunidades de origen⁸².

Considerando el impacto tan grande de las remesas en la economía de muchos países, el generar una cultura financiera y programas de capacitación en beneficio de los migrantes y sus familias en origen, además de promover el uso racional de las remesas por parte de los receptoras, a través de una mayor orientación del consumo hacia productos locales, ayudaría a impulsar la productividad en los países de origen. Este tipo de programas llama a una cercana cooperación entre países de origen y destino, y su efectividad depende en gran medida de su promoción y soporte desde las políticas nacionales y bilaterales⁸³.

De todos modos, el reto que tienen ante sí todos los países es encontrar los medios para regular y encauzar los movimientos migratorios a gran escala con el propósito de evitar que el problema sea inmanejable. Tómese en cuenta que el restringir los flujos no se considera una opción del todo viable, ya que vulnera los derechos humanos, incluyendo el derecho humano de abandonar el país de origen, y dada la realidad de las migraciones actuales, no ha resultado una estrategia eficaz, y en muchas ocasiones resulta cruel⁸⁴.

1.2. Reseña de la migración internacional del Ecuador

Hasta fines del año 1990 el fenómeno migratorio ecuatoriano estuvo concentrado especialmente en las provincias del Azuay y Cañar, y tuvo como principal destino los Estados Unidos⁸⁵. El origen de este movimiento se registra principalmente entre los años cincuenta y sesenta, y según algunos críticos, se le atribuye a la crisis de la exportación de sombreros de paja toquilla, pues los migrantes pioneros usaron la conexión abierta por el comercio del sombrero para migrar sobre todo a Chicago y Nueva York⁸⁶, la mayoría de ellos sin

⁸² Cfr., NACIONES UNIDAS, *Extractos del prólogo de: Migración Internacional y Desarrollo – Informe del Secretario General*, op. cit.

⁸³ Cfr., REVISTA FUTUROS, *Micro finanzas como canal de remesas alternativo*,

<http://www.revistafuturos.info/futuros13/microfinanza_remesas.htm>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 18h00.

⁸⁴ Cfr., CEPAL – COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, *Migración internacional en las Américas*, op. cit.

⁸⁵ Cfr., OIM - ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES, *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*, op. cit.

⁸⁶ Cfr., FLACSO, *La estampida migratoria ecuatoriana*, <www.flacsoandes.org/biblio/catalog/resGet.php?resId=36893>, Acceso: 14 de diciembre de 2010, 14h00.

documentación legal. Pasado esto, las siguientes décadas no reflejaron un aumento significativo de los flujos migratorios internacionales

Posteriormente, en 1998 y 1999, el país experimentó una crisis económica y financiera, como fruto de la cual el país vio reducido su PIB en un 30%, creándose una precipitada expansión de la pobreza. Las tasas de desempleo y subempleo aumentaron paulatinamente, el gasto social fue restringido y el nivel de los ingresos se fue deteriorando aún más⁸⁷. Adicionalmente, se produjo una crisis político-institucional que terminó con cambios repentinos de Jefes de Estado. La situación política del Ecuador, durante los últimos años, se ha caracterizado por una permanente inestabilidad, que debilitó las relaciones económicas, ya que no era posible garantizar la seguridad jurídica para la inversión nacional y extranjera. Desde 1997, el país ha tenido entre presidentes electos y sucesores transitorios un total de siete mandatarios en el transcurso de una década⁸⁸.

La migración se intensificó como una respuesta a la situación que vivía el país. A partir del año 2000 el destino de muchos ecuatorianos, con el fin de buscar mejores condiciones de vida para ellos y sus familias fue Europa, principalmente España e Italia⁸⁹. El proceso de migración hasta el año 2003 era relativamente sencillo, ya que no se necesitaba visa. Sin embargo a partir de lo ocurrido el 11 de septiembre de 2001, la solicitud, primero a Estados Unidos, se tornó más estricta⁹⁰ y por otro lado, a partir del 2003, por disposición española, todo ecuatoriano requería de visa si quería ingresar a la UE⁹¹. Hoy, el Banco Central del Ecuador estima que más de dos millones de ecuatorianos residen en el exterior, y según el Ministerio de Relaciones Laborales, se calcula que esto equivale a casi un 10% de la Población Económicamente Activa del país⁹².

⁸⁷ Id.

⁸⁸ Cfr., MIGRANTE ECUATORIANO, *Historia de los Presidentes de Ecuador*, <<http://www.migranteecuatoriano.com/ecuador/presidentes-de-ecuador>>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 19h00.

⁸⁹ Cfr., MPI, MIGRATION POLICY INSTITUTE, *Ecuador: Diversidad en Migración*, <<http://www.migrationinformation.org/Profiles/display.cfm?ID=591>>, Acceso: 6 de febrero de 2010, 14h00.

⁹⁰ Cfr., EL UNIVERSO, Más estricta solicitud de visa a EE.UU., <<http://www.eluniverso.com/2003/03/09/0001/626/17EFA219EFDF45E28D259804258E016A.html>>, Acceso: 2 de febrero de 2010, 21h00.

⁹¹ Cfr., MONCAYO, Ana María, *El Encuentro de Migración y Desarrollo*, Universidad Indoamérica, 2007, p.15.

⁹² Cfr., UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR, *Diseño de una guía de emprendimiento para el plan de retorno voluntario del migrante*, <<http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/1131/1/T0832-MBA-Siguenca-Dise%C3%B1o%20de%20una%20gu%C3%ADa%20de%20emprendimiento.pdf>>, Acceso: 9 de febrero de 2010, 16h00.

1.2.1. Factores para la ola migratoria de los años 90

La segunda ola migratoria en el Ecuador fue producida por varias causas, sin embargo, la primera y más importante fue la crisis económica financiera a finales de la década de los 90. La magnitud de la situación que se vivía en el país se puede comprender, puesto que entre 1995 y el año 2000 el país experimentó el empobrecimiento más acelerado en la historia de América Latina⁹³. De hecho, el número de *pobres*⁹⁴ en Ecuador creció de 3,9 a 9,1 millones, en términos porcentuales de 34% al 71%⁹⁵. Según el Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos (INEC), el costo de la canasta básica alimentaria (CBA), a marzo de 2000, fue de USD 216,83, mientras que el ingreso básico alcanzó apenas los USD 78,94, lo que suponía una restricción del 63,62% respecto a la CBA⁹⁶. Por otro lado, la *pobreza extrema*⁹⁷ dobló su número de 2,1 a 4,5 millones, y con respecto al ingreso promedio latinoamericano por habitante, el Ecuador alcanzó apenas un 43%⁹⁸.

El gobierno nacional decidió proceder al salvataje bancario y al congelamiento de las cuentas bancarias, produciendo así una transferencia neta de dinero del estado a los bancos que se encontraban sin liquidez, y al mismo tiempo congelando los depósitos de la ciudadanía, que en muchos casos prácticamente perdió los ahorros de toda su vida de un día a otro. Además, a inicios del año 2000, el gobierno ecuatoriano decretó la dolarización de su economía⁹⁹. Asimismo contribuyó al agravamiento de la crisis el alto servicio de la deuda externa y la consecuente restricción en el gasto social, provocando una dramática disminución en la obra pública y retrasos en los pagos del sector público¹⁰⁰.

⁹³ Cfr., ACOSTA, Alberto, *Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Migración*, Quito, Ediciones ABYA-YALA, 2004, p. 24.

⁹⁴ NB. *Pobre*, según el Método del Ingreso o de la Línea de Pobreza se considera a la personas cuyo ingreso no es suficiente para mantener un nivel de vida considerado mínimo. Por lo general, en América Latina se aplica el Método de la Línea de la Pobreza en su variante alimentaria, el cual consiste en establecer, a partir de los ingresos de los hogares, si éstos tienen capacidad de satisfacer un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales.

⁹⁵ ACOSTA, Alberto, *Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Migración*, op. cit., p. 24.

⁹⁶ Cfr., DIARIO HOY, *La canasta básica subió USD 48.26*, <<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-canasta-basica-subio-usd-48-26-5966-5966.html>>, Acceso: 9 de febrero del 2011, 13h00.

⁹⁷ NB., *Pobreza extrema* definida por el Banco Mundial es el estado más severo de pobreza, cuando las personas viven con menos de USD 1 al día.

⁹⁸ ACOSTA, Alberto, *Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Migración*, op. cit., p. 25.

⁹⁹ Cfr., PCMLE, PARTIDO COMUNISTA MARXISTA LENINISTA DEL ECUADOR, *La Dolarización*, <http://www.pcmle.org/EM/article.php3?id_article=64>, Acceso: 14 de diciembre de 2010, 12h30.

¹⁰⁰ Cfr., OIM, *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*, op. cit.

Ligada a esta crisis económica estuvo la crisis política y de credibilidad que concluyó en el derrocamiento del presidente constitucional Jamil Mahuad el 21 de enero del 2000 por parte de grupos indígenas con apoyo de los militares¹⁰¹. Una vez más, el sistema democrático se vio afectado en medio de una inestabilidad política que no garantizaba el ambiente propicio para la reactivación del aparato productivo. Al contrario, el desempleo y subempleo aumentaron, mientras que el nivel de ingresos disminuyó vertiginosamente, registrando un deterioro acelerado de los índices de bienestar¹⁰².

El impacto de este proceso involucró a las capas medias de la sociedad, tanto para los trabajadores privados y públicos en relación de dependencia y a los jubilados, al provocar una disminución en su calidad de vida¹⁰³. Es más, se estima que la desocupación, referida al sector formal de la economía, habría pasado de 9.2% en marzo de 1998 a 17% hasta julio de 1999¹⁰⁴. Además, según la Superintendencia de Compañías, en 1999 se cerraron 2500 empresas, no sólo pequeñas y medianas, sino incluso de aquellos sectores modernos y dinámicos que son los que más contribuyen en las exportaciones, como los bananeros, los camaroneros y las empresas pesqueras, aumentando así el desempleo en estos sectores¹⁰⁵.

Por ello, muchos ecuatorianos encontraron en la emigración una salida a su deteriorada situación económica. En un estudio relativo a la ciudad de Quito, se establece que:

El 56% de los emigrantes viajaron para buscar empleo (es decir que antes de viajar eran desempleados), y que el 20%, viajaron para mejorar sus ingresos (debido a sus ingresos bajos, la mayoría de ese grupo antes de viajar podía ser considerada como subempleada). Con estas cifras se puede concluir que, en la ciudad de Quito, cerca del 80% de los emigrantes antes de viajar no tenían un empleo adecuado¹⁰⁶.

¹⁰¹ Cfr., EL UNIVERSO, *Lo que sucedió en el derrocamiento de Mahuad*, <<http://www.eluniverso.com/2004/01/21/0001/8/D14D8CCBC2B044939A68089D4AF15FA2.html?p=8A&m=2349>>, Acceso: 9 de febrero de 2010, 17h00.

¹⁰² Cfr., ORGANIZACIÓN REBELIÓN – ECUADOR, *Revelaciones sobre el derrocamiento de Mahuad*, <http://www.rebelion.org/hemeroteca/cultura/revel_mahuad010201.htm>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 20h00.

¹⁰³ Cfr., UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR, *El Perú y el Ecuador: Nuevos países de emigración*, <<http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/611/1/RAA-07-Altamirano-EI%20Per%C3%BA%20y%20el%20Ecuador%20nuevos%20pa%C3%ADses%20de%20emigraci%C3%B3n.pdf>>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 20h30.

¹⁰⁴ Cfr., FLACSO, *La estampida migratoria ecuatoriana*, op. cit.

¹⁰⁵ Cfr., SENPLADES, SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, *¿Por qué el Ecuador del nuevo milenio necesitaba un cambio?*, <<http://plan.senplades.gov.ec/328>>, Acceso: 14 de diciembre de 2010, 10h00.

¹⁰⁶ ACOSTA, Alberto, *Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Migración*, op. cit., p. 27.

En la encuesta nacional llevada a cabo para un estudio del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el 83% de los interrogados mencionaron que concordaban en el hecho de que una de las principales razones por la cual la gente sale de Ecuador es para poder enviar dinero a sus familias¹⁰⁷. En este sentido, las remesas constituyen en sí mismas otra razón para la migración, ya que se emigra no sólo para mejorar la propia situación, sino también por el hecho de que se anhela mejorar de manera significativa la vida de los familiares¹⁰⁸.

A estos factores de expulsión, se sumó el psicológico que involucra el *efecto llamada*¹⁰⁹, así como el deseo de tener oportunidades de mejorar el nivel de vida en países mucho más desarrollados. La exclusión social acompañada de la *discriminación*¹¹⁰ es otra razón que motiva la migración. Estudios nacionales indican que aunque son pocos los casos que se conocen, la discriminación racial, de género o por preferencia sexual, también motivaron a buscar nuevos entornos a algunos ecuatorianos¹¹¹.

1.2.2. Progresividad del hecho migratorio

El fenómeno migratorio ecuatoriano se ha desarrollado explosivamente y de manera desordenada, a tal punto que en los últimos años se caracteriza por ser principalmente irregular, por lo que llevar un registro de cifras certero es muy difícil. Diversas instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil cuentan con información sobre el proceso migratorio en el Ecuador, sin embargo, se encuentra dispersa, y no ha sido contrastada. En todo caso, en base a estimaciones, se puede considerar que la mayoría de los emigrantes ecuatorianos están en los Estados Unidos y en España¹¹².

¹⁰⁷ Cfr., BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, *Receptores de remesas en Ecuador*, <<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=547956>>, Acceso: 14 de diciembre de 2010, 13h00.

¹⁰⁸ Cfr., CAMACHO, Gloria y HERNÁNDEZ, Katia, *Cambió mi vida: Migración femenina, percepciones e impactos*, Quito, CEPLAES y UNIFEM, 2005, p. 128.

¹⁰⁹ NB. *Efecto llamada*, la expresión fue utilizada por miembros del Partido Popular de España para describir una de las posibles consecuencias de la política supuestamente permisiva de regularización de inmigrantes llevada a cabo en España.

¹¹⁰ NB. *Discriminación* se entiende como tal al hecho de considerar que una persona es inferior en razón de su edad, sexo, etnia, color, origen social, idioma, religión, filiación, opinión política, situación económica, orientación sexual, estado de salud, discapacidad o diversidad cultural o cualquier otra condición propia.

¹¹¹ Cfr., CAMACHO, Gloria y HERNÁNDEZ, Katia, *Cambió mi vida: Migración femenina, percepciones e impactos*, op. cit., p. 125.

¹¹² Cfr., FES, FUNDACIÓN FRIEDRICH EBERT STIFTUNG, *El impacto económico de la emigración en el Ecuador*, op. cit.

Al fenómeno migratorio a partir del año 1998 se le conoce como la “estampida”, pues según fuentes internacionales, el *stock de emigrantes*¹¹³ superó un millón en el año 2005, representando el 7,7 por ciento de la población ecuatoriana¹¹⁴. Para ilustrar esta emigración masiva basta citar datos proporcionados por el INE, Instituto Nacional de Estadísticas de España: en 1998 había 7.046 ecuatorianos en España, y ya en el 2003 la población inmigrante proveniente del Ecuador había ascendido a 470.090, es decir, casi 67 veces más en tan sólo 5 años¹¹⁵.

En la Imagen 2 se detalla la información de los flujos migratorios, salidas e ingresos de ciudadanos ecuatorianos, registrados oficialmente por las Jefaturas de la Dirección Nacional de Migración en los puestos de control migratorio entre el 2000 y el primer trimestre del 2008. Pese a ser solo datos de las migraciones de manera regular, esta información nos permite constatar el constante flujo de emigración ecuatoriana en los últimos años¹¹⁶.

IMAGEN 2
INGRESOS Y SALIDAS DE ECUATORIANOS / 2000-2008

Año	Salidas	Entradas	Saldo migratorio
2000	504.203	355.836	148.367
2001	553.244	404.636	148.608
2002	589.086	448.113	140.973
2003	581.401	456.295	125.106
2004	606.494	536.779	69.715
2005	660.799	598.722	62.077
2006	740.833	656.309	84.524
2007	795.083	752.684	42.399
2008	286.254	240.394	45.860

Fuente: OIM
Recopilado: Paulina Arias.

En cuanto al origen de los migrantes por provincias, se evidencia que el mayor número de emigrantes se concentra en las dos principales provincias del Ecuador. Alrededor del 50% de los emigrantes provienen de Pichincha y Guayas. Por otra parte, la zona sur de la Sierra, Azuay, Cañar y Loja, lugares que históricamente han concentrado población inmigrante, representan el 21% del total de emigrantes entre el año 1996 y 2001, mientras que las provincias

¹¹³ NB. *Stock de emigrantes* es el número de migrantes residiendo en un lugar específico en un período de tiempo definido.

¹¹⁴ Cfr., FLACSO, *La estampida migratoria ecuatoriana*, op. cit.

¹¹⁵ INE - INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS DE ESPAÑA, *Anuarios Estadísticos de España*, <http://www.ine.es/prodyser/pubweb/anuarios_mnu.htm>, Acceso: 16 de diciembre de 2010, 10h00.

¹¹⁶ Cfr., OIM, *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*, op. cit.

de Esmeraldas, Carchi Cotopaxi y Bolívar son las que concentran menos población emigrante a pesar de ser consideradas las provincias más pobres¹¹⁷.

Sin embargo, si se plantea la migración en relación al número de habitantes por cantón, son justamente algunos de estos pertenecientes a las provincias de la sierra sur en donde se encuentran los índices más altos de migración, como muestra la siguiente imagen¹¹⁸.

IMAGEN 3
CANTONES CON MAYOR % DE MIGRACIÓN CON RESPECTO AL TOTAL
DE LA POBLACIÓN Y % DE NBI

Región	Provincia	Cantón	Migración %	NBI ¹¹⁹ (%)
Sierra	Loja	Quilanga	13,62	82,7
Costa	El Oro	Marcabellí	11,4	80,3
Sierra	Cañar	Biblián	11,31	67,4
Sierra	Cañar	El Tambo	11,09	75,1
Sierra	Azuay	San Fernando	10,96	92,8
Sierra	Loja	Espíndola	10,92	59,7
Sierra	Loja	Calvas	10,22	49,4
Sierra	Cañar	Suscal	10	87,0
Sierra	Loja	Sozoranga	9,29	93,4
Sierra	Cañar	Cañar	9,16	82,6
Sierra	Chimborazo	Chunchi	9,14	64,2
Sierra	Azuay	Gualaceo	8,69	71,9
Sierra	Azuay	Girón	8,49	42,4
Sierra	Azuay	Chordeleg	8,43	64,4
Amazonía	Zamora Chinchipe	Yantzaza	8,18	74,9
Sierra	Cañar	Azogues	8,04	56,5
Sierra	Azuay	Paute	7,92	69,5
Amazonía	Morona Santiago	Palora	7,79	94,8
Amazonía	Zamora Chinchipe	El Pangui	7,71	53,7
Amazonía	Morona Santiago	San Juan Bosco	7,47	67,1

Fuente: INEC / SIISE 2001.
Recopilado: Paulina Arias.

Esta información resulta relevante porque nos ubica territorialmente sobre los lugares con mayores índices de población emigrante entre el año 2001 y 2005. Motivos como las condiciones económicas y la consolidación de redes en zonas específicas explican esta localización de la migración, con lo

¹¹⁷ Cfr., CARITAS ECUADOR, *La movilidad humana en Ecuador*,

<caritasecuador.org/z_docs/.../PAHM_4.2_Cartilla_Ecuador.doc>, Acceso: 16 de diciembre de 2010, 10h40.

¹¹⁸ Cfr., FLACSO, *La estampida migratoria ecuatoriana*, op. cit.

¹¹⁹ NB., La pobreza según el método de las *Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)* define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o necesidades básicas insatisfechas, sobre todo en materia de servicios públicos: vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo. En América Latina es un método muy utilizado, a raíz de su recomendación y utilización por la CEPAL, a partir de la década de los 80.

que se observa que las zonas de más alta y densa migración se encuentran sobre todo en la Sierra del país¹²⁰.

1.2.3. Características del fenómeno migratorio

La primera ola migratoria ecuatoriana, a partir de los años 50, se caracterizó por ser principalmente masculina, sin embargo, a partir de los años 90 las mujeres también se convirtieron en intérpretes de los flujos migratorios. Ya no viajaban sólo por razones de reunificación familiar, sino por razones económicas y también por motivos personales, como la búsqueda de nuevos horizontes que les posibilite crecimiento personal y lograr una mayor autonomía¹²¹.

Una muestra de ello es que, mientras en 1988 y 1989, el 89% de los migrantes de la provincia del Azuay en los Estados Unidos eran varones, para el 2000, en la ciudad de Nueva York la proporción de mujeres ecuatorianas inmigrantes era del 48% frente al 52% de varones. Del mismo modo, según información de la División de Población de las Naciones Unidas, entre el año 2000 y 2005, el 49,6% de los migrantes ecuatorianos eran mujeres¹²².

Según datos del SIISE, la edad y nivel educativo de la mayoría de los migrantes comprende jóvenes entre 19 y 29 años, que representan el 46,4% de los migrantes, el 45,9% son mayores de 30 años, pero no superan los 50 al momento de viajar, y apenas el 7,7 % son menores de quince años¹²³.

En cuanto a formación de los migrantes, en el año 2000, el 46% de los migrantes ecuatorianos en España tenían educación secundaria. Así mismo, las Naciones Unidas calculaban que en el año 2002, aproximadamente 200.000 profesionales habían dejado el país con el fin de buscar mejores oportunidades en España, Estados Unidos e Italia. Queda claro que la mayor parte de emigrantes no provenía de los sectores más pobres, sino más bien de

¹²⁰ Id.

¹²¹ Cfr., CAMACHO, Gloria y HERNÁNDEZ, Katia, *Cambió mi vida: Migración femenina, percepciones e impactos*, op. cit., p. 129.

¹²² Cfr., OIM, *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*, op. cit.

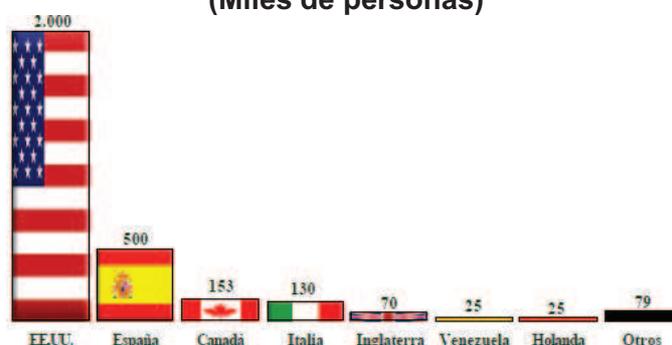
¹²³ Cfr., SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR - SIICE, *La migración internacional reciente: algunos interrogantes*, op. cit.

la clase media del país ya que esta contaba o adquiriría los medios para financiar al menos el costo del viaje¹²⁴.

La mayoría de ecuatorianos, particularmente en España, se han convertido en proveedores de mano de obra barata y que no requiere alta calificación, por lo que en muchas ocasiones los ciudadanos ecuatorianos están sobre-calificados para estos empleos. Pese a ello, la remuneración ha sido el factor determinante al momento de aceptar un empleo. Según el Ministerio de Trabajo e Inmigración de España, en el año 2004 el 61,02% de los ecuatorianos trabajaban en el sector servicios, el 15,79% en construcción, 14,11% en agricultura y el 9% en la industria¹²⁵.

Como es visible en la Imagen 4, los destinos alrededor de Europa se van diversificando progresivamente. Los datos que se presentan a continuación provienen de Consulados y Embajadas del Ecuador en distintos países¹²⁶.

IMAGEN 4
ESTIMACIÓN DE MIGRANTES ECUATORIANOS POR PAÍS 2009
(Miles de personas)



Fuente: FES
Recopilado: Paulina Arias.

Según estas estimaciones, de los ecuatorianos que vivían en Estados Unidos, un 70% estaría concentrado en la zona metropolitana de Nueva York y áreas cercanas. Otros destinos con significativa población ecuatoriana son las ciudades de Los Ángeles y Chicago¹²⁷. En España, las ciudades que muestran

¹²⁴ Cfr., COMUNIDAD DE MIGRANTES ECUADOR, *Más cerebros fugados de América Latina*, op. cit.

¹²⁵ Cfr., CENTRE DE MANAGEMENT EUROPE AMÉRIQUE LATINE, *Los migrantes latinoamericanos en Europa*, <<http://www.cmeal.org/documents/espOIM-BIARRITZDOCUMENTODEDEBATE2010.pdf>>, Acceso: 16 de diciembre de 2010, 12h00.

¹²⁶ Cfr., FES, *El impacto económico de la emigración en el Ecuador*, op. cit.

¹²⁷ HERRERA, Gioconda, *La Migración ecuatoriana: transnacionalismo, redes e identidades*, Quito, FLACSO, 2005, p. 57.

mayor concentración de ecuatorianos son Madrid, Cataluña, Comunidad Valenciana y Murcia, a este destino se le atribuye su atractivo para los ecuatorianos sobre todo al idioma¹²⁸.

Además, por datos publicados por el Ministerio de Trabajo e Inmigración de España, los ecuatorianos son la nacionalidad extranjera más numerosa, por delante de los marroquíes, que tradicionalmente ocupaban este lugar, de hecho, suponen casi el 15% de la población extranjera empadronada en este país. Para diciembre de 2007, 395.808 ecuatorianos tenían certificado de registro o tarjeta de residencia en este país¹²⁹.

Según información proporcionada por la Dirección Nacional de Migración, entre los años 2002 y 2007, alrededor de 766.888 ecuatorianos salieron con destino a España, mientras que 1.124.901 viajaron hacia los Estados Unidos. Solamente en el período comprendido entre enero y abril de 2008, se registraron 56.911 salidas de ecuatorianos hacia España y 83.425 salidas hacia los Estados Unidos¹³⁰.

Todo este fenómeno se debe a que a partir de junio de 2003, con la imposición de un visado para ingresar en el *espacio Schengen*¹³¹ de la Unión Europea, los flujos de ecuatorianos se redujeron y nuevamente los Estados Unidos se convirtieron en el destino buscado por los migrantes, gracias a las aparentes facilidades, con respecto a la distancia por tierra, el uso de medios marítimos, y las ya existentes redes de contacto de emigrantes para ingresar de manera irregular¹³².

En cuanto al tercer destino, Italia, para diciembre de 2007, el Instituto Italiano de Estadísticas (ISTAT) reportó que en el país la comunidad ecuatoriana era la más grande de las provenientes de América Latina, con

¹²⁸ Cfr., INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS DE ESPAÑA, *Extranjeros en España*, <http://www.ine.es/revistas/cifraine/cifine_ext0605.pdf>, Acceso: 16 de abril de 2011, 10h00.

¹²⁹ Cfr., OIM, *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*, op. cit.

¹³⁰ Id.

¹³¹ NB. *El Espacio Schengen* se aplica desde el año 2003 y tiene como objetivo finalizar con los controles fronterizos dentro del espacio que está formado por la mayoría de los Estados miembros de la Unión Europea y algunos terceros países y armonizar los controles fronterizos externos.

¹³² Id.

73.235 personas, mientras que en 1998 no rebasaban los 5000 ecuatorianos en este país¹³³.

Las estimaciones presentadas, se refieren únicamente a las cifras manejadas por fuentes oficiales, por lo que no se considera a los ecuatorianos que viven de manera ilegal en los distintos países y que además no son comparadas entre sí. Esta limitación disminuye el número real de ecuatorianos residentes en el exterior, a más de causar divergencias entre las diferentes fuentes.

El tema de la migración irregular es de conocimiento público por los testimonios de ecuatorianos encontrados en alta mar intentando emigrar a los Estados Unidos a través de Centroamérica, en condiciones inhumanas en barcos pesqueros. Lo que más sorpresa causa es que muchos de estos afirman que han intentado en más de una ocasión el viaje, y que lo volverían a hacer, sin importar el riesgo de perecer en la travesía¹³⁴.

Según el Instituto Nacional de Empleo de España (INEM) en el 2008 más de 23.000 ecuatorianos cobraban prestaciones por desempleo y más de 10.000 perdieron su empleo durante ese mismo año, como consecuencia de la desaceleración económica del mundo. Lo mismo ocurre en los Estados Unidos, donde el desempleo afecta principalmente a migrantes que en algunos de los casos han optado por regresar al país¹³⁵.

1.3. Las migraciones y sus múltiples desafíos

La migración en el Ecuador se ha sustentado esencialmente de las desigualdades y la falta de oportunidades existentes, donde los problemas socioeconómicos la estimulan. Por ello, quizás a modo de protesta, la migración representa una alternativa ante diversas problemáticas que se salen de las manos incluso del Estado.

¹³³ Cfr., ISTAT, INSTITUTO ITALIANO DE ESTADÍSTICAS, *Demographic Balance and resident population by sex and citizenship*, <http://demo.istat.it/index_e.html>, Acceso: 12 de abril de 2010, 14h00.

¹³⁴ Cfr., MI ECUADOR, *La migración en el Ecuador (1997-2003): de la impertinente crisis a la centralidad de las redes*, <http://www.miecuador.ec/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=49&Itemid=59>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 20h30.

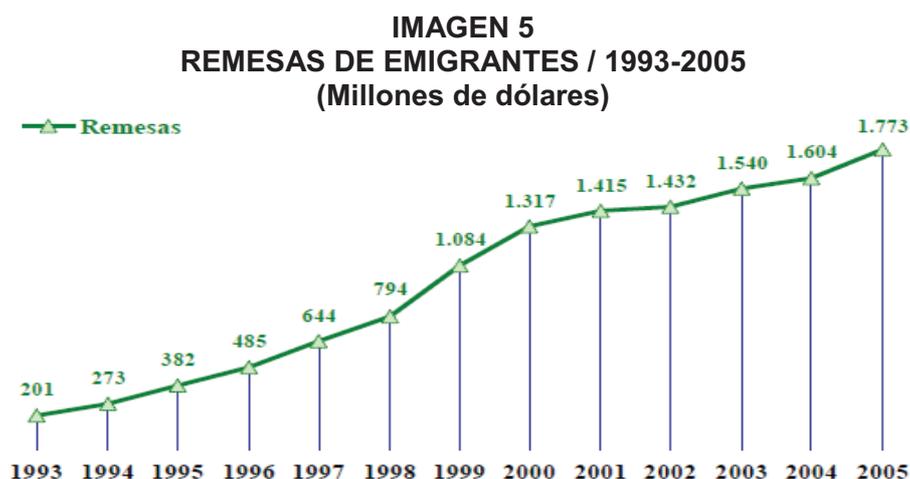
¹³⁵ Cfr., CENTRE DE MANAGEMENT EUROPE AMÉRIQUE LATINE, *Los migrantes latinoamericanos en Europa*, op. cit.

El fenómeno migratorio además trae resultados en todos los niveles de la sociedad. Por un lado, la gran ola migratoria no sólo significa la oportunidad para muchas familias de mejorar sus condiciones de vida, sino también la separación y desintegración de estas. Por otro, a nivel de país, los daños sociales son tan significativos como el impacto en su economía¹³⁶.

1.3.1. Efectos en la economía del país

Dejando de lado los factores que han contribuido a que los movimientos migratorios se desarrollen en el Ecuador, se debe destacar la implicación tan significativa que ha traído sobre la economía ecuatoriana. Con la migración, debido a las remesas que envían los emigrantes y que se registran como transferencias en la balanza de pagos del país, las familias diversifican sus fuentes de ingreso, y con ello reducen los riesgos que amenazan su bienestar económico. En el mejor de los casos también les proporcionan el capital necesario para aumentar la productividad en las comunidades de origen¹³⁷.

Las remesas han ido ascendiendo según los reportes del Banco Central que por cierto sólo lleva cuenta de los envíos formales. Pese a ello, entre el año 1993 y el 2005, las remesas de emigrantes han ido de 201 a 1773 millones de dólares, admitiendo que las cifras exactas obviamente serían mayores¹³⁸.



Fuente: Banco Central del Ecuador
Recopilado: Paulina Arias.

¹³⁶ Cfr., MI ECUADOR, *La migración en el Ecuador (1997-2003): de la impertinente crisis a la centralidad de las redes*, op. cit.

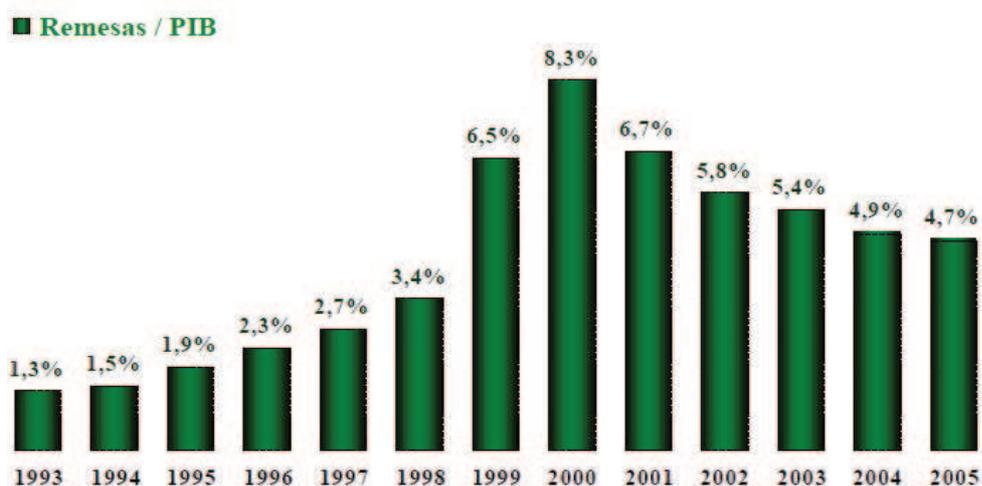
¹³⁷ Cfr., FES, *El impacto económico de la emigración en el Ecuador*, op. cit.

¹³⁸ Cfr., FES, *Las remesas de los emigrantes y sus efectos en la economía Ecuatoriana*, op. cit.

Como se observa en la Imagen 5, el monto de las remesas presenta una tendencia creciente, pero a partir del año 2000 el incremento es más moderado en comparación a los registrados a mediados de la década de los 90, etapa en la que se registró el mayor crecimiento.

La magnitud y características del proceso emigratorio y el consecuente envío de remesas han marcado la economía del país, a nivel macro, meso y micro. Mediante algunas comparaciones, el aporte de las remesas pasa a ser aún más relevante.

IMAGEN 6
REMESAS DE EMIGRANTES EN RELACIÓN CON EL PIB /1993-2005



Fuente: FES
Recopilado: Paulina Arias.

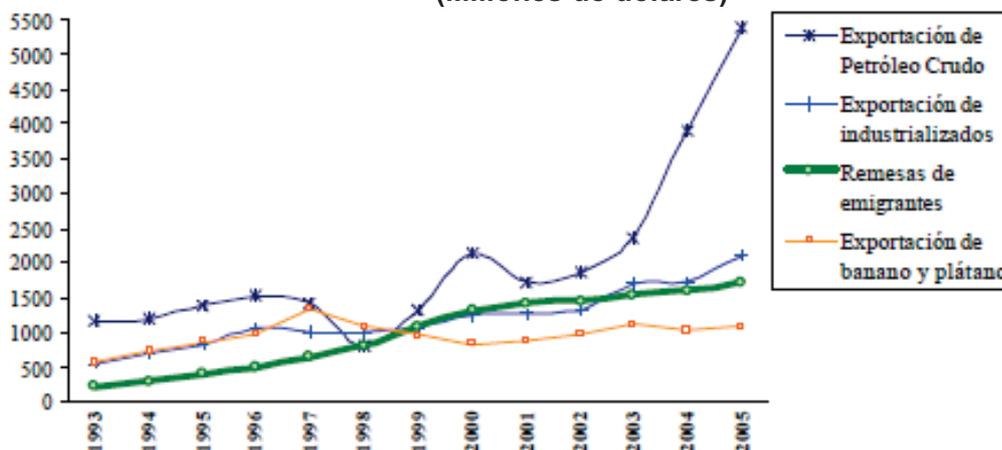
De acuerdo a las estimaciones realizadas por el Banco Central del Ecuador, las remesas han llegado a representar cerca del 10% del PIB nacional. El monto de las remesas es un valor de gran importancia, más aún si se considera que por varios años ya es la segunda fuente de ingresos para el país, después de las exportaciones petroleras¹³⁹.

Las remesas inclusive sobrepasan a las ventas de banano, segundo producto de exportación, y en los últimos años, han superado a las exportaciones sumadas de "productos tradicionales" (banano, café, cacao,

¹³⁹ Id.

camarón, atún y pescado), así como a las de productos industrializados, aunque éstas últimas parecen haber alcanzado a las remesas en el 2003¹⁴⁰.

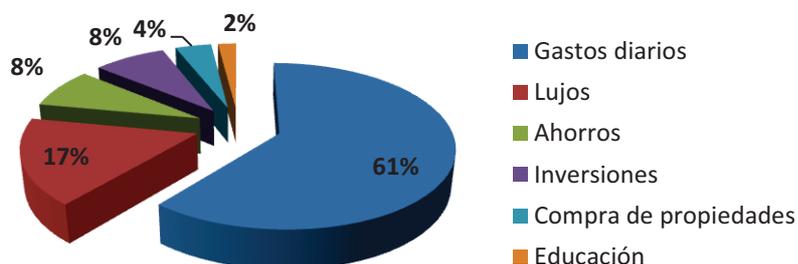
IMAGEN 7
REMESAS DE LOS EMIGRANTES Y EXPORTACIONES / 1993-2005
(Millones de dólares)



Fuente: FES
Recopilado: Paulina Arias.

Las remesas han sido fundamentales para sostener la economía ecuatoriana. Además sirven también para reducir los índices de pobreza, pero no se constituyen necesariamente en una herramienta para potenciar el desarrollo, pues en un promedio del 61%, estas se destinan a cubrir gastos diarios por la ausencia de un entorno macroeconómico que apueste por el buen uso de los recursos en inversión¹⁴¹.

IMAGEN 8
GASTO DE LAS REMESAS EN ECUADOR 2003



Fuente: FES
Recopilado: Paulina Arias.

¹⁴⁰ Cfr., EL ECUA, *Las remesas y su aporte para la economía ecuatoriana* <<http://elecua.com/wp-content/uploads/2010/09/Las-remesas-y-su-aporte-para-economia-ecuatoriana.pdf>>, Acceso: 13 de diciembre de 2010, 22h00.

¹⁴¹ Cfr., FES, *El impacto económico de la emigración en el Ecuador*, op. cit.

En la Imagen 8, en “Lujos” no sólo se incluye a los productos de consumo, sino también a la cantidad que los familiares destinan al pago de deudas adquiridas antes del viaje. Por ejemplo, en la ciudad de Loja el 21% de los receptores utilizan las remesas para pagar la deuda que adquirieron para viajar; en la ciudad de Quito, la situación es similar, el 20% de los receptores utilizan las remesas para el mismo fin. De este modo, parte de los recursos enviados terminan en manos de los prestamistas y *coyotes*¹⁴². De las remesas, lucran también indirectamente diversos grupos acomodados de la población, por ejemplo los importadores de bienes de consumo, el sector de las comunicaciones y empresas legales o ilegales que obtienen enormes beneficios al realizar las transferencias¹⁴³.

La migración no sólo ha traído beneficios económicos al país, pues los impactos también van de lo social a lo cultural. Un excesivo nivel de emigración le resta importante capital humano al país de origen, en el caso del Ecuador no se han tomado en cuenta las oportunidades que el país ha dejado, es decir, el costo de oportunidad. Pues no parten solamente personas desempleadas, sino también empleados que buscan mejores remuneraciones y oportunidades que difícilmente encuentran en el país pese a contar en muchos casos con estudios de nivel superior, por lo que el país pierde la creatividad y productividad que podrían aplicar. La población que abandona el país es joven, y por el nivel de educación medio con el que cuentan, significa que el capital económico invertido por el Estado en la formación de estas personas está perdido¹⁴⁴. Por ejemplo:

“...sólo en el año 2001, salieron alrededor de medio millón de personas, y el saldo entre las que entraron y salieron, favorable a las salidas, equivalió al 3% de la PEA; esto ocurre según los registros oficiales, que, vale aclarar, no dan cuenta del importante desplazamiento informal”¹⁴⁵.

Más allá de lo que se pierde en materia de inversión social, hay algunos elementos de gran incidencia en la economía. Por ello son varios elementos

¹⁴² NB. *Coyote* es la persona que cobra por encargarse de transportar de forma irregular a los migrantes hacia el país de destino.

¹⁴³ Cfr., NACIONES UNIDAS, El aporte de las remesas para la economía ecuatoriana, <http://www.un.org/esa/population/meetings/lttMigLAC/P02_AAcosta.pdf>, Acceso: 19 de diciembre del 2010, 15h30.

¹⁴⁴ Cfr., UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR, *La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo*, <<http://www.uasb.edu.ec/padh/revista12/migracion/ponencias/jeannete%20sanchez.htm>>, Acceso: 19 de diciembre del 2010, 16h30.

¹⁴⁵ ACOSTA, Alberto, *Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Migración*, op. cit., p. 27.

que deben ser considerados al momento de evaluar el verdadero aporte, o al fin, el costo de la emigración para el país¹⁴⁶.

1.3.2. Efectos en la sociedad ecuatoriana

Tanto en el Ecuador como en los países receptores se detectan los efectos económicos basados en cifras, sin embargo, el impacto social es menos cuantificable. Las remesas han servido para mitigar la situación de hogar en hogar, contrarrestando el empobrecimiento de muchas familias, pero los daños provocados a causa de la desestructuración familiar han llegado a ser irreparables. Entre el año 1993 y 2005, el 51,4% de los emigrantes ecuatorianos son los hijos del jefe de hogar, en tanto que éste último o sus esposas representan el 17,1%; y en promedio el 48% de emigrantes han dejado a hijos menores de edad¹⁴⁷.

El costo de la desunión familiar, que ocasiona el crecimiento de niños sin padres, favorece el involucramiento de muchos jóvenes en una sociedad cada vez más consumista, donde con la ausencia del afecto de sus progenitores, existe la posibilidad de acumular dinero y adquirir fácilmente bienes por las remesas que les envían sus padres, y no se toma atención por lo menos a que cuenten con una buena educación.

En casos contrarios a estos, se encuentra un panorama más complejo: hay padres que ni siquiera envían dinero a sus hijos, creando traumas de abandono e incrementando su nivel de pobreza¹⁴⁸. Sin embargo, es pertinente afirmar que la migración ha dado lugar a nuevas y diferentes estructuras familiares, lo que ha llevado a muchos académicos a desarrollar conceptos como el de *familias transnacionales*¹⁴⁹. Los cambios producidos, particularmente dentro de familias que se ven obligadas a reorganizar su estructura y funciones, y los cambios de roles afectan a hombres y mujeres por

¹⁴⁶ Cfr., FES, *Efectos de la emigración ecuatoriana y el futuro de las remesas en el mediano plazo*, op. cit.

¹⁴⁷ Id.

¹⁴⁸ Cfr., FES, *Efectos de la emigración ecuatoriana y el futuro de las remesas en el mediano plazo*, op. cit.

¹⁴⁹ NB. *Familias transnacionales* es un concepto nuevo, vinculado específicamente con la migración, otorgado a aquellas que viven literalmente en un lado y en otro, sufriendo desventajas, y también ventajas, tanto para aquellos miembros de la familia que se van como para los que se quedan en el país de origen. Son familias fragmentadas en muchos casos, en las que conviven abuelos, tíos, madres y padres solos, niños y niñas o hermanos mayores encargados de sus hermanos menores, e incluso amigos y vecinos que se quedan a cargo de los hijos de quien emigra.

igual, pues deben asumir repentinamente nuevas responsabilidades en el hogar¹⁵⁰.

Sin embargo, no se puede decir que la migración necesariamente está en el origen de las rupturas familiares. Según una investigación realizada por la OIM con niños y niñas hijos de emigrantes, por lo menos la mitad de estas familias se caracteriza por haber tenido hogares disfuncionales incluso antes de la emigración, lo que abre la posibilidad de que muchos de los problemas atribuidos a la migración podrían obedecer a problemáticas sociales y culturales más profundas y generales en la sociedad ecuatoriana¹⁵¹.

Si bien es cierto que tradicionalmente se han atribuido a los hijos de los emigrantes problemas de deserción escolar, indisciplina, bajo rendimiento, problemas con la autoridad y predisposición al abuso de sustancias, suicidio y embarazos prematuros, un análisis más hondo nos demuestra que la relación con la migración no es tan directa y simple como se cree, sino que obedece, en la mayoría de los casos, a un tratamiento inadecuado del hecho migratorio y sus implicaciones presentes y futuras para el niño, niña o adolescente y su familia¹⁵².

Del hecho migratorio también se evidencian impactos positivos como por ejemplo el intercambio cultural, ampliación de intereses y conocimientos, acceso a productos de otros países, etc. Pero esta es un arma de doble filo, puesto que la migración también se ha convertido en una expectativa de vida, ya que en algunas regiones del país los y las jóvenes ven a este fenómeno como una manera o quizás la mejor opción que tienen para mejorar su futuro. Por eso, hay un grupo importante de jóvenes que únicamente espera cumplir su mayoría de edad para emigrar como seguramente lo hizo algún familiar y que además lo incentiva a hacerlo¹⁵³.

Por este tipo de problemáticas, muchas de las iniciativas de apoyo a estos grupos se han concentrado en promover una comunicación eficiente

¹⁵⁰ Cfr., OIM, *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*, op. cit.

¹⁵¹ Id.

¹⁵² Id.

¹⁵³ Cfr., FLACSO, *El espejo distante. Construcciones de la migración en los jóvenes hijos e hijas de emigrantes ecuatorianos*, <<http://www.flacso.org.ec/docs/transnacional.pdf>>, Acceso: 20 de diciembre del 2010, 12h30.

entre padres e hijos, para tratar el tema migratorio de una forma positiva y proactiva en la casa, escuela y comunidad¹⁵⁴.

1.3.3. La migración como política de Estado

De darse las condiciones que impulsan a los ecuatorianos a emigrar, no es difícil concluir que, ante el impedimento de hacerlo de forma regular debido a las prohibiciones impuestas en los países de destino, la alternativa es hacerlo en la clandestinidad por medios irregulares¹⁵⁵.

En el proceso de emigrar irregularmente se halla la participación de las redes familiares, las redes de financiamiento constituidas por agencias de viaje, algunas de ellas vinculadas con traficantes de personas, los usureros, así como las redes nacionales de traficantes de personas que a su vez cuentan con sus contactos internacionales, y finalmente el rol del “coyote” así como de otros actores que colaboran en este delito.

Cabe anotar que cada vez es más costoso y difícil migrar por esta vía. Por ejemplo, hace pocos años la ruta utilizada para ir a Estados Unidos era pasando por México, país que no requería visado a los ecuatorianos. Los precios de los traficantes de personas para migrar por ejemplo a los Estados Unidos varían, dependiendo de la ruta, pero por investigaciones, algunos medios estiman que en el 2003 variaba entre 12.000 y 15.000 dólares americanos, y en la mayor parte de los casos incluían salidas en barcos pesqueros, en condiciones inhumanas, desde la costa ecuatoriana hacia países centroamericanos para llegar a México y continuar a pie el paso hacia la frontera¹⁵⁶. Actualmente, por denuncias presentadas en contra de presuntos coyoteros, se conoce que hasta el 2010, el precio que cobraban por este tipo de viajes ilegales era de 16.000 dólares americanos¹⁵⁷.

Debido a las dificultades geográficas, la migración irregular hacia países europeos, de algún modo se ve obligada a emplear medios más seguros.

¹⁵⁴ Id.

¹⁵⁵ Cfr., PONCE LEIVA, Javier, *Emigración y política exterior en Ecuador*, Quito, ABYA-YALA, 2005, p.24.

¹⁵⁶ Cfr., MIGRATION INFORMATION SOURCE, *Ecuador: Diversidad en Migración*, <<http://www.migrationinformation.org/Profiles/display.cfm?ID=591>>, Acceso: 20 de diciembre del 2010, 13h30.

¹⁵⁷ Cfr., EL UNIVERSO, Presunto coyotero ofrecía visas falsas a EE.UU., <<http://www.eluniverso.com/2010/10/05/1/1360/presunto-coyotero-ofrecia-visas-falsas-eeuu.html?p=1360&m=1860>>, Acceso: 23 de abril del 2010, 13h00.

Muchos ingresan a la Unión Europea en calidad de turistas o con otras visas que no son las de residencia y sobrepasan el tiempo permitido, intentando, durante ese período, de regularizar su situación. Por ello, el combate al tráfico ilegal de personas debe ser una prioridad en la agenda externa de Ecuador en su relación bilateral con los países de destino¹⁵⁸.

La política migratoria ecuatoriana a partir del gobierno de Rafael Correa tiene como eje la promoción al respeto de los *derechos humanos*¹⁵⁹ del migrante, mediante condiciones dignas de empleo y el posible retorno de estos. Estas acciones se han canalizado desde el 2007 por medio de la *Secretaría Nacional del Migrante*¹⁶⁰ (SENAMI).

La SENAMI por su parte creó un organismo público llamado Fortalecimiento Organizacional y Redes Sociales (FORES), que está vinculado con personas y organizaciones de migrantes para generar, de esta manera, un espacio de difusión para conocer y exigir derechos y obligaciones. Su objetivo ha sido fortalecer los lazos de familiaridad, afectividad, sentido de pertenencia y el retorno a través de la sensibilización y ejercicio de derechos de la población que ha migrado y de sus familias mediante la ejecución de propuestas para su propio desarrollo¹⁶¹.

Asimismo, *Casas Ecuatorianas*¹⁶² son espacios de la SENAMI dedicados a la atención, protección y participación social, a través de los cuales el estado ecuatoriano busca garantizar a sus connacionales el ejercicio de sus derechos humanos, económicos, sociales y culturales, su plena ciudadanía, así como propiciar procesos de interculturalidad y desarrollo en los países de origen y destino de la migración. De esta manera, las Casas Ecuatorianas en el extranjero se convierten en un referente de apoyo y acompañamiento al ecuatoriano en el exterior y en un canal entre diferentes instancias de gobierno y esta población¹⁶³.

¹⁵⁸ Cfr., MIGRATION INFORMATION SOURCE, *Ecuador: Diversidad en Migración*, op. cit.

¹⁵⁹ NB. *Derechos Humanos*, de conformidad a lo establecido en la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 y otros instrumentos internacionales relevantes

¹⁶⁰ NB. *Secretaría Nacional del Migrante*, creada el 12 de marzo de 2007, mediante Decreto Ejecutivo No. 150, publicado en el Registro Oficial No. 39., ejerce la rectoría, planifica y gestiona la política migratoria ecuatoriana.

¹⁶¹ Cfr., SENAMI, *Fortalecimiento Organizacional y Redes Sociales*, <<http://www.senami.gob.ec/proyectos/politica-migratoria/fores.html>>, Acceso: 21 de diciembre del 2010, 10h00.

¹⁶² NB. *Casas Ecuatorianas* funcionan actualmente en: Nueva York, Madrid, Londres, Génova, Milán, Caracas, Roma y Barcelona.

¹⁶³ Cfr., SENAMI, *Casas Ecuatorianas en el exterior*, <<http://www.senami.gob.ec/proyectos/politica-migratoria/casa-exterior.html>>, Acceso: 21 de diciembre del 2010, 10h30.

Entre otras acciones, las Casas Ecuatorianas mediante actividades culturales y comunicacionales, promueven el diálogo intercultural, además de brindar atención jurídica, social y psicosocial a personas migrantes y asesoramiento sobre los Planes de Retorno¹⁶⁴.

¹⁶⁴ Id.

CAPITULO II CODESARROLLO: MIGRACIÓN Y DESARROLLO

2.1. Historia del Codesarrollo

Del mismo modo que la sostenibilidad ambiental o el enfoque de género, en sus respectivos momentos, el codesarrollo está al orden del día en la cooperación. Y pese a que en la práctica sea poco visible y cueste encontrar experiencias consolidadas, el codesarrollo tiene una presencia cada vez más destacable en el ámbito de la cooperación internacional, al menos en España¹⁶⁵. Actualmente, el codesarrollo consiste en tratar de unir de forma positiva diferentes aspectos puramente relacionados con la cooperación para el desarrollo y los relativos a los flujos migratorios, partiendo de la base de que ambos polos giran sobre un mismo eje y que existen problemas comunes que pueden limitarse a través del trabajo conjunto¹⁶⁶.

Hasta el 2011 no existe una definición consensuada del codesarrollo, en el ámbito de la cooperación y en el de las migraciones se ha ido delimitando de forma paulatina la noción, sin embargo, puede decirse que los especialistas le atribuyen significados, propuestas de actuación e instrumentos, si no similares, al menos usados alrededor del mundo¹⁶⁷.

2.1.1. Orígenes del codesarrollo

El concepto de codesarrollo se utiliza por primera ocasión de forma documentada en octubre de 1985 en el Coloquio Internacional *“Les assises du codéveloppement”* (Encuentros o reuniones sobre codesarrollo), llevado a cabo en la Universidad de Lovaina (Bélgica). En este sentido, aunque al referirse a codesarrollo, se lo hacía con distinta significación que la actual, se lo definía como “la cooperación para el desarrollo entre los países del Norte y del Sur”. Por tanto, se entendía que unos y otros debían participar en el reparto de

¹⁶⁵ Cfr., ORGANIZACIÓN REBELIÓN, *Codesarrollo: ¿algo más que una moda?*, <<http://www.rebelion.org/docs/46654.pdf>>, Acceso: 7 de enero del 2011, 10h30.

¹⁶⁶ Cfr., CIDEAL, *Ámbitos de actuación*, <<http://www.codesarrollo-cideal.org/ambitos.php>>, Acceso: 9 de febrero del 2010, 22h30.

¹⁶⁷ Cfr., CIDEAL, *Los Proyectos de Codesarrollo*, <http://www.codesarrollo-cideal.org/codesarrollo_proyectos.php>, Acceso: 9 de febrero del 2010, 22h45.

responsabilidades¹⁶⁸ y recursos, pero no se relacionaba todavía el codesarrollo con el ámbito de la migración¹⁶⁹.

En este último punto fue Francia uno de los precursores en 1995 con el lanzamiento del “Programme Développement Local et Migration” (Programa de Desarrollo Local y Migración), cuyo propósito era ayudar a inmigrantes radicados en Francia que procedían de Malí, Mauritania y Senegal interesados en regresar a sus países de origen, para contribuir a su desarrollo con la creación de empresas¹⁷⁰. Quienes participaron en el programa, recibieron apoyo financiero, preparación y seguimiento en su propio país durante un año¹⁷¹.

Sami Naïr (Argelia, 1946), pensador y sociólogo francés y profesor de Ciencias Políticas en la Universidad París VIII¹⁷² fue uno de los mayores impulsores del concepto de codesarrollo, pues en 1997 fue nombrado consejero técnico responsable de Integración y Codesarrollo por el Gobierno francés del Presidente Jacques Chirac, y marca el inicio en cuanto al codesarrollo con su informe “Le Rapport de bilan et d’orientation sur la politique de codéveloppement liée aux flux migratoires” (Informe de balance y orientación sobre la política de codesarrollo relacionada con los flujos migratorios)¹⁷³.

Distinta a la idea formulada en primera instancia sobre el codesarrollo, Naïr planteó al codesarrollo como una propuesta para integrar migración y desarrollo de manera que el país de origen y el de acogida se puedan beneficiar del hecho migratorio. Es decir, que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el de origen. El codesarrollo se basa en la idea central de que las personas que emigran desde los países menos adelantados hasta los más prósperos pueden contribuir de

¹⁶⁸ Cfr., FES, *Migración y codesarrollo: una propuesta innovadora*, <<http://www.fes.ec/public/titleView.do?code=25>>, Acceso: 7 de febrero de 2010, 16h00.

¹⁶⁹ Cfr., CIDEAL, *Orígenes del Codesarrollo*, op. cit.

¹⁷⁰ NB. El Gobierno francés siguió adelante con algunas de las ideas de Naïr, sobre todo en lo referido a la asistencia técnica, los intercambios de jóvenes profesionales y los proyectos de cooperación orientada al desarrollo social.

¹⁷¹ Cfr., CIDEAL, *Orígenes del Codesarrollo*, op. cit.

¹⁷² Cfr., BIBLIOGRAFÍAS Y VIDAS, *Sami Naïr*, <<http://www.biografiasyvidas.com/biografia/n/nair.htm>>, Acceso: 9 de febrero de 2010, 20h30.

¹⁷³ Cfr., CIDEAL, *Orígenes del Codesarrollo*, op. cit.

forma activa, tanto al desarrollo de sus comunidades de origen como al de las sociedades en las que son acogidas, en materia económica, social y cultural¹⁷⁴.

El codesarrollo sostiene, por tanto, que las migraciones pueden constituir una oportunidad para el desarrollo, y en concreto para un desarrollo compartido, como lo sugiere el término¹⁷⁵. En consecuencia, Naïr proponía:

*“...una estrategia de actuación basada en la implicación de la población inmigrante en el desarrollo de sus países de origen, con objeto de superar las políticas de ‘lucha contra la inmigración’ y ‘cierre de fronteras’”*¹⁷⁶.

Por lo que el codesarrollo puede resumirse en la fórmula “desarrollo en origen e integración en destino”: es decir, acciones dirigidas a conseguir el desarrollo humano en los países que son fuente de migraciones, y acciones orientadas a lograr la integración de los inmigrantes en las sociedades de acogida¹⁷⁷.

De las ideas expuestas por Naïr, son dos las que se han constituido en pilares fundamentales del concepto: por un lado la vinculación de migraciones y desarrollo, y por otro el principio del beneficio mutuo. Con dichas bases se comienza a advertir la necesidad de incluir nuevas formas de cooperación internacional con los países desfavorecidos y se propone vincular la cooperación internacional para el desarrollo y las políticas migratorias con el propósito de potenciar los resultados positivos de esas migraciones, reducir los negativos y alcanzar el objetivo de desarrollo compartido¹⁷⁸.

Desde esta perspectiva, el propósito principal del codesarrollo sería ir más allá de la cooperación e instaurar de forma común el interés entre origen y destino de hacer de la inmigración un vector de desarrollo, porque este significa la estabilización de los flujos migratorios en los países de origen y la garantía de su integración en destino. En otras palabras, el codesarrollo apunta a reforzar la integración en destino y al mismo tiempo a favorecer la solidaridad

¹⁷⁴ Cfr., UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID, *Puntos de vista*, Observatorio de las Migraciones y de la Convivencia Intercultural de la Ciudad de Madrid, España, 2006, p. 12.

¹⁷⁵ Cfr., CIDEAL, *¿Qué es Codesarrollo?*, <<http://www.codesarrollo-cideal.org/codesarrollo.php>>, Acceso: 9 de febrero de 2010, 21h00.

¹⁷⁶ CIDEAL, *Orígenes del Codesarrollo*, op. cit.

¹⁷⁷ Id.

¹⁷⁸ Cfr., CIDEAL, *Actores del Codesarrollo*, <http://www.codesarrollo-cideal.org/codesarrollo_actores.php>, Acceso: 9 de febrero de 2010, 22h00.

activa con los países de origen, estableciendo las condiciones sociales para ayudar a los migrantes potenciales a que se queden en su país¹⁷⁹.

2.1.2. De la teoría a la práctica: vías del codesarrollo

En el ámbito del codesarrollo los análisis se han ido desplazando desde aspectos más teóricos hasta otros más prácticos, pues la preocupación por definir qué es el codesarrollo ha sido suplantada por establecer los modos de llevar a la práctica sus propuestas más valiosas¹⁸⁰. En cuanto a las líneas de trabajo en materia de codesarrollo, cabe destacar por ejemplo los siguientes logros¹⁸¹:

- Convenios bilaterales entre Gobiernos de países emisores y países receptores de emigrantes sobre facilitación de migraciones de forma regular o apoyo al retorno voluntario y fomento de condiciones de retorno.
- Contratos de formación y empleo para jóvenes que viajan a otro país para realizar sus estudios, y desean regresar al propio al finalizarlos.
- Apoyo a la inversión productiva de las remesas de dinero enviadas por los inmigrantes a su país de origen, así como fomento del envío de remesas colectivas destinadas a proyectos con fines comunitarios.
- Fortalecimiento de las asociaciones de inmigrantes y apoyo para que se lleven a cabo proyectos de codesarrollo.
- Acciones de sensibilización y asesoramiento, por un lado en los países de origen para explicar la realidad de los países de destino y por otro, sensibilización en los países de destino para favorecer la integración.

Dentro de estas líneas de trabajo en el ámbito del codesarrollo caben actuaciones muy diversas alrededor del mundo en países como Francia, Marruecos, Sudáfrica, Colombia, Ecuador, etc. A continuación se destacarán algunos temas que han dado lugar a un número significativo de experiencias: inversión de remesas, retorno asistido, y acciones de capacitación y

¹⁷⁹ Cfr., AYUNTAMIENTO COLLADO VILLALBA, *Codesarrollo: Alternativa para la gestión de migraciones y desarrollo*, <<http://www.cdtvillalba.org/pc/documentacion/codesarrollo.pdf>>, Acceso: 7 de enero del 2011, 12h30.

¹⁸⁰ Cfr., OCHOA, op. cit., p. 15.

¹⁸¹ Cfr., CIDEAL, *Los Proyectos de Codesarrollo*, op cit.

sensibilización. En la práctica, es frecuente que los proyectos de codesarrollo incluyan uno o varios de estos componentes¹⁸².

Remesas

El impacto de las remesas a nivel regional suele ser escaso en las comunidades de origen de los migrantes, pues aún cuando logran satisfacer necesidades básicas, sólo una pequeña parte se destina al ahorro y la inversión productiva¹⁸³.

Datos de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) estiman que entre 1970 y 2003, las remesas en el mundo se habrían multiplicado casi por cien: desde 1.456 millones de dólares hasta 127.377 millones. No obstante, es necesario considerar que aunque el valor de la moneda entre 1970 y el 2003 no era el mismo y complique el comprender la importancia de estas cifras, basta saber que a escala mundial actualmente las remesas aportan más divisas a un centenar de países que la ayuda al desarrollo, el turismo y la inversión extranjera directa¹⁸⁴.

Por el hecho de que las remesas pueden tener efectos positivos y también negativos, antes de diseñar una intervención de codesarrollo en esta área, es preciso conocer bien la realidad socioeconómica sobre la cual se pretende actuar. Teniendo en cuenta estos factores, se han propuesto diversas medidas para aumentar el impacto de las remesas sobre el desarrollo¹⁸⁵. Una de ellas es crear instrumentos financieros para potenciar el ahorro, fondos de inversión, etc. Otra es crear incentivos para la inversión productiva: ventajas fiscales, programas de formación, créditos a bajo interés, etc. Una tercera vía, que ha dado lugar a exitosas experiencias en México, es el establecimiento de acuerdos entre las Administraciones públicas del país receptor de remesas y las comunidades de emigrantes que las envían, para llevar a cabo de forma conjunta inversiones en infraestructuras y otros ámbitos de interés común¹⁸⁶.

¹⁸² Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 35.

¹⁸³ Cfr., E-JOURNAL, ¿A quién benefician las remesas?, <<http://www.ejournal.unam.mx/ecu/ecunam14/ECU001400502.pdf>>, Acceso: 10 de febrero de 2010, 11h00.

¹⁸⁴ Id.

¹⁸⁵ Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 37.

¹⁸⁶ Cfr., MALGESINI, Graciela, *Guía básica del codesarrollo-¿Qué es y cómo participar en él?*, España, Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación, 2007, p. 97.

Por otro lado, en los estudios sobre migraciones, las remesas no sólo se consideran a las financieras, sino también a las sociales. Es así que no se debe subestimar la importancia de las remesas sociales, que son inmateriales y se transmiten de manera multidireccional: del país de destino de los emigrantes al de origen, dentro del país de origen, y desde éste al de destino. Se trata de ideas, valores, conocimientos, recursos prácticos y contactos personales adquiridos como consecuencia de la experiencia migratoria, que pueden desempeñar un papel relevante como motor de cambios¹⁸⁷.

Retorno

Según Naïr, la potencialidad del codesarrollo estaba ligada a la posibilidad de retorno de los inmigrantes a su país de origen. La idea era que un inmigrante que ha adquirido conocimientos y capacidades profesionales en la sociedad de destino, podría aplicarlos con posterioridad en su comunidad de origen y contribuir de ese modo a su desarrollo. Esto supondría también para el país de origen la oportunidad de recuperar “capital humano”, es decir, personas emprendedoras que en mayor o menor medida el propio Estado habría contribuido a formar¹⁸⁸. Cabe recalcar que antes de diseñar cualquier iniciativa de retorno asistido, será preciso realizar un estudio previo que determine en qué condiciones el regreso puede ser una opción viable para el inmigrante¹⁸⁹.

Por ejemplo, entre el año 2008 y febrero del 2011, 13.949 personas retornaron al país mediante el “Plan Bienvenid@s a casa” de la SENAMI que trabaja por un regreso voluntario, digno y sostenible¹⁹⁰.

IMAGEN 9

PLAN BIENVENIDOS A CASA / 2008 - FEBRERO 2011	
ACOMPAÑAMIENTO AL RETORNO FÍSICO	
5.793	Personas ecuatorianas con menaje de casa y equipo de trabajo (convenio CAE - SENAMI)
7.443	Ecuatorianos/as en condición de vulnerabilidad (indigentes, enfermos terminales, otros)
713	Personas ecuatorianas retornadas con incentivos productivos
13.949	TOTAL PERSONAS RETORNADAS AL PAÍS CON SERVICIOS DE LA SENAMI

Fuente: SENAMI

Recopilado: Paulina Arias.

¹⁸⁷ Ibid., p. 36.

¹⁸⁸ Cfr., AYUNTAMIENTO COLLADO VILLALBA, *Codesarrollo: Alternativa para la gestión de migraciones y desarrollo*, op. cit.

¹⁸⁹ Cfr., UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID, *Puntos de vista*, op. cit. p. 16.

¹⁹⁰ Cfr., SENAMI, *Plan Bienvenid@s a casa*, < <http://www.senami.gob.ec/lainstitucion/senami-en-cifras/233-senami-en-cifras/748-bienvenidos-a-casa.html>>, Acceso: 13 de abril del 2011, 10h30.

La labor de la SENAMI para realizar el proyecto de retorno consiste en coordinar con otros ministerios y entidades nacionales, regionales y locales, para promover facilidades y medidas que contribuyan a la disminución de las trabas económicas y legales, así como un paquete de medidas de ayuda a la reinserción socio-laboral de los ecuatorianos acogidos al Plan. De este modo, más del 50% de los casos fueron con apoyo del gobierno de España mediante la devolución de los aportes a la Seguridad Social española a los inmigrantes¹⁹¹.

Capacitación

Esta línea de trabajo en ocasiones está sujeta también a la posibilidad de retorno, pero con un carácter más temporal, este es el caso de las *migraciones circulares*¹⁹². A veces se trata de contingentes establecidos por el país receptor y seleccionados por un organismo oficial del país emisor, que pueden repetir el proceso de ida y vuelta varias veces, acentuando así el carácter circular de la experiencia. No obstante, para garantizar la adecuación de estas experiencias a los propósitos del codesarrollo, es preciso asegurar que las personas contratadas reciban una formación valiosa, pues de otro modo el proyecto podría constituir un pretexto para la contratación eventual de mano de obra a bajo precio¹⁹³.

Sensibilización

Estas acciones pueden tener como destinatarios a futuros emigrantes, a inmigrantes en los países de destino, a diversos grupos sociales de estos países, a la sociedad en conjunto, etc. La sensibilización en origen a menudo tiene como propósito informar a posibles emigrantes sobre la realidad de la experiencia migratoria: trámites, situación en el país de destino, posibilidades laborales, dificultades de integración, etc. Sin embargo, en algunos casos, este tipo de sensibilización puede tener un sesgo disuasorio más próximo a los intereses de las políticas de control migratorio que a los del codesarrollo. Por

¹⁹¹ Cfr., MIGRANTE ECUATORIANO, *Plan Bienvenid@s a casa*, <<http://www.migranteecuadoriano.gov.ec/content/view/30/38/>>, Acceso: 13 de abril del 2011, 11h00.

¹⁹² NB. *Migraciones circulares* se refieren a que un número de trabajadores se desplaza de un país a otro para realizar determinadas labores durante un periodo de tiempo fijado de antemano.

¹⁹³ Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 39.

otro lado, la sensibilización en destino consiste en favorecer la integración de los inmigrantes en la sociedad¹⁹⁴.

Como muestra, los migrantes ecuatorianos cuentan con capacitaciones y campañas constantemente, principalmente en España y EE.UU., emprendidas por la SENAMI, que les informan sobre la realidad migratoria y sus derechos. A más de ello, hasta el año 2009, 9.953 personas han sido registradas en las redes virtuales de la SENAMI¹⁹⁵. Por otro lado, en España la *Fundación Empresa y Sociedad*¹⁹⁶ promueve una evolución en la acción social de las empresas, mediante la integración laboral de personas desfavorecidas, entre ellas los inmigrantes¹⁹⁷.

2.1.3. Intervención concreta de codesarrollo

Las intervenciones de codesarrollo pueden darse a escala supranacional, estatal o en el ámbito de la cooperación descentralizada. Según la concepción de Sami Nair, el codesarrollo estaba orientado en parte a la búsqueda de acuerdos directos entre Francia y los países africanos de los que procedían la mayor parte de los inmigrantes presentes en suelo francés. Se trataba, por tanto, de un planteamiento del codesarrollo muy ligado a las políticas migratorias¹⁹⁸.

En este sentido, en cuanto a planes nacionales, en España, se define por primera vez una política de codesarrollo en el marco del *Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería en Inmigración o Programa GRECO*¹⁹⁹, aprobado en el año 2001. El Programa contemplaba la cooperación al desarrollo de manera instrumental, para el control y la selección del flujo migratorio²⁰⁰.

¹⁹⁴ Cfr., MALGESINI, Graciela, op. cit. p. 110.

¹⁹⁵ Cfr., MIGRANTE ECUATORIANO, *Cifras Plan Bienvenid@s a casa*,

<<http://www.migranteecuatoriano.gov.ec/content/view/2432/473/>>, Acceso: 7 de enero del 2011, 15h30.

¹⁹⁶ NB. *La Fundación Empresa y Sociedad* ha puesto en marcha desde el año 2007 planes de trabajo para que las compañías impulsen programas educativos, tutorías a emprendedores y trabajo a inmigrantes y discapacitados.

¹⁹⁷ Cfr., TRIBUNA LATINA, *Estudio de la Fundación Empresa y Sociedad*,

<http://www.tribunalatina.com/es/notices/la_prensa_publica_mas_sobre_inmigracion_17158.php>, Acceso: 8 de enero del 2011, 13h00.

¹⁹⁸ Cfr., CIDEAL, *Los Proyectos de Codesarrollo*, op cit.

¹⁹⁹ NB. *Programa GRECO (2001-2004)*, en su punto 1.4 se refiere al modelo de codesarrollo de forma específica.

²⁰⁰ Cfr., MALGESINI, Graciela, op. cit. p. 57.

En España esta es la referencia oficial más significativa al codesarrollo por parte del Estado, pues incluye un apartado específico sobre Codesarrollo e iniciativas concretas. De hecho, se concreta en: la formación de inmigrantes que puedan ser agentes de desarrollo a su regreso al país de origen, ayuda a su reinserción en origen, orientación del ahorro hacia inversiones productivas en origen, la promoción de un fondo de concesión de microcréditos y por último, la asistencia técnica a los proyectos dirigidos a los países de donde proceden los inmigrantes²⁰¹.

En este mismo país desde aproximadamente el año 2005, las acciones de codesarrollo se están dando a escala más modesta, mediante el trabajo conjunto de determinadas instituciones públicas y organizaciones no gubernamentales, tanto españolas como de los países de origen de los inmigrantes²⁰². De este modo, entre España y ciertos países de origen de los inmigrantes, entre ellos el Ecuador, se están dando acciones de codesarrollo, es decir, proyectos con el propósito de transformar la situación en ambos escenarios, origen y destino²⁰³.

En este ámbito, las intervenciones se dirigen a colectivos de beneficiarios restringidos y se discute si, para que puedan ser consideradas acciones de codesarrollo en sentido estricto, es indispensable o no que incluyan actividades simultáneas en el país de procedencia y en el de acogida²⁰⁴. El debate sobre los requisitos y las características de los proyectos de codesarrollo aún no está cerrado, de manera que provisionalmente se han definido los siguientes elementos caracterizadores²⁰⁵:

- El principal objetivo de un proyecto de codesarrollo debería ser contribuir al desarrollo humano de las comunidades y países en los que se originan las migraciones internacionales, así como atenuar los efectos negativos de las mismas.
- Estos proyectos deben tener en cuenta las necesidades de los emigrantes a lo largo de todo el ciclo migratorio; es decir, en el lugar de origen, durante

²⁰¹ Cfr., FUNDACIÓN CASTELLANO MANCHEGA DE COOPERACIÓN, La inmigración y la cooperación al desarrollo, un nuevo camino, <<http://www.fcmc.es/revista/n01/02b.html>>, Acceso: 9 de enero del 2011, 12h40.

²⁰² Cfr., CIDEAL, *Los Proyectos de Codesarrollo*, op cit.

²⁰³ Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 21.

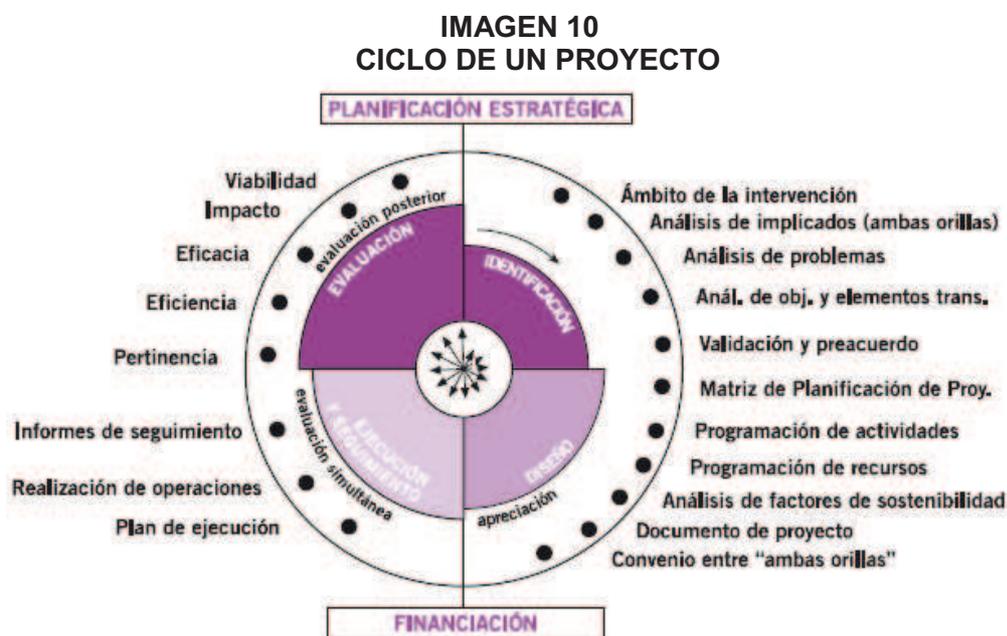
²⁰⁴ Cfr., ASAMBLEA DE COOPERACIÓN POR LA PAZ, *¿A qué nos referimos cuando decimos codesarrollo?*, <<http://www.codesarrollo.tv/page/8/>>, <<http://www.acpp.com>>, Acceso: 7 de enero del 2011, 16h30.

²⁰⁵ Cfr., CIDEAL, *Los Proyectos de Codesarrollo*, op cit.

el tránsito y finalmente en la sociedad de destino (derechos humanos, económicos, políticos y sociales).

- Los proyectos de codesarrollo deberían contribuir a generar una nueva cultura y percepción del hecho migratorio, y en particular a mejorar la integración de los inmigrantes en la sociedad de acogida.
- Dado que los proyectos de codesarrollo pretenden incidir tanto sobre la comunidad de origen como sobre la de destino, algunos autores han sugerido que deberían contar, en particular, con métodos propios de seguimiento y evaluación que tengan presentes los dos espacios geográficos.

Por otra parte, los proyectos de codesarrollo se basan en la metodología y los criterios de intervención de la cooperación internacional, pero resulta conveniente que incorporen procedimientos de trabajo específicos. Los proyectos de cooperación internacional por lo general constan de cuatro fases²⁰⁶. A continuación se muestra, a modo de esquema, el ciclo del proyecto de codesarrollo, según una de las formas que existen que es el *enfoque del marco lógico*²⁰⁷, o EML:



Fuente: CIDEAL
Recopilado: Paulina Arias.

²⁰⁶ Id.

²⁰⁷ NB. *Enfoque del marco lógico*, concebido por la USAID, a fines de los años sesenta. Metodología que emplea un conjunto de técnicas y herramientas sobre el que existen diversos manuales con ligeras variantes.

El EML facilita las siguientes acciones durante la gestión del ciclo de los proyectos²⁰⁸:

- Identificación y priorización, sobre la base de un análisis de los problemas de la población y sus posibles alternativas de solución.
- Diseño, mediante la especificación y estimación cuantitativa de los beneficios y costos involucrados en un proyecto.
- Ejecución y seguimiento específico de las actividades mediante el uso de los recursos necesarios.
- Evaluación y análisis del impacto social de un proyecto, a fin de determinar su contribución al desarrollo.

2.2. Actores y Roles en el codesarrollo

El codesarrollo es un ámbito de actuación que integra a los actores que trabajan de forma habitual en cooperación internacional para el desarrollo, y a los actores que trabajan en el ámbito de la inmigración y la inserción social. En este sentido hay una gran variedad de agentes e instituciones implicadas, que desde su propia perspectiva, y de forma consciente o no, llevan a cabo tareas dentro del marco general del codesarrollo²⁰⁹.

2.2.1. Trabajo en origen y destino

Existen distintos actores susceptibles de promover el codesarrollo, en diverso grado, de diferente manera, en diversos escenarios y con intereses distintos. Organizaciones no gubernamentales y algunas *administraciones autonómicas y locales*²¹⁰, entre otras, se han convertido en los actores alrededor del mundo, pues son las que se han ocupado de forma más decidida a encontrar un sistema de trabajo en materia de codesarrollo, principalmente entre países de América del Sur y Europa²¹¹. En España por ejemplo, aproximadamente desde 1997, se han venido dando pasos tentativos en varios

²⁰⁸ Cfr., UNIVERSIDAD PÚBLICA DE NAVARRA, *Etapas del ciclo del proyecto*, <<http://www.unavarra.es/servicio/relex/EML1.pdf>>, Acceso: 8 de enero del 2011, 12h30.

²⁰⁹ Cfr., CIDEAL, *Actores del Codesarrollo*, <http://www.codesarrollo-cideal.org/codesarrollo_actores.php>, Acceso: 9 de febrero de 2010, 23h00.

²¹⁰ NB. *Administraciones autonómicas o locales*, ambas son tipos de administración territorial, características de España que tienen como elemento fundamental el territorio en el que despliegan sus competencias.

²¹¹ Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 29.

órdenes o ámbitos de la actividad pública y social y por distintos actores, tal como organizaciones sociales, administraciones, académicos, fundaciones, etc., intensificándose las actividades en todos esos campos²¹².

Organismos internacionales

Los organismos internacionales están capacitados para incentivar la práctica del codesarrollo a nivel mundial. En el seno de la Organización de las Naciones Unidas, la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de El Cairo (1994) abordó por primera vez la idea de llevar a cabo acciones de cooperación en los países emisores de emigrantes. Posteriormente, la Secretaría General y diversos organismos (entre ellos, la Organización Internacional del Trabajo, OIT, y la Agencia de la ONU para los Refugiados, ACNUR) han elaborado documentos sobre migraciones y cooperación²¹³.

A partir del siglo XXI se ha llevado a cabo importantes manifestaciones en esta línea. Por ejemplo, en 2006 la “Comunidad Iberoamericana de Naciones” dedicó su XVI cumbre al análisis de las relaciones entre “migración y desarrollo”, y en 2007 en Bruselas empiezan las reuniones anuales del “Foro Global sobre Migración y Desarrollo”²¹⁴.

En el 2005 en Brasil se realizó por primera vez el *Foro Social Mundial de las Migraciones*²¹⁵, este constituye un espacio de debate democrático y articulación de movimientos sociales, redes, ONG y otras organizaciones de la sociedad civil que se oponen a la restricción del reconocimiento de la ciudadanía y los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las personas migrantes, desplazadas, refugiadas y apátridas²¹⁶.

Al margen de la ONU, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) es el organismo multilateral de referencia en este ámbito. La

²¹² Cfr., OBSERVATORIO DEL TERCER SECTOR, *¿Qué es el codesarrollo?, Expectativas, concepciones y escenarios de futuro*, <http://www.observatoriotercesector.org/pdf/ponencias/Carlos_Gimenez.pdf>, Acceso: 9 de enero del 2011, 10h00.

²¹³ Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 30.

²¹⁴ Cfr., ACNUR, *Foro Global sobre Migración y Desarrollo*, <<http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/5152.pdf>>, Acceso: 9 de enero del 2011, 11h00.

²¹⁵ NB. *Foro Social Mundial de las Migraciones*, el IV evento de carácter mundial tuvo lugar en Quito, del 8 al 12 de octubre de 2010.

²¹⁶ Cfr., FEDAEPS - FUNDACIÓN DE ESTUDIOS, ACCIÓN Y PARTICIPACIÓN SOCIAL, *IV Foro Social Mundial de las Migraciones*, <<http://www.fedaeps.org/alternativas/iv-foro-social-mundial-de-las>>, Acceso: 9 de enero del 2011, 12h00.

OIM ha publicado numerosos boletines e informes, ha puesto en marcha programas propios de retorno voluntario y asistido de inmigrantes a sus países de origen, así como de apoyo a la integración²¹⁷.

Gobiernos centrales

Los gobiernos centrales están en la capacidad de establecer políticas migratorias más flexibles o más restrictivas, fijar contingentes de trabajadores extranjeros, negociar acuerdos con países de origen y de tránsito de los flujos migratorios, crear estructuras administrativas específicas para gestionar el codesarrollo e incluso destinarle partidas presupuestarias propias, encargar estudios, lanzar campañas de sensibilización, financiar programas y proyectos de codesarrollo²¹⁸.

En la práctica, los gobiernos de los países con mayor presión migratoria, como EE.UU. y España, tienden a adoptar políticas similares en materia de inmigración. Se trata de regular la presión migratoria fijando condiciones determinadas de inmigración legal, y creando medidas para combatir la inmigración irregular²¹⁹.

Relevantes actores estatales ven en el codesarrollo una vía para frenar dicha presión, basándose en la suposición de que el desarrollo de los países emisores de emigrantes permita que la decisión de quedarse o migrar sea una opción, y no una necesidad²²⁰. En este sentido, la Unión Europea a más de poner en marcha políticas para disminuir los flujos migratorios a través del control de las fronteras, con lo que pretende acabar con la inmigración ilegal y al mismo tiempo luchar contra el crimen organizado, también ha implementado otras con el objetivo de generar oportunidades que favorezcan una vida digna en los países menos desarrollados. Sin embargo, junto a estas políticas europeas de desarrollo, cuyos resultados veremos a medio o largo plazo, se han implementado otras de control de fronteras no sólo en los países de la UE, sino también en países emisores, a los que a menudo se les exige un gran

²¹⁷ Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 30.

²¹⁸ Ibid., p. 31.

²¹⁹ Ibid., p. 32.

²²⁰ Id.

esfuerzo en el control fronterizo para lograr recibir la ayuda al desarrollo mediante la cooperación internacional²²¹.

Administraciones locales

En los países de destino, las administraciones locales tienen una relación más próxima que los gobiernos centrales con la realidad social y humana de la inmigración, por ello, éstas están en la capacidad de organizar o cofinanciar congresos, jornadas y cursos sobre codesarrollo; publicar estudios; crear y gestionar centros para favorecer la integración de inmigrantes; cofinanciar programas y proyectos de codesarrollo junto a asociaciones y ONG, etc.²²².

Ayuntamientos y gobiernos autonómicos españoles han manifestado un interés muy temprano por el codesarrollo y han contribuido de manera significativa a su estudio y difusión. Esto en cuanto a las administraciones de los países receptores, pero es evidente que las políticas de codesarrollo tendrán tantas más posibilidades de éxito cuanto mayor sea el trabajo conjunto que les brinden las administraciones de los países emisores²²³.

ONGD

Las organizaciones no gubernamentales de cooperación para el desarrollo (ONGD) pueden concebir, formular, ejecutar y evaluar programas y proyectos concretos de codesarrollo, con fondos propios o públicos; llevar a cabo acciones de sensibilización, realizar labores de incidencia política ante administraciones públicas y organismos internacionales, etc²²⁴.

Por ejemplo, “Caritas Internationalis” con sede central en Roma está organizada en los cinco continentes en sedes regionales²²⁵. Caritas Ecuador pertenece a esta red mundial que trabaja para erradicar la pobreza y la desigualdad social. De este modo, algunas de sus áreas de acción en el país

²²¹ Cfr., PANORÁMICA SOCIAL, *Políticas y mecanismos de control de flujos migratorios en la Unión Europea*, <<http://www.panoramicasocial.com/relaciones-internacionales/10-europa/124-politicas-y-mecanismos-de-control-de-flujos-migratorios-en-la-union-europea>>, Acceso: 9 de enero del 2011, 13h00.

²²² Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 33.

²²³ Id.

²²⁴ Ibid., p. 34.

²²⁵ Cfr., CÁRITAS, *Sobre Cáritas*, <<http://www.caritas.org/es/about/index.html>>, Acceso: 9 de enero del 2011, 13h30.

han sido el impulso socioeconómico, mejoras en la salud, vivienda, medio ambiente, e incluso la movilidad humana²²⁶.

Otros actores

Otros actores pueden participar en el codesarrollo de manera más tangencial, pero también importante para algunos ámbitos de actuación: bancos y cajas de ahorro, empresas, agencias remesadoras, sindicatos, ONGs de acción social, etc. En particular, las entidades financieras han percibido que la población inmigrante constituye un segmento potencial de clientes y han comenzado a ofrecer productos y servicios especiales con el objetivo de captar su ahorro. Dejando al margen los intereses comerciales de estas entidades, la oferta de determinados servicios en condiciones verdaderamente ventajosas podría llegar a coadyuvar a algunas líneas específicas del codesarrollo, relacionadas tanto con la inversión en las comunidades de origen como con la integración en la sociedad de destino²²⁷.

Según este enfoque de codesarrollo, sobre todo organizaciones de inmigrantes en España, ONGs españolas, y entidades extranjeras han puesto en marcha proyectos conjuntos que permiten impulsar iniciativas sociales en el país de origen y de destino²²⁸.

2.2.2. Políticas públicas nacionales y locales

El reconocimiento institucional y político de este tema es todavía tímido, sin embargo, existen ya algunas experiencias valiosas, pero que de todos modos no alcanzan a reflejar el concepto real de codesarrollo en los países de origen²²⁹.

De los actores que se han mencionado, son los Gobiernos centrales los que disponen de la capacidad de actuación a la hora de concebir y poner en

²²⁶ Cfr., CÁRITAS ECUADOR, *Programas*, <http://caritasecuador.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=34&Itemid=61>, Acceso: 9 de enero del 2011, 13h40.

²²⁷ Id.

²²⁸ Cfr., CANAL SOLIDARIO – FUNDACIÓN HAZLOPOSIBLE, *Codesarrollo, propuestas aquí y allá para que la inmigración beneficie a todos*, <<http://www.canalsolidario.org/noticia/codesarrollo-propuestas-aqui-y-alla-para-que-la-inmigracion-beneficie-a-todos/9464>>, Acceso: 7 de enero del 2011, 20h00.

²²⁹ Cfr., CIDEAL, *Los Proyectos de Codesarrollo*, op. cit.

práctica intervenciones definidas de codesarrollo. Solo ellos tienen la facultad de establecer acuerdos con otros países para implementar políticas consensuadas de migración y cooperación, como proponía Naïr, como es a ellos a quienes les

La Unión Europea, por su parte, ha dado pasos para dotarse de una política común en materia de inmigración que también considera la cooperación con los países emisores de emigrantes. La primera Cumbre en la que se habla de codesarrollo fue en 1999 en Tampere, Finlandia²³⁰.

El Consejo Europeo²³¹ destacó la necesidad de gestionar de forma más eficaz los flujos migratorios y desarrollar una activa política común que incluya la cooperación con terceros países interesados, con objeto de fomentar el codesarrollo. Con tal finalidad, se invitó a la Unión y a los Estados miembros a que contribuyan, en el marco de sus respectivas competencias en virtud de los Tratados, a imprimir una mayor coherencia a las políticas interiores y exteriores de la Unión²³².

Posteriormente, en el año 2005 la Comisión Europea publicó varias comunicaciones que vinculaban inmigración y ayuda al desarrollo, y ese mismo año definió principios básicos para establecer un Programa Común de Integración. Todas estas iniciativas se han concretado, tras el Consejo Europeo de junio de 2007, en el proyecto de establecer una Política Europea Integral de Migración²³³.

2.2.3. Redes y asociaciones de migrantes

Los inmigrantes y sus familias resultan ser los protagonistas irremplazables del codesarrollo. En países como Alemania una importante población de origen extranjero, como lo son los turcos en este país, las

²³⁰ Cfr., SÍNTESIS DE LA LEGISLACIÓN DE LA UE, *Una política común de inmigración*, <http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/l14_575_es.htm>, Acceso: 9 de enero del 2011, 11h00.

²³¹ NB. El Consejo Europeo es una de las siete altas Instituciones de la Unión Europea, integrada por los Jefes de Estado de la UE. Determina la dirección y las prioridades políticas generales de la Unión Europea. El Consejo da a la Unión el impulso necesario para su desarrollo y define las direcciones y prioridades políticas generales de ésta.

²³² Cfr., CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA, *Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de Tampere*, <http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/es/ec/00200-r1.es9.htm>, Acceso: 9 de enero del 2011, 12h00.

²³³ CIDEAL, *Orígenes del Codesarrollo*, op. cit.

asociaciones han llegado a tener un peso social y político considerable, ante el propio país receptor y ante el de origen. De ahí que una de las líneas de trabajo en el campo del codesarrollo puede ser el fortalecimiento institucional de las asociaciones²³⁴.

En España, las asociaciones no están desempeñando todavía un papel muy significativo en este ámbito. Sin embargo, en Francia y Estados Unidos, las asociaciones de inmigrantes formales que existen aproximadamente desde 1980, han venido realizando una labor asistencial y de canalización de recursos para proyectos de desarrollo en los países de origen de los migrantes. No obstante, muchas de ellas se caracterizan por no poseer una experiencia sólida en cooperación internacional y se ven limitadas en recursos económicos y profesionales²³⁵.

La subsistencia de las asociaciones de inmigrantes radica en cuán fuertes, amplias y bien organizadas estén para que puedan contribuir de múltiples formas al codesarrollo. Por ello, una asociación dotada de un número representativo de socios está en la capacidad de poner en marcha iniciativas que fomenten la integración de los inmigrantes en el país de acogida y el desarrollo de las regiones de origen, mediante acciones como las siguientes²³⁶:

- lucha contra la xenofobia o la discriminación;
- fortalecimiento institucional;
- mediación cultural y laboral;
- acciones de sensibilización en destino y origen;
- aportaciones que contribuyan al lugar de origen;
- capacitación y fomento de la inversión productiva de remesas.

Además, las redes transmiten remesas sociales y económicas por lo que pueden llegar a convertirse en interlocutores de relieve, tanto para las instituciones y las Administraciones públicas del país de acogida como para los del país de origen²³⁷.

²³⁴ Cfr., OCHOA, Javier, op cit. p. 31.

²³⁵ Id.

²³⁶ Cfr., FUNDACIÓN CIUDADANÍA Y VALORES, *Las asociaciones de inmigrantes: un instrumento para la integración*, <http://www.funciva.org/uploads/ficheros_documentos/1207230688_manuel%20herrera.pdf>, Acceso: 10 de enero del 2011, 15h00.

²³⁷ Id.

Desde el año 2003 la *Federación Nacional de Asociaciones de Ecuatorianos en España*²³⁸ (FENADEE), regula que las asociaciones de inmigrantes ecuatorianos estén interviniendo simultáneamente en distintas áreas de actuación, como lo son la social, cultural, deportiva y de participación ciudadana²³⁹. Además, en este país se promueve el asociacionismo inmigrante y el fortalecimiento de la red de entidades creada en el marco del primer proyecto de codesarrollo (*Red Unidos Somos Más*²⁴⁰), promoviendo su vinculación con las Redes de Asociaciones que trabajan para promover los derechos de los migrantes²⁴¹.

Según las cifras oficiales, hasta marzo del 2007, 461.310 ecuatorianos residían en España, un 11,3% del total de inmigrantes. Por esta razón, el objetivo de esta red es establecer vínculos entre las distintas entidades que trabajan a favor del bienestar y el cumplimiento de los derechos de los migrantes y sus familias, tanto en el país de origen (Ecuador), como de destino (España), así como promover su agrupación y crear un punto de encuentro y vinculación entre todas las entidades que trabajan en esta misma área²⁴².

Por su parte, en el Ecuador, específicamente en Chimborazo (provincia caracterizada por sus altos niveles de migración a nivel internacional), instituciones y personas interesadas en la movilidad humana decidieron juntar esfuerzos y formaron la *Red Interinstitucional de Movilidad Humana de Chimborazo*²⁴³, RIMHUCH, para responder integralmente a los desafíos y oportunidades de la migración, impulsando acciones de apoyo a hombres y mujeres en calidad de migrantes, refugiados y desplazados, y a sus familiares²⁴⁴.

²³⁸ NB. *La Federación Nacional de Asociaciones de Ecuatorianos en España* nació en Sevilla en octubre del 2003 con la participación de 22. Para el año 2011, cuenta con 49 filiales distribuidas en Catalunya, Madrid, Andalucía, Canarias, Murcia, Valencia, Aragón, Baleares.

²³⁹ Cfr., FEDERACIÓN NACIONAL DE ASOCIACIONES DE ECUATORIANOS EN ESPAÑA, *Actividades de la FENADEE*, <<http://www.fenadee.es/sociales.html>>, Acceso: 2 de mayo del 2011, 20h30.

²⁴⁰ NB. *La Red Unidos Somos Más* fue creada en Madrid en el año 2007 por Save the Children junto a otras entidades y asociaciones.

²⁴¹ Cfr., MIGRANTES EN LÍNEA, *Redes sociales en destino para fortalecer el asociacionismo en origen*, <<http://www.migrantesenlinea.org/enlinea.php?c=1752>>, Acceso: 9 de febrero del 2010, 22h30.

²⁴² Cfr., GUÍA ONGS, Red "Unidos Somos Más" para Ecuatorianos en España, <<http://www.guiangos.org/eventos/red-unidos-somos-mas-para-ecuatorianos-en-espana-4-1-388>>, Acceso: 9 de enero del 2011, 14h00.

²⁴³ NB. RIMHUCH, es una entidad autónoma, de derecho privado, sin fines de lucro. Fue reconocida jurídicamente por el estado a través del Ministerio de Inclusión Económica y Social el 25 de marzo de 2009.

²⁴⁴ Cfr., MIGRANTE ECUATORIANO, RIMHUCH, <<http://www.migranteecuatoriano.gov.ec/content/view/1083/84/>>, Acceso: 2 de mayo del 2010, 14h00.

La RIMHUCH es una instancia de cooperación interinstitucional que impulsa procesos para lograr respuestas integrales a los flujos migratorios, entre las distintas organizaciones que se identifican con estas líneas de trabajo. Además basa sus esfuerzos en la promoción y definición de políticas públicas que protejan y garanticen los derechos de estos grupos²⁴⁵. Entre las líneas de acción de la RIMHUCH está el potenciar procesos de desarrollo a través de la investigación, capacitación, micro créditos y proyectos que conviertan a la migración en una oportunidad generadora de alternativas de inversión, de vida y riqueza para garantizar una vida digna; y generar espacios de reflexión e intercambio de experiencias y propuestas sobre la temática migratoria, con el objetivo de crear un debate público y que esto incida en los gobiernos locales y provinciales hacia la concepción de políticas en temas migratorios²⁴⁶.

Otro ejemplo de asociaciones involucradas con la migración en el Ecuador es la organización “Familiares de Migrantes de Chimborazo”, FAMIGRACH, involucrada con el hecho migratorio debido a que algún miembro de sus familias se encuentra residiendo en el extranjero, siendo imprescindible la búsqueda de mecanismos que les permitan mejorar las condiciones de vida de sus pueblos, lo cual los incentiva a un trabajo de codesarrollo entre los mismos²⁴⁷.

FAMIGRACH forma parte de la RIMHUCH y su trabajo se basa en el fortalecimiento de la organización a través de talleres de capacitación, la sensibilización en torno al hecho migratorio gestión micro empresarial (Formulación y Ejecución de Planes de Negocios), elaboración de proyectos sociales, liderazgo juvenil y la participación en eventos a nivel local y nacional con actores sociales que trabajan en el hecho migratorio²⁴⁸.

2.3. Principios del codesarrollo en el Ecuador

Dada la preocupación que provocaron los altos niveles de migración en el Ecuador, en el ámbito del codesarrollo se han llevado a cabo diversos

²⁴⁵ Cfr., MONCAYO, Ana María, *El Encuentro de Migración y Desarrollo*, Universidad Indoamérica, 2007, p.52.

²⁴⁶ Cfr., RIMHUCH, *Líneas de Acción*,

<http://www.rimhuch.org/index.php?option=com_content&view=article&id=16&Itemid=6>, Acceso: 9 de enero del 2011, 15h00.

²⁴⁷ Cfr., ALMEIDA, Wendy, Coordinadora Técnica de Proyectos, Entrevista, *Proyectos de Codesarrollo en Ecuador*, Quito, 12 de febrero de 2010.

²⁴⁸ Id.

programas y proyectos que incluyen, entre otros componentes, acciones de canalización de remesas, sensibilización y capacitación.

2.3.1. Organismos para el desarrollo

La problemática en el país por la migración ha dejado consecuencias en las que ciertos organismos han prestado gran parte de sus esfuerzos para contribuir de algún modo con la sociedad ecuatoriana. Algunos de estos son la Fundación CIDEAL y Esquel, que se describirán a continuación.

La Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación es una organización española independiente, dedicada desde 1983 a la investigación, la formación y la asistencia técnica en el ámbito de la cooperación internacional, así como a la ejecución de programas y proyectos de desarrollo en diversos países del Sur, entre ellos el Ecuador²⁴⁹.

CIDEAL ha combinado actividades teóricas y prácticas, ya que aplica los resultados de su labor investigadora en los proyectos que emprende en los países en desarrollo, y a la vez utiliza esta experiencia en el terreno como base de sus investigaciones. Ha perseguido desde sus inicios ampliar y profesionalizar el ámbito de la cooperación para el desarrollo, implicando en el mismo a diferentes actores públicos y privados. El camino que ha contribuido a abrir en este terreno es uno de sus logros más relevantes y una de sus principales señas de identidad²⁵⁰.

La Fundación CIDEAL comenzó a llevar a cabo tareas de cooperación sobre el terreno en 1989, año en que la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) le encomendó el seguimiento y evaluación de los proyectos ejecutados por las ONGD españolas que habían recibido financiación de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional. Desde entonces ha efectuado proyectos, programas y convenios de desarrollo en una veintena de países, principalmente de América Latina y de África²⁵¹.

²⁴⁹ Cfr., CIDEAL, Presentación, <<http://www.cideal.org/quienesSomos01>>, Acceso: 10 de enero del 2011, 10h00.

²⁵⁰ Cfr., CIDEAL, *Quiénes somos*, <http://www.cideal.org/qsomos_presentacion.php>, Acceso: 2 de mayo de 2010, 15h00.

²⁵¹ Cfr., CIDEAL, *Cooperación en el terreno*, <http://www.cideal.org/cooperacion_resumen.php>, Acceso: 2 de mayo de 2010, 15h30.

En 2005, después de un proceso de valoración técnica y económica, CIDEAL fue seleccionada por la AECID como una de las veinte ONGD españolas calificadas para concebir y ejecutar convenios conjuntos de cooperación en las distintas áreas geográficas y sectoriales prioritarias para la Cooperación española. Hoy en día, entre sus principales cofinanciadores públicos de los proyectos de CIDEAL figura no sólo la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID), sino también la Comisión Europea, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Ayuntamiento de Madrid²⁵².

El financiamiento proviene precisamente de Europa, específicamente de España en la mayoría de los casos. De este modo, queda más claro aún que, ya sea por un cierto sentido de corresponsabilidad o a manera de estrategia contra los flujos migratorios, los países desarrollados apoyan cada vez más las iniciativas de codesarrollo en los países de origen de los migrantes.

A partir del año 2000, CIDEAL ha emprendido en el Ecuador varias actividades en el ámbito del codesarrollo. Independientemente o con el apoyo de fundaciones como “Save the Children” o “Proyecto Local”, han trabajado en proyectos como los siguientes²⁵³:

- Iniciativas Productivas para Migrantes a través del fortalecimiento de Redes Sociales en Madrid, Chimborazo y Tungurahua / 2005-2006 (en colaboración con la Fundación ESQUEL)
- Sistema de Apoyo Socio Productivo para Familias de Migrantes Ecuatorianos / 2004-2006
- Programa de mejora de las condiciones económicas y promoción de la sociedad civil en los sectores de población emigrante del sur andino de Ecuador / 2005-2008
- Proyecto de diversificación de la producción como alternativa de mejoramiento de ingresos para reducir la migración en el sector de la frontera Ecuador-Perú / 2005-2006

²⁵² Id.

²⁵³ Cfr., CIDEAL, *Ejemplos de Codesarrollo: Ecuador*, <www.codesarrollo-cideal.org/ejemplos_ecuador.php>, Acceso, 16 de febrero de 2010, 22h30.

- Proyecto de Mejoramiento integral de las condiciones socioeconómicas de la población campesina con alto índice de emigración de la frontera sur de Ecuador y norte de Perú / 2005-2006

La Fundación Esquel, a diferencia de CIDEAL, nace en Ecuador exactamente el 31 de agosto de 1990. El surgimiento de esta Fundación coincidió con cambios globales que empezaban a afectar los patrones de desarrollo de los países del sur. El modelo económico de libre mercado se imponía, y los Estados nacionales enfrentaban la crisis de no poder mejorar la calidad de vida de los pobladores²⁵⁴.

La idea de crear la organización nació mucho antes, por un grupo de intelectuales latinoamericanos en la década de los 70, que se planteaba cómo pasar de la reflexión y llevar a la práctica la ayuda hacia los más pobres. Desde ese momento, Esquel se ha esforzado por convertirse en una herramienta útil para la gente, para que descubran y desarrollen sus capacidades, para que mejoren sus condiciones de vida, las de su familia y de su comunidad²⁵⁵.

2.3.2. Fundación Esquel

Esquel, con una certificación de calidad ISO 9001:2008 que avala la idoneidad de los procesos que lleva adelante ha contribuido en la formulación de modelos alternativos de desarrollo integral a través de la ejecución de proyectos alrededor de todo el país. Para ello, ha contado con financiamiento que en su mayoría proviene de la cooperación internacional de Europa y EE.UU. a través de concursos abiertos en los que participan ONGs de todo el mundo²⁵⁶.

En sus 21 años de trayectoria, la institución ha trabajado en coordinación con más de 2450 organizaciones y ha beneficiado con sus iniciativas en forma directa a más de 500 mil personas bajo dos ejes

²⁵⁴ Cfr., ESQUEL, *Nuestra Trayectoria: Creando el cambio*, op. cit.

²⁵⁵ Cfr., DIARIO HOY, *Esquel celebra sus 20 años con 700 proyectos hechos realidad en el Ecuador*, <<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/Esquel-de-aniversario-425338.html>>, Acceso: 10 de enero del 2011, 12h00.

²⁵⁶ Cfr., EL COMERCIO, *La Fundación Esquel festeja hoy sus 20 años de actividades*, <<http://www4.elcomercio.com/2010-08-19/Noticias/Sociedad/Noticias-Secundarias/EC100819P17CABEZOTE.aspx>>, Acceso: 9 de enero del 2011, 16h00.

transversales: el combate a la pobreza y el fortalecimiento de la democracia²⁵⁷. De esta manera, empezó su trabajo, como una organización de la sociedad civil, privada y sin fines de lucro. Nació independiente y se desarrolla sin fortalecer ningún vínculo con partidos políticos o con gremios empresariales. Lo que sostiene su trabajo es la estrecha relación que mantiene con más de 400 organizaciones de la sociedad civil ecuatoriana²⁵⁸.

Por su capacidad de gestión, transparencia y conocimiento del contexto local, Esquel ha recibido la confianza de más de un centenar de organizaciones donantes internacionales y gobiernos de América y Europa. La organización cuenta con un grupo técnico humano de alta calidad, capaz de dirigir y llevar el reto de mirar por el cambio del país y de promover la calidad de trabajo y ayuda de los ecuatorianos²⁵⁹.

Esquel tiene definidas sus líneas de acción: (a) Desarrollo Económico Local, con el que se apoya la creación de microempresas que benefician las economías familiares y comunitarias; (b) la Movilidad Humana y Desarrollo, que busca mejorar la calidad de vida de migrantes y sus familias dadas las amenazas del hecho migratorio; (c) Democracia y Justicia, que tiene como objetivo la formación de ciudadanos más participativos que promuevan la transparencia pública, y (d) Trabajo en Educación²⁶⁰. De este modo, el desempeño de la Fundación se desarrolla en cuatro áreas, dentro de las cuales se sitúan los programas y proyectos que se ejecutan y apoyan²⁶¹:

Desarrollo Local

“Se busca fortalecer a los gobiernos locales y la cooperación comunitaria, apoyando al desarrollo socioeconómico, participativo y solidario, además del uso sostenible de los recursos. En esta área se encuentran los programas de: turismo sostenible, migración, educación intercultural bilingüe, desarrollo de una cultura de emprendedores, fortalecimiento de gobiernos locales, descentralización, y otros”²⁶².

²⁵⁷ Id.

²⁵⁸ Cfr., ALMEIDA, Wendy, Coordinadora Técnica de Proyectos, Entrevista, *Proyectos de Codesarrollo en Ecuador*, op cit.

²⁵⁹ Id.

²⁶⁰ Cfr., DIARIO HOY, *Esquel celebra sus 20 años con 700 proyectos hechos realidad en el Ecuador*, op. cit.

²⁶¹ Cfr., ESQUEL, *Nuestro Trabajo: Áreas de incidencia*, < <http://www.Esquel.org.ec/>>, Acceso, 19 de febrero de 2010, 15h00

²⁶² Proy., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, Ecuador, 2007, p. 7.

Democracia y Participación Ciudadana

“El objetivo de esta área es educar en la práctica de valores cívicos y de una ética pública, formando ciudadanos participativos y comprometidos que planteen y desarrollen la ejecución de alternativas frente a la corrupción, además de comprometer al sector empresarial en el cambio hacia una sociedad más equitativa. Aporta en la construcción de un Estado Social de Derecho, fortaleciendo la participación de la sociedad civil en las políticas públicas. Trabajamos en reforma a la justicia, formación ciudadana y educación para la democracia, construcción de consensos y seguridad ciudadana”²⁶³.

Desarrollo Económico

“Se trabaja desde el territorio, diseñando la estrategia local para el desarrollo económico mediante un proceso inclusivo que considera aspectos de competitividad y que permite implementar políticas de desarrollo efectivas y sostenibles en el tiempo. El propósito es facilitar la puesta en marcha de procesos orientados a generar riqueza y empleo en distintas zonas del país”²⁶⁴.

Responsabilidad Social

“Esquel intenta transformar las percepciones y actitudes tradicionales prevalecientes en la sociedad ecuatoriana en torno a la filantropía para contribuir a combatir la pobreza y mejorar la gobernabilidad democrática”²⁶⁵.

Mediante la formulación de modelos alternativos de desarrollo integral, Esquel ha ejecutado más de 700 proyectos en 20 de las 24 provincias del país y ha logrado desde su creación su propósito inicial que es un desarrollo humano sustentable, aunque los actuales escenarios sociales y económicos del país y el mundo obligan a este organismo a replantearse para hacer frente a los nuevos retos de la sociedad en su misión de contribuir con el desarrollo de la sociedad, especialmente de los sectores menos favorecidos, con la construcción de una democracia responsable y, sobre todo, más solidaria²⁶⁶.

2.3.3. Esquel y su desempeño por el codesarrollo

Dentro de las áreas en las que se desempeña Esquel aborda múltiples problemáticas, entre ellas, la de la movilidad humana de manera integral. Esquel ha visto en la migración enormes posibilidades de trabajo alrededor del

²⁶³ Ibid., p. 8.

²⁶⁴ Id.

²⁶⁵ Id.

²⁶⁶ Cfr., ESQUEL, *Nuestra Trayectoria: Creando el cambio*, op. cit.

país. Es así que, durante su trayectoria, ha vinculado la migración con el desarrollo local²⁶⁷.

La Fundación se ha ocupado de ir creando capacidades locales para afrontar responsablemente los retos que impone la migración: agendas de gobierno, educación, niñez, familia, inversión productiva, seguridad social, etc., mitigando los impactos negativos y potenciando los impactos positivos y las oportunidades (económicas, sociales y culturales que no son pocas), buscando el desarrollo en ambos polos de la migración²⁶⁸.

No obstante, no promueve la migración. Más bien busca un desarrollo concertado de actores, que cree las oportunidades que necesitan los ecuatorianos para lograr bienestar y progreso en su propio país. La meta es que, si se toma la opción de migrar, se promueva su práctica en condiciones regulares, combatiendo el irrespeto a los derechos universales de las personas migrantes, las vías irregulares y el tráfico de personas²⁶⁹.

Al momento a través de la Fundación se han ejecutado proyectos de migración y codesarrollo entre Ecuador y España. En Ecuador, con familiares de migrantes en las provincias de Chimborazo, Cotopaxi y Tungurahua; y en España, con inmigrantes ecuatorianos en Madrid y Valencia²⁷⁰.

Algunos de los proyectos que se han culminado son los siguientes:

Iniciativas Productivas para Migrantes a través del Fortalecimiento de Redes Sociales en Madrid, Chimborazo y Tungurahua 2005-2006

Aquí pueden resumirse las acciones en dos grandes componentes: uno de promoción de iniciativas productivas a través de la formación micro empresarial y canalización de microcréditos, y otro de creación y fortalecimiento de redes de organizaciones que trabajan y se interesan en temas de movilidad humana. En España, en la ciudad de Madrid, se trabajaron talleres de autoestima con niños, niñas y jóvenes ecuatorianos, y la

²⁶⁷ Cfr., ESQUEL, *Nuestro Trabajo: Áreas de incidencia*, op. cit.

²⁶⁸ Cfr., ESQUEL, *Programas de Migración y Desarrollo*, <http://www.Esquel.org.ec/?til=programs&id_prg=4>, Acceso, 19 de febrero de 2010, 16h00.

²⁶⁹ Id.

²⁷⁰ Id.

promoción de eventos de planificación y reflexión de la agenda de las organizaciones de inmigrantes ecuatorianos²⁷¹.

Promoción del desarrollo local a través de iniciativas productivas de grupos indígenas de jóvenes y mujeres en las provincias de Tungurahua, Chimborazo y Cotopaxi 2007-2008

El proyecto tenía como objetivo mejorar la economía y oportunidades de empleo de mujeres y de jóvenes indígenas a través de la promoción de iniciativas micro empresariales. El proyecto tuvo lugar en cinco cantones ubicados en las tres provincias de la Sierra del Ecuador antes mencionadas, las cuales cuentan con una significativa población migrante tanto al exterior (especialmente a España) como a las zonas urbanas del país²⁷².

El proyecto buscó dar solución a cuatro problemas básicos identificados en las provincias: en primer lugar las bajas posibilidades de ocupación juvenil, en segundo el estancamiento del desarrollo local por falta de liderazgo y de propuestas sociales viables, además del estancamiento de iniciativas micro empresariales por falta de preparación y financiamiento y por un alto porcentaje de población migrante indígena²⁷³.

Retorno del Talento Ecuatoriano – RETALE 2005-2006

El proyecto pretendía apoyar a los migrantes ecuatorianos con deseos de regresar al país para instalar una iniciativa propia. El apoyo consistía en el asesoramiento en la elaboración del plan de negocios, mediante la verificación de la información de mercado y el levantamiento de información, a través de un referido del migrante en la zona donde se buscaba instalar el negocio. Una vez en el Ecuador, el participante recibía además un crédito. Este valor servía para financiar la instalación y el capital de trabajo requerido para iniciar el proyecto. Además, recibía talleres de formación en gestión empresarial y la asesoría técnica en gestión, cuando el proyecto estuviera en marcha²⁷⁴

²⁷¹ Cfr., ESQUEL, *Iniciativas Productivas para Migrantes a través del Fortalecimiento de Redes Sociales en Madrid, Chimborazo y Tungurahua*, <http://www.Esquel.org.ec/?til=d_proyecto&id_pro=26>, Acceso, 20 de febrero de 2010, 13h00.

²⁷² Cfr., ESQUEL, *Promoción del desarrollo local a través de iniciativas productivas de grupos indígenas de jóvenes y mujeres en las provincias de Tungurahua, Chimborazo y Cotopaxi*, <http://www.Esquel.org.ec/?til=d_proyecto&id_pro=80>, Acceso, 20 de febrero de 2010, 13h30.

²⁷³ Id.

²⁷⁴ Cfr., ESQUEL, *Retorno del Talento Ecuatoriano*, <http://www.Esquel.org.ec/?til=d_proyecto&id_pro=33>, Acceso, 20 de febrero de 2010, 14h00.

Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009

Este programa es uno de los más representativos en este ámbito del desarrollo local para Esquel. Fueron tres los cantones beneficiados: Riobamba, Chunchi y Cumandá. El proyecto buscó contrarrestar los problemas causados por la migración en la provincia a través de los componentes de fortalecimiento institucional de redes y asociaciones de migrantes, campañas de comunicación, equipamiento de centros de desarrollo y capacitación a microempresarios. Estos resultados se enfocan en mejorar la calidad de vida y acceso a servicios de los migrantes ecuatorianos y sus familiares, teniendo en cuenta las debilidades y potencialidades de las condiciones en la zona²⁷⁵.

La incidencia de Esquel en la población que sus diferentes programas en esta área ha atendido se orienta a la construcción de capacidades en actores locales públicos y privados para enfrentar la problemática del fenómeno migratorio²⁷⁶.

La Fundación mantiene oficinas en la provincia de Chimborazo (Riobamba) y en Tungurahua (Ambato), con técnicos locales contratados a tiempo completo que facilitan la coordinación de las actividades de los distintos proyectos. Igualmente, los promotores locales se encargan de tener presencia en la comunidad, asistir a reuniones de redes de migración y convocar a distintos talleres y eventos realizados por los proyectos²⁷⁷.

La relación entre la comunidad y Esquel es cercana, por el desempeño en las actividades planificadas y los beneficiarios conocen y sienten la presencia de Esquel en su zona. De hecho, se ha trabajado con un total de 8957 familiares de migrantes, 10 organizaciones de base, 3 ONGs, 5 prefecturas, 6 municipios, 8 comunidades locales y 2 redes institucionales. Además, gestiona la página Web: www.ecuadormigrante.org, con un espacio interactivo para testimonios, saludos e información de interés para migrantes y sus familias²⁷⁸.

²⁷⁵ Cfr., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, op. cit.

²⁷⁶ Cfr., Proy., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, op. cit. p. 11.

²⁷⁷ Id.

²⁷⁸ Id.

CAPITULO III CHUNCHI, UNA EXPERIENCIA DE CODESARROLLO

3.1. Descripción de la localidad

El Cantón Chunchi se encuentra ubicado al sur de la *Provincia de Chimborazo*²⁷⁹ y tiene una superficie aproximada de 279 km², lo que representa un poco más del 5% del total de la provincia. Limita al Norte, Este y Oeste por el Cantón Alausí y al Sur con la Provincia de Cañar²⁸⁰.

IMAGEN 11
PROVINCIA DE CHIMBORAZO



Fuente: MINISTERIO DE COORDINACIÓN DE DESARROLLO SOCIAL
Recopilado: Paulina Arias.

Chunchi se encuentra a orillas de la Carretera Panamericana, a 125 km al sur de la Ciudad de Riobamba, 128 km al norte de Cuenca y 189 km al oeste de Guayaquil. Su altitud oscila desde los 1.500 hasta los 4.300 m.s.n.m. y su clima varía de frío a subtropical, su temperatura promedio va de 14 a 21°C. El cantón se divide en 5 parroquias, que son: Chunchi Matriz, Gonzol, Capzol,

²⁷⁹ NB. La *Provincia de Chimborazo* está situada en la zona central del pasillo interandino, tiene una superficie de casi 5300 km² y se divide en 10 cantones.

²⁸⁰ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *El Cantón Chunchi*, <<http://www.ame.gov.ec/frontEnd/municipios/mainMunicipios.php?idMunicipios=196>>, Acceso, 10 de febrero de 2010, 20h30.

Llagos y Compud. En cada una de ellas se encuentran varias comunidades rurales²⁸¹.

3.1.1. Realidad socio-económica del Cantón

En el 2001, en el cantón Chunchi existía una población de aproximadamente 12.500 habitantes, de los cuales alrededor del 75% se ubicaba en el área rural y el resto en el sector urbano²⁸².

Según datos del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador o SIISE (ANEXO A), entre el 2004, la extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas alcanzaba el 54,9% de la población total del cantón. Además, la tasa de *mortalidad infantil*²⁸³ resultaba preocupante, pues era de 48%, y por otro lado, casi el 64% de menores de edad sufría *malnutrición*²⁸⁴ y casi el 77%²⁸⁵ de los menores de 5 años de *desnutrición crónica*^{286 287}.

**IMAGEN 12
DESNUTRICIÓN CRÓNICA EN MENORES DE CINCO AÑOS
CHUNCHI 2001**

Cantón / Parroquias	Número de niños/as entre 1 y 5 años	Número de niños/as entre 1 y 5 años con desnutrición crónica	Porcentaje de desnutrición de niños/as entre 1 y 5 años
Chunchi	1.438	1.104	76,77
Chunchi	845	657	77,75
Capzol	108	80	77,86
Compud	110	56	50,9
Gonzol	195	169	86,66
Llagos	180	142	78,88

Fuente: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2001
Recopilado: Paulina Arias.

²⁸¹ Id.

²⁸² Id.

²⁸³ NB. La *Mortalidad Infantil* es la variable que indica el número de muertes de niños menores de cinco años de edad en un año determinado por cada 1000 niños nacidos vivos en el mismo año. Actualmente el "reducir la mortalidad de niños menores de cinco años" constituye el objeto de uno de los 8 Objetivos del Milenio de las Naciones Unidas. El indicador está relacionado directamente con los niveles de pobreza y de calidad de la sanidad gratuita, de tal modo, se considera que a mayor pobreza o menor calidad sanitaria, mayor será el índice de mortalidad infantil.

²⁸⁴ NB. La *Malnutrición* es un término general para una condición médica causada por una dieta inadecuada o insuficiente. Las consecuencias suelen ser irreversibles, sobre todo cuando se da en niños y adolescentes, pues se están desarrollando.

²⁸⁵ Cfr., MINISTERIO DE COORDINACIÓN DE DESARROLLO SOCIAL – MCDS, *Mapa de la Desnutrición Crónica en el Ecuador*, Ecuador, Dirección de Análisis e Investigación, 2010, p. 94.

²⁸⁶ NB. La *Desnutrición crónica* es un proceso por el cual las reservas orgánicas que el cuerpo ha ido acumulando mediante la ingesta alimentaria se agotan debido a una carencia calórico-protéica. Esto implica el sacrificio de una función para realizar otra más importante para la subsistencia. Por lo general, tiene como causas las enfermedades infecciosas, prácticas inapropiadas de higiene, falta de saneamiento básico y agua segura, así como las limitaciones de acceso a los servicios de salud.

²⁸⁷ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Indicadores Sociales del Cantón Chunchi*, <<http://www.ame.gov.ec/frontEnd/municipios/mainMunicipios.php?idMunicipios=196&idSeccion=7919>>, Acceso, 2 de mayo de 2010, 14h30.

En promedio sólo 16 de cada 100 niños de cinco años ingresa a tiempo al primer año de la educación básica, 3 de cada 10 habitantes termina la escuela y sólo 1 de de cada 10 termina el colegio²⁸⁸. Además, el 8% de estudiantes de primaria y el 15 % de alumnos de secundaria repiten uno o más grados²⁸⁹.

Un significativo porcentaje de la población carecía anteriormente de servicios básicos hasta el año 2004. Apenas el 40% de las viviendas contaban con el servicio de alcantarillado, mientras que el resto disponía sólo de algún sistema de eliminación de excretas. Hasta el año 2010, aproximadamente el 10% de la población aún no cuenta ni con este servicio ni con electricidad. Según la Municipalidad, el déficit de la totalidad de servicios residenciales básicos alcanza al 68,05% de viviendas²⁹⁰.

Estos indicadores muestran la situación que enfrentaba el cantón. Estas son consideradas las principales razones por las que en los inicios de la década de 1970 se dio el primer ciclo de migración hacia el exterior, especialmente a los EE.UU., en busca del “sueño americano”. Un nuevo proceso migratorio se inició en los años 90. Durante esta década, a los destinos se sumaron, España y posteriormente Italia²⁹¹. Aunque no se sabe el número exacto de chuncheños en el extranjero, por una visita del Alcalde en el 2009, se conoce que sólo en los EE.UU. existen más de 4500, o sea más del 35% de la población actual del cantón²⁹².

3.1.2. Problemática fuente de la migración

Dado el incremento de los movimientos migratorios en el cantón Chunchi a partir de los años setenta, el Municipio local junto al Instituto del Niño y la Familia (*INNFA*²⁹³), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Movilidad Humana de la Diócesis, entre otros, han levantado

²⁸⁸ Cfr., Informe de Gestión, GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Administración 2005-2009*, Chunchi, Gobierno Municipal Chunchi, 2010, p. 5.

²⁸⁹ Cfr., DIARIO REGIONAL INDEPENDIENTE LOS ANDES, *Chunchi: el sillón andino*, <<http://www.diariolosandes.com.ec/content/view/16232/51/>>, Acceso, 10 de febrero de 2010, 21h30.

²⁹⁰ Id.

²⁹¹ Cfr., ESPINOZA, Eduardo, Coordinador del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, Entrevista, *Migración en el Cantón Chunchi y el desempeño de la Fundación Esquel*, Chunchi, 15 de febrero de 2011.

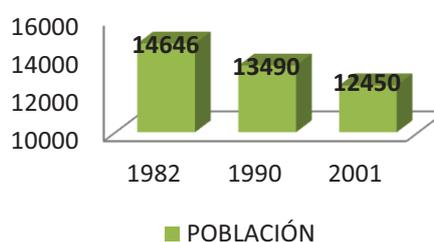
²⁹² Cfr., NOTICIERO LA NOTICIA - RTS, *Migración en el Cantón Chunchi*, 23 de febrero de 2011.

²⁹³ NB. *INNFA*, es la mayor ONG ecuatoriana en servicio a los niños y sus familias. Ocupa un espacio interesante entre el gobierno y la sociedad civil, porque recibe mucho apoyo del estado y su directora honoraria es la primera dama. Así, puede tener mucha influencia en las políticas públicas, y sus trabajos de base alcanzan casi todo el país.

información, como parte de un plan para afrontar el fenómeno migratorio dirigido a hijos de migrantes. De este modo, hoy se cuenta con las cifras oficiales en cuanto al impacto causado por la migración en el cantón.

Debido a la situación socio-económica, muchos chuncheños buscaron mejores oportunidades en otras ciudades del país, pero sobre todo en otros países, por lo cual hay un decrecimiento poblacional de alrededor del 15% entre el año 1982 y el 2001²⁹⁴.

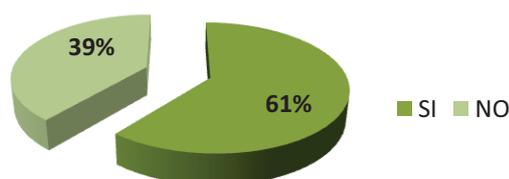
IMAGEN 13
MIGRACIÓN CANTÓN CHUNCHI



Fuente: GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI
Recopilado: Paulina Arias.

De acuerdo a encuestas realizadas por el Municipio y abalizadas por representantes del pueblo en el sector de la salud, la educación, autoridades cantonales, ONGD, etc., se obtuvieron los siguientes resultados²⁹⁵:

IMAGEN 14
CHUNCHEÑOS QUE TIENEN FAMILIARES EN EL EXTRANJERO



Fuente: GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI
Recopilado: Paulina Arias.

Como lo indica el gráfico, de cada 10 chuncheños, 6 tienen un familiar en el exterior. Según los informes, los emigrantes dejan a 51% de niños/as y adolescentes al cuidado de familiares, parientes, y en algunos casos vecinos, además, sólo 1 de cada 4 padres que se van regresa a su hogar. Conjuntamente, de las familias que más reciben envíos de dinero, lo hacen una

²⁹⁴ Cfr., Proy., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Programa Centro de Apoyo Integral para hijos de migrantes*, Ecuador, Gobierno Municipal Chunchi, 2008, p. 4.

²⁹⁵ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Indicadores Sociales del Cantón Chunchi*, op. cit.

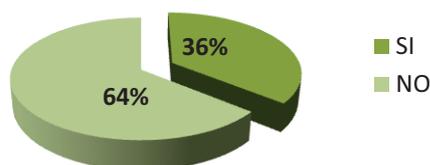
vez al mes y en un promedio de 40 dólares, lo que no es suficiente para cubrir la subsistencia de los menores²⁹⁶, pues este valor no representa ni el 8% de la Canasta Básica Familiar, que según el INEC en enero del 2011 se ubicó en casi 549 dólares²⁹⁷.

A más de la insuficiencia económica que enfrentan muchas familias a partir del 2008 por la crisis mundial, como consecuencia de la emigración también se ha detectado que los niños/as y adolescentes hijos de emigrantes presentan diferentes problemas como: pérdida afectiva y emocional, bajo rendimiento escolar, agresividad o pasividad, vulnerabilidad a vicios, y en muchos casos desprotección por parte sus tutores²⁹⁸.

La deserción escolar en hijos de migrantes alcanza el 12% y en la secundaria el 80%, lo que en corto tiempo provocaría el cierre de algunos planteles por la ausencia de alumnos, tomando en cuenta que más de la mitad de los menores tiene a sus padres en el extranjero²⁹⁹.

Los jóvenes que no tienen a sus padres, por lo general son presa fácil del alcoholismo, tabaquismo e incluso de la drogadicción, además de ser víctimas de violencia familiar. De hecho, de cada 10 jóvenes menores de 17 años, 4 consumen alcohol y/o cigarro con regularidad, y de cada 10 jóvenes menores de 17 años, uno consume drogas³⁰⁰.

IMAGEN 15
CONSUMO REGULAR DE ALCOHOL EN MENORES DE 17 AÑOS



Fuente: GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI
Recopilado: Paulina Arias.

²⁹⁶ Cfr., Informe de Gestión, GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Administración 2005-2009*, op. cit., p. 5.

²⁹⁷ Cfr., MINISTERIO DE FINANZAS DEL ECUADOR, *Indicadores Económicos*, <http://finanzas.gob.ec/pls/portal/docs/PAGE/MINISTERIO_ECONOMIA_FINANZAS_ECUADOR/SUBSECRETARIAS/SUBSECRETARIA_CREDITO_PUBLICO/DIRECCION_DE_OPERACIONES_FINANCIERAS/INDICADORES_2007/INDICADORES_08_02_11.PDF>, Acceso, 13 de abril de 2011, 14h00.

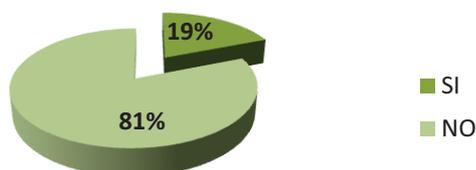
²⁹⁸ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Municipio*, op. cit.

²⁹⁹ Id.

³⁰⁰ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Indicadores Sociales del Cantón Chunchi*, op. cit.

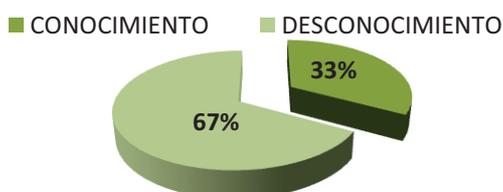
En el cantón Chunchi, además se encuentra problemas con respecto al manejo irresponsable de la sexualidad, pues el desconocimiento de métodos anticonceptivos es un problema general de los jóvenes³⁰¹.

IMAGEN 16
MENORES DE 17 AÑOS CON UNA VIDA SEXUAL ACTIVA



Fuente: GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI
Recopilado: Paulina Arias.

IMAGEN 17
CONOCIMIENTO DE MÉTODOS ANTICONCEPTIVOS EN MENORES DE 17 AÑOS



Fuente: GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI
Recopilado: Paulina Arias.

Como indican las imágenes³⁰², de cada 10 jóvenes 2 tienen una vida sexual activa antes de los 17 años y casi el 70% de jóvenes no conoce ningún método anticonceptivo³⁰³. Como consecuencia, cada vez hay más embarazos adolescentes, no sólo voluntariamente, sino también como resultado de niñas abusadas sexualmente. La gran mayoría de los casos inclusive resultan ser violaciones intra-domiciliarias causadas por la desprotección de las menores³⁰⁴.

Es notoria la escasa educación sexual entre los jóvenes, lo que más tarde se traduce en problemas para la sociedad chucheña. Cabe recalcar que aunque este tipo de problemas sean característicos de las zonas rurales del país, la mayoría de casos se ha detectado en hijos de emigrantes.

³⁰¹ Id.

³⁰² Id.

³⁰³ Id.

³⁰⁴ Cfr., Proy., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Programa Centro de Apoyo Integral para hijos de migrantes*, op. cit. p. 5.

Otro de los problemas que se manifiesta en la mayoría de los casos en jóvenes de 12 a 24 años de edad hijos de migrantes son los suicidios. Estos representan más del 55% de los últimos 90 suicidios presentados en el cantón entre el 2005 y 2010 y se le ha atribuido a la soledad que sienten por el abandono de sus padres³⁰⁵.

Dados los indicadores, se destacó en el cantón la necesidad, sobre todo por los niños/as y adolescentes hijos de emigrantes, de formarse en el área social para no continuar con la tendencia migratoria que ha caracterizado a la zona y a las consecuencias que esta acarrea, no sólo para el cantón, sino en general para el país³⁰⁶.

3.1.3. Municipalidad del Cantón

La Administración correspondiente al período 2005-2009, que está a cargo del Alcalde Walter Narváez, que por cierto cumple actualmente con la misma función por su reelección hasta el 2014³⁰⁷, ha remarcado siempre que una administración responsable debe partir su acción de los indicadores sociales. Si aquellos son negativos, es obligación a través de un plan estratégico ir disminuyéndolos a niveles manejables. La administración que raya en el populismo solamente le interesa su ego, por lo tanto, los objetivos son direccionados a mantener los niveles de popularidad a toda costa, para ello se ejecutan obras clientelares, que no responden a un plan de trabajo, en las que no hay visión ni horizonte. Consecuentemente no hay responsabilidad histórica con el pueblo, tan solo la satisfacción de necesidades temporales en un entorno político y familiar³⁰⁸.

En virtud de estos antecedentes, la administración 2005-2009 estableció una propuesta de trabajo fundamentada en aspectos que reflejan la verdadera responsabilidad con la historia de este pueblo³⁰⁹. Esta administración terminó su período con éxito, porque mostró transparencia especialmente en sus transacciones contractuales (obras, proveedores, recursos humanos). También

³⁰⁵ Cfr., ESPINOZA, Eduardo, Coordinador del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, Entrevista, *Migración en el Cantón Chunchi*, Chunchi, op. cit.

³⁰⁶ Id.

³⁰⁷ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Municipio*, op. cit.

³⁰⁸ Cfr., Informe de Gestión, GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Administración 2005-2009*, op. cit, p. 3.

³⁰⁹ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Municipio*, op. cit.

se ha destacado por la optimización de recursos, reflejada en una severa austeridad y control del gasto. Por otro lado, durante este mandato se mantenía regularmente informada a la ciudadanía (prensa escrita, programas locales, página web)³¹⁰.

Con el fin de mejorar la calidad de vida de la población a corto, mediano y largo plazo, la Municipalidad en base a los problemas ambientales, sociales, culturales, económicos y de infraestructura ha tomado diferentes directrices (ANEXO B), combatiendo de este modo en su mandato las causas que aquejan a la población³¹¹.

En general, en base a las necesidades del cantón, cabe señalar específicamente algunas de las obras hasta el momento en la Administración desde el 2005:

- En cuanto a vialidad y mejoras en la zona urbana: mediante un cronograma se está atendiendo todos los caminos vecinales. Se han adoquinado los lugares que requerían urgente atención, se construyeron paraderos turísticos y un edificio de uso múltiple para la Municipalidad³¹², se mejoró el parque central, el estadio municipal, el mercado, se aumentaron las áreas verdes, se construyeron espacios para la venta de artesanías, etc. Además, ahora el Cantón cuenta con un nuevo recolector de basura que reemplaza a uno en deplorable estado³¹³.
- En el sector agrícola y pecuario se ha brindado capacitación permanente en el manejo de bovinos y porcinos, adecuamiento de canales de riego, reservorios comunitarios, etc. Además, la población cuenta con asistencia técnica en caso de cirugías y casos clínicos de sus animales, y maquinaria agrícola a servicio de los agricultores. El propósito de trabajar en esta área es el promover un desarrollo económico sustentable sobre todo en las zonas rurales y mejorar los ingresos de las familias y por ende sus condiciones de vida para detener la migración³¹⁴.

³¹⁰ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Transparencia en la Administración*, <<http://www.ame.gov.ec/frontEnd/municipios/mainMunicipios.php?idMunicipios=196&idSeccion=7954>>, Acceso, 2 de mayo de 2010, 16h00.

³¹¹ Cfr., Proy., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, op. cit.

³¹² Ibid., p. 28.

³¹³ Ibid., p. 30.

³¹⁴ Ibid., p. 24.

- En el área de la salud, anteriormente se contaba con centros médicos, más no con un doctor a tiempo completo. Ahora cada parroquia lo tiene y se aspira ampliar la cobertura a otros profesionales de la salud. En el Hospital en Chunchi, el Hospital Miguel León Bermeo, se han hecho ampliaciones y se consiguió cunas térmicas, ecosonógrafo, ambulancia y moto para mejorar los servicios de salud. Por otro lado, a partir de la creación del Concejo Cantonal de Salud en este período, se cuenta con capacitación constante en cuanto a salud sexual y dietética, especialmente a maestros, niños y jóvenes. De hecho, mediante el levantamiento de información de autoridades de salud y ONGs, se estima que se ha logrado reducir aproximadamente al 45% la malnutrición en menores de edad³¹⁵.
- En cuanto a infraestructura educativa: a más de invertir en la construcción y adecuación de aulas educativas de escuelas, baterías sanitarias, cocinas, comedores, casa para maestros de escuelas unidocentes y de asegurarse que los planteles cuenten con equipos y material didáctico, también se ha invertido en la adecuación de espacios recreativos para estimular actividades de provecho³¹⁶.
- Según la Municipalidad, antes de iniciar programas de alfabetización en el cantón, en el 2007 el analfabetismo alcanzaba el 37,3%, para el 2010 se habría reducido a casi el 25%³¹⁷.
- Por los niños: se creó el Centro Integral de Apoyo Estudiantil que hoy en día atiende a 200 niños diariamente, la mayoría de ellos hijos de emigrantes. El programa funciona y se financia actualmente por el trabajo conjunto entre el Municipio local y el INNFA. Se compone de un comedor escolar, ayuda psicológica y social, apoyo pedagógico en las tardes, uso adecuado del tiempo libre y por último un aula Virtual. Las instalaciones se encuentran en el parque central de Chunchi, junto a la Municipalidad, pero atiende sobre todo a niños de las zonas rurales que cada tarde cuentan con transporte hasta sus comunidades³¹⁸.

La propuesta de la Administración desde el año 2005 al 2014 ha sido trabajar principalmente por el sector social, por ello, entre las prioridades de esta, están los niños/as y adolescentes. En este contexto, las actividades

³¹⁵ Ibid., p. 16.

³¹⁶ Ibid., p. 7.

³¹⁷ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Indicadores Sociales del Cantón Chunchi*, op. cit.

³¹⁸ Ibid., p. 17.

enfocadas a los menores de edad han debido contemplar sobre todo a la mayoría de ellos, que son los hijos de migrantes. Es necesario recalcar la importancia que tiene para la comunidad la actividad que desarrolla el Centro Integral de Apoyo Estudiantil y la buena recepción ante la oferta, pues paulatinamente ha incrementado los cupos a más menores en situación de vulnerabilidad³¹⁹.

3.2. Proyecto de Codesarrollo realizado por Esquel

Si bien es cierto que en el proyecto realizado por Esquel “Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid”, fueron tres los cantones beneficiados: Riobamba, Cumandá, y Chunchi, fue en es este último en donde se logró canalizar mejor los esfuerzos. Esto se debe en gran parte al compromiso de su municipalidad, por su preocupación ante la grave problemática causada ante el fenómeno migratorio en la zona. Por esto, para Esquel, Chunchi es un caso bastante particular de todos los cantones en los que se había trabajado anteriormente en el ámbito del codesarrollo. Por otro lado, la actuación de Esquel se limita al interior del país, y en España se puede afirmar que las actividades organizadas para los migrantes han sido nulas, pues nunca se recibió ni la planificación, menos aún un informe de resultados, por otra parte delegada por el Ayuntamiento de Madrid, que fue el financiador del proyecto³²⁰.

3.2.1. Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009

Para la identificación de las necesidades y posibilidades de intervención en la zona se tuvieron en cuenta: las experiencias de trabajo de la ONG en el ámbito del codesarrollo, las experiencias de la Red Interinstitucional de Movilidad Humana de Chimborazo (RIMHUCH) en la zona, sus opiniones y propuestas, las necesidades planteadas por familiares de migrantes y las estrategias propuestas en los planes de desarrollo local y provincial y diagnósticos participativos llevados a cabo por las instituciones públicas

³¹⁹ Cfr., NARVÁEZ, Custodia, Presidente de Padres de familia Centro de Apoyo Integral, Entrevista, *Trabajo de la Municipalidad en el Cantón Chunchi*, Chunchi, 16 de febrero de 2011.

³²⁰ Cfr., SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, Entrevista, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2008-2010*, Quito, 7 de febrero de 2011.

locales. Los Árboles de Problemas y Objetivos se presentan en el ANEXO C y ANEXO D, respectivamente³²¹.

El proyecto buscaba contrarrestar los problemas causados por la migración y se enfocaba en mejorar la calidad de vida y acceso a servicios de los migrantes ecuatorianos y sus familiares, teniendo en cuenta las debilidades y potencialidades de la situación en la zona. El impulso del desarrollo local a través del asociacionismo representa un impacto de carácter integral de la intervención³²².

Diversas experiencias que se han llevado a cabo en varios países del mundo demuestran que son aquellas sociedades con un tejido social sólido las que alcanzan, a largo plazo, niveles más altos de equidad de desarrollo humano, de justicia social y por ende, niveles democráticos mucho más consolidados en sus prácticas cotidianas. Por ello, según Esquel, la construcción del *capital social*³²³ es determinante para el desarrollo humano de una comunidad y en el país debe ser considerada como una de las inversiones con más altos niveles de retorno existentes³²⁴.

Este proyecto pretendía favorecer las relaciones transnacionales a través de la comunicación y el fortalecimiento del asociacionismo tanto en origen como en destino. Esquel, en todas sus intervenciones de desarrollo sostenible, promueve el diálogo y la participación entre las entidades públicas y la sociedad civil³²⁵.

Por la dispersión, división y debilidad de las organizaciones de las zonas en las cuales intervendría el proyecto, hubo la necesidad de un fortalecimiento organizacional en el cuál se buscaba una consolidación de redes para así promocionar vínculos familiares, sociales, culturales y económicos entre Ecuador y España. Por medio del fortalecimiento organizacional se promovería la organización de esfuerzos de los actores involucrados o afectados por los temas de la emigración e inmigración. Para

³²¹ Cfr., Proy., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, op. cit. p. 18.

³²² Ibid., p. 20.

³²³ NB. *Capital social* se considera al desarrollo del espíritu cooperativo en una sociedad, comunidad o individuo con miras a mejorar las condiciones del nivel de vida de la comunidad, aumentar los niveles de interacción y productividad en la población, procurar la consecución de fines comunes.

³²⁴ Id.

³²⁵ Ibid., p. 21.

identificar las necesidades organizacionales para el proceso de apoyo en planificación, se propiciarían agendas comunes. En este sentido se contó con el potencial de la existente RIMHUCH de la que forman parte miembros de los gobiernos locales, la sociedad civil nacional e internacional y familiares de migrantes³²⁶.

La falta de información exacta sobre los procesos migratorios se ha convertido en una debilidad en la zona, siendo los principales afectados de las situaciones que surgen en torno a la migración los niños, niñas y adolescentes, por lo que se procedería a desarrollar una estrategia de sensibilización en temas de movilidad humana, teniendo el apoyo de la Red y las entidades públicas y haciendo uso de los medios de comunicación locales³²⁷.

En cuanto al ámbito económico, uno de los principales problemas detectados en la zona es la falta de encadenamientos y asociacionismo empresarial para mejorar los ingresos provenientes de la producción local, es por ello que se plantea como estrategia fortalecer el asociacionismo entre pequeños emprendedores y generar una cadena de valor que a futuro pueda generar un mejor uso de las remesas³²⁸.

Como en casi todas sus intervenciones en la zona, Esquel ha dado en sus proyectos prioridad en al trabajo con mujeres, niños/as y jóvenes por ser los sectores de mayor vulnerabilidad, y en este caso no fue la excepción. Según los cálculos, teniendo en cuenta los tres cantones de intervención priorizados, los *beneficiarios/as directos*³²⁹ fueron 4.263. Entre estos se toma en cuenta principalmente a los niños/as, adolescentes, padres de familia, profesores de escuelas urbanas y rurales, miembros de asociaciones partícipes de eventos y talleres. Por otro lado, aunque no se cuenta con un número exacto, entre los *beneficiarios/as indirectos*³³⁰ están los familiares de los menores que participaron en el programa y la población de los cantones que se estima serían 215.000³³¹.

³²⁶ Ibid., p. 22.

³²⁷ Ibid., p. 23.

³²⁸ Id.

³²⁹ NB. *Beneficiarios/as directos* son las personas que participan directamente en las actividades de un proyecto.

³³⁰ NB. *Beneficiarios/as indirecto* son aquellas personas que mejoran su situación como resultado de la mejora de la situación de los beneficiarios directos.

³³¹ Ibid., p. 48.

La ejecución de las acciones está a cargo del Coordinador Nacional del Programa, que en este caso fue la Sra. Bertha San Pedro, con el apoyo de la consultora local y de los actores locales que sirven de contraparte en cada una de las actividades. El Programa estaba previsto para 20 meses, pero dada la demora en la ejecución de algunas actividades por causas externas a éste, se solicitó un addendum de cuatro meses, gracias al cual fue posible cumplir con algunos temas adicionales pendientes³³².

3.2.2. Ejecución del proyecto

Cada cantón mantuvo su propia dinámica de trabajo, la cual se vio más o menos influenciada en función de los vaivenes políticos que han existido: Asamblea Constituyente, nueva Constitución y campañas electorales, que han hecho que algunas autoridades sean reemplazadas o, peor aún, queden vacantes, impidiendo la toma de decisiones y retrasando los procesos en marcha³³³.

Entre los logros de este proyecto, Esquel complementó el trabajo ya iniciado en el ámbito del fortalecimiento asociativo a través de la RIMHUCH y el establecimiento de vínculos de las asociaciones de migrantes de Chimborazo con aquellas en Madrid. La intención es identificar nuevas asociaciones y fortalecerlas para que puedan incorporarse a la red y ser parte activa de los procesos de incidencia y atención en la provincia. En cuanto a la RIMHUCH, entre sus principales necesidades satisfechas estuvo el fortalecer su rol mediante la obtención de la personería jurídica y la mejora de su gestión interna para lograr una mayor visibilidad de su trabajo, como también la producción de sus propios materiales de sensibilización e incidencia³³⁴.

En el ámbito económico, Esquel ejecutaba acciones anteriores al proyecto, aproximadamente desde el año 2005, a través del apoyo técnico y por medio de la dotación de créditos para impulsar iniciativas productivas y la constitución de microempresas en la zona. Por ello, el "Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid" complementó esta

³³² Cfr., SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, Entrevista, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*, op cit.

³³³ Id.

³³⁴ Id.

acción, fortaleciendo el asociacionismo entre emprendedores y microempresarios para lograr un mayor desarrollo económico de la zona, a través de la generación de cadenas de valor³³⁵.

Fundación Esquel, desde su constitución, ha tenido como uno de sus mayores objetivos el de contribuir al fortalecimiento institucional a través de la creación y del fortalecimiento de organizaciones que promuevan la confianza, la ayuda recíproca y la cooperación para lograr un desarrollo humano sostenible. De este modo, en este programa, su modelo de intervención privilegió el trabajo con poblaciones organizadas, promoviendo en dichos procesos la creación de nuevas organizaciones, consolidación de las existentes y el fomento del capital social³³⁶.

Esquel planificó la creación de centros de desarrollo comunitario en aquellos cantones en los que no existían espacios similares (Chunchi, Cumandá), y mediante esta propuesta de igual modo se reforzó el centro creado anteriormente (Riobamba). Fue necesario formalizar convenios de cooperación interinstitucional con los gobiernos locales (Municipios de Riobamba y Chunchi), en los que se estableció su responsabilidad en la asignación de un espacio físico y adecuado, y del personal necesario para el funcionamiento de los centros de referencia, a fin de garantizar la sostenibilidad de esta propuesta más allá de la duración del Programa³³⁷.

En lo que a los centros de referencia comunitaria se refiere, en Riobamba y Chunchi, los espacios fueron adecuados para ofrecer varios servicios, para que existan equipos que faciliten la comunicación e información de los migrantes y sus familiares en aulas virtuales. Dichas aulas fueron abastecidas con un promedio de diez computadores con acceso a internet para fomentar el contacto entre padres e hijos³³⁸.

³³⁵ Id.

³³⁶ Ibid., p. 20.

³³⁷ Cfr., SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, Entrevista, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*, op cit.

³³⁸ Cfr., ESPINOZA, Eduardo, Coordinador del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, Entrevista, *Migración en el Cantón Chunchi*, op. cit.

Cfr., BRAVO, María, Asistente de la Coordinación del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, Entrevista, *Migración en el Cantón Chunchi*, Chunchi, 16 de febrero de 2011.

Además, Esquel proveyó al cantón Chunchi de materiales para el buen uso y aprovechamiento del tiempo libre y organizó talleres didácticos y campeonatos deportivos para niños/as. De igual manera, se trabajó con grupos de jóvenes cuyos miembros estaban en gran parte afectados por la migración en una serie de actividades de fortalecimiento y buen uso del tiempo libre como: campamentos juveniles y talleres artísticos. Además, en Riobamba y Chunchi se brindaron charlas en cuanto a salud sexual y campañas anti drogas³³⁹.

Se vio necesaria la formación en temas de derechos, liderazgo y participación, de grupos de jóvenes de las localidades de intervención del Programa, con la finalidad de que sean ellos quienes se apropien de los centros de referencia e impulsen su funcionamiento. Por ejemplo con el Taller “Desarrollo de Capacidades: Trabajo en Equipo”, se trabajó en los tres cantones. Al mismo tiempo, en Chunchi, no existían organizaciones de familiares de migrantes, sin embargo también se trabajaron temas de liderazgo y participación con representantes de comunidades. Esta opción se tomó con el afán de no fragmentar las organizaciones existentes, sino más bien para fortalecerlas³⁴⁰.

La inserción del tema migratorio en las agendas de los actores públicos permitiría apoyar a grupos de jóvenes capaces de incrementar sus ingresos a través de la implementación de las iniciativas productivas financiadas. Por ejemplo, junto a la Dirección de Proyectos del Municipio de Riobamba se promovería procesos de asistencia técnica para el desarrollo de planes de negocios y su implementación³⁴¹.

Algunas actividades que se ejecutaron a pesar de no estar previstas, resultaron tan útiles como las planeadas, entre ellas por ejemplo la campañas anti drogas y las charlas de educación sexual. Cabe recalcar que existe un acuerdo verbal con la Dirección de Proyectos del Municipio de Riobamba (en

³³⁹ Id.

³⁴⁰ Cfr., SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, Entrevista, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*, op cit.

³⁴¹ Ibid., p. 33.

base al convenio firmado con Fundación Esquel) para el seguimiento y acompañamiento de los beneficiarios de cada cantón³⁴².

3.2.3. Compromiso y desempeño de la Municipalidad de Chunchi

La participación activa de los actores locales en los tres cantones fue un principio para el desarrollo del Programa y sus actividades. Éstos no en todos los casos estuvieron del todo prestos a apoyar al desarrollo de actividades conjuntas, como fue el caso de autoridades de salud y educación en Riobamba y Cumandá; no así el caso del gobierno local de Chunchi, con el que se rebasaron las expectativas de coordinación³⁴³.

La Administración 2005-2009 ha asumido con responsabilidad la solución de problemas que son preocupantes si no se toman acciones con una visión de trabajo orientado al desarrollo sustentable, con salud, educación, sin analfabetismo, con una identidad económica y cultural, con elevada autoestima, una sociedad reflexiva y crítica. De este modo, la municipalidad trabaja en conjunto con fundaciones como Esquel para canalizar esfuerzos y alcanzar objetivos claramente direccionados³⁴⁴, en vista de que el cantón pedía con urgencia alcanzar un verdadero nivel de *desarrollo local*³⁴⁵.

En el proyecto en general han existido convenios con la Municipalidad de Chunchi, gracias al liderazgo de su alcalde y a la voluntad de trabajar en conjunto con algunas instituciones para hacer un mejor trabajo. De este modo, ha sido posible ampliar el alcance de las acciones a nivel cantonal y desarrollar procesos integrales y sostenibles. Por ejemplo, se conformó un equipo técnico liderado por el Municipio, para ejecutar un plan conjunto de capacitación dirigido a maestros de las escuelas y colegios del cantón. Este equipo está conformado por la Supervisión de Educación Básica del cantón, Fundación Desarrollo Solidario y la Fundación Esquel. En este sentido y con el fin de motivar su participación, se obtuvo el aval de varias organizaciones para certificar los cursos de capacitación como de ascenso de categoría para

³⁴² Id.

³⁴³ Cfr., ALMEIDA, Wendy, Coordinadora Técnica de Proyectos, Entrevista, *Proyectos de Codesarrollo en Ecuador*, op cit.

³⁴⁴ Cfr., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Municipio*, op. cit.

³⁴⁵ NB. *Desarrollo local* es el proceso de transformación económica, social y cultural de una determinada localidad que busca el mejoramiento de de las condiciones de vida de su población a través del aprovechamiento eficiente y sustentable de sus recursos.,

maestras y maestros. Esta experiencia se prevé extenderla a otros cantones de la provincia como el cantón Riobamba, en futuras intervenciones³⁴⁶.

En el proceso de ayudar a los menores de edad del cantón, la Municipalidad no sólo ha actuado con el Ministerio de Educación y Cultura y la SENAMI, sino también por ejemplo con la colaboración del *CENAISE*³⁴⁷, UNICEF, ONGs como INNFA, Esquel, etc., que, uniendo esfuerzos, han contribuido con iniciativas propias y recursos en algunos de los casos, pero sobre todo se han sumado a la labor de la Administración actual. De este modo, la fundación Esquel se ha enfocado en los impactos causados por la migración en el cantón, específicamente en las familias de los migrantes y en sus necesidades, con el lema de alcanzar codesarrollo en la zona. Con estos antecedentes, el área social y económica fueron las bases de trabajo en el cantón³⁴⁸.

3.3. Desarrollo local del Cantón Chunchi

Es un hecho que la Municipalidad del Cantón Chunchi ha logrado en menos de dos períodos lo que otras Administraciones ni siquiera habían emprendido, pues estaban basadas sólo en el desarrollo en infraestructura y no tenían un enfoque global de desarrollo que contemple el área social, económica, de la salud, de la educación y menos aún la vulnerabilidad de niños/as y adolescentes hijos de migrantes³⁴⁹.

3.3.1. Evaluación del proyecto de Esquel

A partir de la propuesta aprobada de cada Programa, Esquel, desarrolla un Plan Operativo del Programa (POP) que es una herramienta referente para la planificación, ejecución seguimiento, evaluación y de las actividades, así como para la definición de estrategias a implementarse. En este sentido, debido al sistema de gestión de calidad, durante la ejecución del programa,

³⁴⁶ Cfr., ESPINOZA, Eduardo, Coordinador del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, Entrevista, *Migración en el Cantón Chunchi*, op. cit.

³⁴⁷ NB. *CENAISE*, Centro Nacional de Investigaciones Sociales y Educativas trabaja desde hace 19 años en el Ecuador y en varios países de América Latina. Respondiendo al contexto actual, desarrolla nuevas capacidades para articular educación y desarrollo local. Su trabajo está relacionado directamente con la formación inicial y permanente de los docentes y el apoyo a las instituciones educativas para fortalecerlas académica y administrativamente.

³⁴⁸ Cfr., Informe de Gestión, GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Administración 2005-2009*, op. cit., p. 15.

³⁴⁹ Cfr., NARVÁEZ, Custodia, Presidente de Padres de familia Centro de Apoyo Integral, Entrevista, *Trabajo de la Municipalidad en el Cantón Chunchi*, op. cit.

cada mes se realizó un monitoreo de las actividades ejecutadas y se tomaron decisiones sobre aquellas que se planificarían en el transcurso del proyecto, además se evaluó la gestión técnica y financiera³⁵⁰.

Los resultados del Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid se han cumplido casi en su totalidad en los tres cantones, a pesar de la coyuntura bajo la cual se desarrolló éste: cambios en el contexto mundial de migración, crisis internacional y vaivenes políticos nacionales. Así, los objetivos específicos no sólo se cumplieron, sino que se superaron, con el apoyo de los gobiernos locales y otras organizaciones de cada cantón³⁵¹.

Todos los resultados esperados son coherentes y complementarios entre sí, aunque no dependientes o secuenciales. Sin embargo, se destaca la actuación de la Fundación Esquel específicamente en el cantón Chunchi, pues gracias al compromiso de la Municipalidad se logró³⁵²:

- Definir un Acuerdo de Cooperación y Agenda para el trabajo coordinado con el Municipio.
- Identificar y concretar alianzas con otras instituciones locales para fortalecer la definición y gestión de política pública.
- Formación y sensibilización a profesionales de ONG's, centros de salud, instituciones educativas y del INNFA entre otros temas, en migración.
- Fortalecimiento de la organización y participación de jóvenes.
- Aporte para el funcionamiento de la primera aula virtual en el cantón: espacio de encuentro de jóvenes, niños/as, adultos del cantón con otras regiones del país y del mundo.
- Emprendimiento de comedor escolar, tareas dirigidas, atención psicológica periódica para 60 menores hijos de migrantes.
- Capacitación a jóvenes en salud sexual.
- En el área productiva, la elaboración de planes de negocios para recibir créditos.
- Incentivar el sano esparcimiento (talleres de música, teatro, danza, artes marciales).

³⁵⁰ Cfr., SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, Entrevista, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*, op cit.

³⁵¹ Id.

³⁵² Id.

- Aporte para fortalecer con materiales, juegos y equipos a centros de atención legal y psicológica para familiares de emigrantes.
- Agricultores que participaron del asociacionismo para lograr mayor influencia ante el Municipio local.

Entre algunos de los beneficiarios de los tres cantones constan escuelas, niños/as, adolescentes, profesores, padres y administradores. Por ejemplo: miembros de 3 asociaciones, 67 escuelas en el sector urbano y 861 en el rural, 3561 profesores, 1025 miembros de instituciones educativas sensibilizados e informadas, 90 participantes de los talleres de formación en los centros, 216 participantes en los talleres culturales e informativos, 540 mujeres que participaron en las charlas en el centro, 32 personas de las Juntas Parroquiales, 500 personas que recibieron atención en los centros comunitarios y 14 microempresarios que participaron del asociacionismo³⁵³.

3.3.2. Sustentabilidad de los beneficios

Para garantizar la sustentabilidad de las acciones y actividades previstas en el Programa fue necesario comprometer a los gobiernos locales y otros actores relevantes de cada cantón (algunos en mayor medida que otros) a seguir con las iniciativas emprendidas por Esquel. En este sentido, el hecho de que ellos participaran activamente y se apropiaran del desarrollo de ciertos temas en algunos casos, fue decisivo para llevar a buen término lo planificado³⁵⁴.

El Programa dejó varias lecciones, actividades y metodologías que fueron aprendidas y aprovechadas en su momento y que de hecho son replicadas hasta hoy. Como ejemplo se puede citar el manejo armonizado y alineado entre los cantones y otros actores locales como la RIMHUCH³⁵⁵.

El fortalecimiento a organizaciones de la sociedad civil relacionadas con temas migratorios ha permitido apoyar en información, formación y capacitación del sector público para promover actividades conjuntas en el

³⁵³ Cfr., Proy., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, op. cit. p. 48.

³⁵⁴ Cfr., SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, Entrevista, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*, op cit.

³⁵⁵ Id.

hecho migratorio. Hasta hoy, el trabajo realizado a través de la RIMHUCH en coordinación con los Municipios locales permite potenciar la capacitación permanente de maestros³⁵⁶.

A partir de la culminación del proyecto es notorio que la iniciativa y el trabajo de Esquel en Chunchi no fueron en vano como en otros cantones. Al contrario, en este cantón, la Administración aún hace a niños/as y jóvenes partícipes de las diligencias inicialmente emprendidas por Esquel. Se continúa con talleres y actividades recreativas para niños/as y adolescentes y continuamente se realizan en colegios campañas anti drogas y alcohol, financiadas por la Municipalidad. Cabe recalcar que las acciones se llevan a cabo tomando en cuenta tanto a la zona urbana como a la rural³⁵⁷.

Sigue en óptimo funcionamiento el aula virtual que por cierto está siendo modernizada con donaciones del extranjero y se implementó a las actividades del Centro tareas dirigidas. Además, hasta el año 2011, con el aporte del INNFA, se logró ampliar la capacidad del comedor infantil antes mencionado de 60 a 200 menores de edad, de los cuales se calcula que más del 60% son hijos de migrantes de bajos recursos³⁵⁸.

Desde el mes de agosto del año 2010, el cantón cuenta con el aporte de la SENAMI que puso a disponibilidad de la población, durante tres días a la semana, una psicóloga clínica y una abogada que brindan asistencia psicológica y jurídica respectivamente, en casos de abandono, maltrato, abuso, etc., a menores hijos de migrantes y sus familiares. El servicio ha tenido muy buena recepción en la comunidad, de hecho, hasta finales del año 2011 se planea extender los horarios de atención³⁵⁹.

3.3.3. Impacto en la comunidad a largo plazo

A partir de la intervención de Esquel en cuanto a codesarrollo en el cantón Chunchi se logró promover la ampliación y mejora de sus actividades. Por eso la Municipalidad con el apoyo del INNFA y la SENAMI continuarán

³⁵⁶ Id.

³⁵⁷ Cfr., ESPINOZA, Eduardo, Coordinador del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, Entrevista, *Migración en el Cantón Chunchi*, op. cit.

³⁵⁸ Id.

³⁵⁹ Id.

trabajando por los más vulnerables. En Esquel existe un importante nivel de seguimiento, de tal modo que cada coordinador de proyectos hace un seguimiento permanente de sus niveles de los resultados alcanzados en cada cantón, entre otros, a través de visitas periódicas de campo y de coordinación con los técnicos locales hasta un promedio de dos años posteriores a la culminación de cada programa³⁶⁰.

Hasta el año en curso, 2011, la población en Chunchi está agradecida con los avances logrados en la Administración que los gobierna desde el 2005, sobre todo por el apoyo brindado a las familias afectadas por la migración, por lo que paso a paso se prevé mejorar las condiciones de vida de la población mediante avances en el área social de Chunchi³⁶¹.

Aunque no se cuenta con los nuevos indicadores sociales del cantón, las autoridades aseguran que no habrá retrocesos, sino que al contrario, siendo los menores de edad la base de trabajo, se prevé aumentar los niveles de escolaridad, alfabetismo, disminuir la desnutrición y apoyarlos psicológicamente. Se pretende actualizar los indicadores de la situación social del cantón hasta inicios del año 2012, por lo que la Coordinación de Desarrollo Comunitario está recolectando información de la zona urbana y la rural que será publicada en el informe anual de la Gestión de la Municipalidad³⁶².

El esfuerzo de la Administración 2005-2014, sumado al de ONG's, se verá concretamente reflejado en la situación del cantón, al menos en un período de diez a quince años, cuando veamos que los niños en los que se ha invertido tiempo y recursos hoy, hayan mejorado su calidad de vida a mediano y largo plazo, y que no vean más a la migración como una solución³⁶³.

Por otro lado, a corto y mediano plazo el Municipio local planea ampliar la cobertura que se brinda actualmente en el Centro de Apoyo Integral, pues cientos de niños se encuentran en la lista de espera para ser seleccionados y acceder a un cupo. Para ello, la Coordinación del Centro afirma estar

³⁶⁰ Cfr., SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, Entrevista, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*, op cit.

³⁶¹ Cfr., NARVÁEZ, Custodia, Presidente de Padres de familia Centro de Apoyo Integral, Entrevista, *Trabajo de la Municipalidad en el Cantón Chunchi*, Chunchi, op. cit.

³⁶² Cfr., ESPINOZA, Eduardo, Coordinador del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, Entrevista, *Migración en el Cantón Chunchi*, op. cit

³⁶³ Id.

gestionando la consignación de más recursos económicos para este fin. Se estima que hasta mediados del año 2012 la capacidad de atención del Centro crecerá en un 50%, es decir de 200 niños que se atiende actualmente, a 300³⁶⁴.

A largo plazo la población espera que ante cambios de autoridades en la Dirección de la Administración se siga con la misma línea de trabajo con alto empeño en el área social como se ha hecho hasta hoy. De hecho, la población protestaría de no ser así, como lo afirma la Sra. Custodia Narváez, Presidente de Padres de familia del Centro de Apoyo Integral, que por el momento en representación de cientos de familias que participan en el programa, aboga por muchas otras más que necesitan tener acceso a los beneficios del Centro para menores de bajos recursos en general, y no sólo para hijos de migrantes³⁶⁵.

3. ANÁLISIS

La constante liberalización que ha presenciado el mundo en los intercambios de bienes y servicios, así como de los flujos de capitales, a partir de 1950 ha llevado a que la movilidad humana sea un fenómeno cada vez más común. No obstante, esta sigue siendo sujeta a restricciones importantes.

En el caso del Ecuador, la movilidad humana se ha dado con cierta regularidad a través del tiempo. Sin embargo, desde finales de los años 90, este tema se convirtió en objetivo de especial atención por parte de instituciones y organizaciones públicas y privadas, particularmente por la masividad, rapidez e impacto en la sociedad y la economía. Sólo en aquella época, factores de expulsión como la inestabilidad política y la crisis financiera desembocaron en la salida de más de un millón y medio de ecuatorianos. Por otro lado, las condiciones de países como EE.UU., España e Italia atraían a quienes buscaban mejores condiciones de vida para ellos y sus familias, incluso cuando la migración debiera llevarse de manera irregular.

En la sociedad ecuatoriana aún es posible percibir tanto los efectos positivos como los negativos de esta última ola o estampida migratoria. Por un lado, en cuanto a lo económico, las remesas han contribuido a aliviar de algún

³⁶⁴ Id.

³⁶⁵ Cfr., NARVÁEZ, Custodia, Presidente de Padres de familia Centro de Apoyo Integral, Entrevista, *Trabajo de la Municipalidad en el Cantón Chunchi*, Chunchi, op. cit.

modo los índices de pobreza y además representan un ingreso importante para el país. Sin embargo, no existe una cultura de ahorro e inversión para dar un buen uso a estas, es así que 61% del dinero que entra se destina a gastos diarios. Por otro lado, las huellas que ha dejado la ola migratoria en la sociedad ecuatoriana representan hasta hoy problemas que son más notorios en provincias de la Sierra como por ejemplo Chimborazo y sus cantones.

Debido al grado de emigración de ecuatorianos, mayormente a EE.UU., España e Italia, nacen importantes cambios en las políticas públicas migratorias de dichos países como medidas para evitar que los niveles migratorios sigan incrementándose, y a su vez, nacen planes de acción que ponen en marcha la idea de codesarrollo, por lo general en los países de origen que están en desarrollo.

ONGs y otro tipo de organizaciones son las que de forma activa han puesto en marcha intervenciones concretas alrededor del mundo con el propósito de transformar las realidades que viven los grupos más vulnerables ante el hecho migratorio, buscando que el desarrollo sea también local y, en muchas de las ocasiones, con ayuda de la cooperación internacional, hacer que el codesarrollo se maneje de una forma distinta a un simple concepto y sólo a manera de restricción de los flujos migratorios.

La migración ha implicado cambios sustanciales en el estilo de vida, sobre todo de las mujeres, tanto de las que emigran como las que se quedan a cargo del hogar, que se han visto traducidos en mayor independencia económica y poder de decisión. Sin embargo, dicho desarrollo económico local con familias de migrantes ha sido otra de las áreas de trabajo en comunidades del país para incentivar el buen uso de las remesas en inversiones productivas. Por otro lado, actualmente, ese tipo de vida está comenzando a estancarse, ya que la crisis económica sobre todo en los EE.UU. y en España afectó el monto de remesas que recibiendo el Ecuador y el regreso al país está siendo considerado como una opción.

Sin embargo, existe falta de coordinación entre las entidades públicas del gobierno nacional y los gobiernos locales, pues si bien existen planes nacionales en materia migración, como por ejemplo el apoyo al regreso

voluntario que por el momento está paralizado, pues España no desembolsa las aportaciones de los ecuatorianos con mucha facilidad, en la práctica muchos de estos no se ejecutan.

Varios son los escenarios que de uno u otro modo han sido afectados en el Ecuador a causa de la migración. En la provincia de Chimborazo encontramos al Cantón Chunchi, un pequeño pueblo que ha perdido una parte importante de su población, dejando efectos negativos entre su gente. Por ejemplo, el hecho de que de cada 10 habitantes, 6 tengan a un familiar en el exterior y 51% de los niños hayan sido abandonados por sus padres y se encuentren a cargo de familiares o vecinos, despertó especial atención por parte de la Fundación Esquel. Por lo visto el daño causado a nivel socio-cultural en niños/as y adolescentes ha sido una de las principales áreas de trabajo en el Ecuador por parte de Esquel.

Además, otros indicadores a causa del nivel de migraciones presente en la zona, hizo evidente la necesidad del emprendimiento de tareas conjuntas entre el gobierno local y en este caso Esquel, que ocupándose de una de sus áreas de trabajo que es Migraciones y Desarrollo, ejecutó el “Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid”. Este proyecto es uno de los más representativos en el ámbito del desarrollo local para Esquel. Y pese a que fueron tres los cantones beneficiados: Riobamba, Cumandá y Chunchi, en este último se destacan los resultados por el compromiso de su Municipalidad.

Bajo el supuesto que con el codesarrollo se pretende beneficiar a ambos países, tanto el de origen como el de destino, en el Programa este beneficio no se hace visible en ambos lados de igual forma. En este sentido, aunque Esquel busca el codesarrollo como una práctica justa, su trabajo se limita a la labor en origen. En el otro extremo, en el país de destino, el Ayuntamiento de Madrid colaboró con parte del financiamiento, más en hechos y actividades, sólo la Fundación responde por su actuación en el terreno. De este modo, en Chunchi, Esquel ha hecho lo posible por minimizar los efectos de la migración y de algún modo contribuir al desarrollo personal de quienes han participado en sus proyectos y que han sido la razón de ser de estos.

La importancia de coordinar acciones entre el gobierno local y la cooperación en este y cualquier proyecto radica en que se puede efectivizar la ayuda en acciones concretas, pues los gobiernos locales son los entes más cercanos a la gente. En el caso de Chunchi, se evidencia que uniendo esfuerzos con la cooperación internacional se logró mucho más que en el resto de los cantones.

Al culminar, el programa fue calificado como exitoso no sólo por Esquel sino por los Municipios Locales, en vista de que se cubrió casi con la totalidad de las actividades y objetivos, los mismos que respondían a los efectos causados por el incremento de las migraciones en la provincia en general, como por ejemplo el débil planteamiento estratégico de desarrollo económico y social por parte de gobiernos locales y de instituciones públicas y el escaso grado de sensibilidad hacia la migración.

4. CONCLUSIONES

Por todo lo que antecede, la hipótesis se cumple parcialmente por lo siguiente:

- El comprender el proceso migratorio en el Ecuador y a los migrantes de forma diferente ha dado lugar a ver a la migración desde una óptica que da cuentas no sólo de fríos números, pues los efectos sociales que a menudo involucran la separación de las familias y niños abandonados, a largo plazo resultan más costosos.
- Con conciencia real de los impactos positivos y negativos causados por las migraciones, toda práctica transnacional, en este caso el codesarrollo, estaría supuesta a considerar las vivencias de ambos escenarios (origen y destino) a diferentes escalas. Con el fin de situar a los migrantes en el centro de la política de cooperación para el desarrollo, nace el codesarrollo, como una propuesta que pretende ser justa, y que de algún modo crea una relación consensuada entre dos países en que el aporte de inmigrantes al país de destino no se resuma en una pérdida para el país de origen. Sin embargo, no siempre es así, por lo que al Programa emprendido por Esquel en Chimborazo, como a muchos otros, se los podría calificar como proyectos de desarrollo local, más no de codesarrollo.

- Las políticas migratorias no han sido manejadas a profundidad en cuanto a codesarrollo, pero el reto para una sociedad basada en principios como la justicia o la equidad es ir más allá para poder tomar medidas en pro de la sociedad, y no limitarse al emprendimiento de programas que por parte del exterior sólo buscan restringir sutilmente las migraciones y a las que les basta con aportar con recursos financieros.
- Al menos en el Ecuador, el codesarrollo no funciona plenamente, según uno de sus supuestos elementales, que es el lograr desarrollo y el crear o fortalecer vínculos entre origen y destino. Al no existir asistencia entre instituciones en ambos lugares, las características específicas del Programa de codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid, no varían mayormente de un proyecto tradicional de cooperación al desarrollo comunitario.
- Es responsabilidad de ambas partes que el desarrollo sea alcanzado en la misma magnitud, tanto en un escenario como en el otro, ya que ambas partes resultan ser participantes y por ende responsables de manejar de forma equitativa los recursos que posean, claro está, si se tomase en cuenta que uno de los recursos más valiosos es el ser humano y su bienestar en todos los aspectos.
- Mediante la dinámica ejercida por la Fundación Esquel en el Cantón Chunchi y el desarrollo local que alcanza a diario con su tarea, es posible divisar cuan beneficioso es darle relevancia al desarrollo a poblaciones sacudidas por los movimientos migratorios, pese a no ser ejemplos de codesarrollo como era la idea en un inicio. En todo caso, aunque esta labor no reciba el apoyo esperado por la otra parte, al no ser asumido como un proceso de corresponsabilidad, la labor beneficia a la sociedad ecuatoriana.
- De hecho, la labor efectuada por Esquel dejó más que resultados, los cimientos para que el Municipio local siga trabajando en el área social. Esto se refleja en el trabajo actual en el cantón y a nuevos aportes que la Municipalidad ha conseguido mediante su propia gestión. Por ello es importante destacar que sin el apoyo activo de las partes involucradas no puede haber resultados sustentables.

5. RECOMENDACIONES

Tras destacar la importancia de las migraciones en el contexto internacional, y el sentido de corresponsabilidad en las actuaciones enfocadas al codesarrollo, se recomienda lo siguiente:

- Los países Sudamericanos como el Ecuador normalmente tienen un limitado espacio para plantear un procedimiento migratorio exclusivo, por lo que en conjunto con países de la región como Perú, Colombia, Bolivia y Brasil, que al igual tienen un número significativo de sus nacionales en el exterior, deberían propiciar reuniones internacionales de debate y adopción de posiciones.
- El tema migratorio debe pasar a formar parte de la agenda internacional de negociaciones a nivel gubernamental, tanto en sus aspectos económicos, como sociales, jurídicos y culturales. Pues el objetivo sería que las políticas sobre migraciones sean parte de las políticas de desarrollo y de integración. De hecho, la Unión Europea ha llegado a contemplar a más de políticas de control, la integración y la eliminación de las causas que promueven la migración en los países de origen por medio de la cooperación al desarrollo.
- Es necesario fomentar y estimular la reflexión y análisis sobre el principio de responsabilidad compartida en el tema migratorio, que compete tanto a los países emisores de migración, como a los países receptores. Este proceso corresponde en mayor medida a la apertura que deberían brindar los países receptores en base a convenios a fin de generar procedimientos, vías o mecanismos que faciliten la regulación y ordenación de los flujos migratorios, especialmente de los laborales, para garantizar adecuadamente el respeto de los derechos fundamentales de los migrantes, combatiendo la migración irregular.
- De manera suplementaria, es preciso impulsar estrategias a nivel internacional, de cooperación bilateral y multilateral en el mejor de los casos, para el intercambio de información y la coordinación de acciones conjuntas con el fin de detener y desarticular las redes de tráfico ilegal de personas, sin criminalizar a los migrantes indocumentados y respetando siempre los principios internacionales que garantizan la soberanía de los países.

- Al mismo tiempo, el país requiere promover tratados en los aspectos que beneficien a los migrantes y contar con acuerdos para garantizar las condiciones de inmigrantes detenidos para que sean amparados de inmediato en primer lugar por los Consulados de origen, y de preferencia que se agilite su regreso al Ecuador.
- Los gobiernos que incorporen al codesarrollo dentro de sus políticas como se dio en España, mediante el Programa GRECO, deberían poseer realmente sistemas de seguimiento y evaluación regidos por parámetros para medir el nivel de codesarrollo en los programas sociales, culturales y económicos que emprendan, para que el codesarrollo se de y deje de confundirse con cooperación al desarrollo como generalmente ocurre hasta hoy.
- Dado el impacto económico, social y cultural de las migraciones es precisa la atención prioritaria a todos los sectores de la sociedad en origen, que atraviesen por una situación de vulnerabilidad. Esto depende especialmente de los gobiernos locales, que tienen mayor capacidad para reconocer y actuar sobre las problemáticas causadas por el fenómeno de la movilidad humana.
- Las iniciativas de codesarrollo deberían reflejar un verdadero compromiso por parte del país receptor, en el sentido de que no basta con asumir los costos que implica trabajar en el país de origen. Por ello, cada nueva iniciativa que se vaya a emprender, debería señalar el grado de responsabilidad por la que cada parte responderá para cumplir con parámetros e indicadores previamente establecidos dentro del codesarrollo con resultados en ambos países.
- La acción de una ONG como Esquel no pretende “salvar” automáticamente a todos los cantones en los que trabaja. La idea es fomentar el asociacionismo, la participación y el interés en las comunidades para que a partir de su trabajo se continúe buscando por cuenta propia el desarrollo local. Por eso es preciso contar con comunicación y soporte de los Municipios locales y de la comunidad en el emprendimiento de cualquier programa de codesarrollo. Vemos el ejemplo de Chunchi, en donde los resultados superaron las expectativas, pero en los otros cantones por falta de compromiso no se ha conseguido avanzar con las bases que pretendía dejar el proyecto de Esquel.

- Ya que un proyecto, cualquiera que este sea, no está en la capacidad de cambiar por completo una realidad social, en vista de que no se puede suponer las circunstancias a largo plazo, el actor clave para dar continuidad a los procesos iniciados o fortalecidos, a raíz de la intervención de la cooperación internacional, son los gobiernos locales. Por lo que más allá de las diferencias ideológicas entre una administración y otra, tanto en Chunchi, como en cualquier otro lugar, hay que dar sostenibilidad a los procesos que reflejaron cambios a corto plazo, pero de los cuales se verán resultados reales sólo a largo plazo.
- Mediante la promoción de inversiones productivas en el país en general es necesario combatir la cultura migratoria, ya que esta ha sido fortalecida sobre todo por las redes transnacionales que conectan la sociedad de origen con la de destino, se ha considerado a la migración como una de las mejores estrategias de superación.
- El empoderamiento de las redes sociales y de los gobiernos locales logran representatividad en tanto y en cuanto alcancen a intervenir en políticas públicas. De allí la importancia de una participación activa de estas organizaciones y la coordinación de estas en origen y destino.
- En el Ecuador es necesaria la canalización de la información en cuanto a temas migratorios, ya que por el momento esta se encuentra dispersa y no ha sido previamente comparada. A partir de la creación de la SENAMI se ha dado relevancia al tema migratorio, sin embargo no alcanza aún a reflejar la responsabilidad del gobierno en esta área que graves consecuencias sigue manifestando en la sociedad.

BIBLIOGRAFÍA

Libros

ACOSTA, Alberto, *Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Migración*, Quito, Ediciones ABYA-YALA, 2004.

CAMACHO, Gloria y HERNÁNDEZ, Katia, *Cambió mi vida: Migración femenina, percepciones e impactos*, Quito, CEPLAES y UNIFEM, 2005.

HERRERA, Gioconda, *La Migración ecuatoriana: transnacionalismo, redes e identidades*, Quito, FLACSO, 2005.

HINTEREDER, Peter, *Tatsachen Über Deutschland*, Alemania, Societäts Verlag, 2010.

MALGESINI, Graciela, *Guía básica del codesarrollo-¿Qué es y cómo participar en él?*, España, Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación, 2007.

MINISTERIO DE COORDINACIÓN DE DESARROLLO SOCIAL – MCDS, *Mapa de la Desnutrición Crónica en el Ecuador*, Ecuador, Dirección de Análisis e Investigación, 2010.

MONCAYO, Ana María, *II Encuentro de Migración y Desarrollo*, Universidad Indoamérica, 2007.

OCHOA, Javier, *Cuaderno sobre Codesarrollo, Guía de Orientaciones Prácticas*, España, Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación, 2009.

PONCE LEIVA, Javier, *Emigración y política exterior en Ecuador*, Quito, ABYA-YALA, 2005.

PROAÑO CEVALLOS, María de la Paz, *Modelo socioeconómico de desarrollo sustentable*, Quito, Ediciones ABYA-YALA, 2000.

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID, *Puntos de vista*, Observatorio de las Migraciones y de la Convivencia Intercultural de la Ciudad de Madrid, España, 2006.

Web

ACNUR, <<http://www.acnur.org>>

ASAMBLEA DE COOPERACIÓN POR LA PAZ, <<http://www.acpp.com>>

AYUNTAMIENTO COLLADO VILLALBA, <<http://www.cdtvillalba.org>>

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, <<http://idbdocs.iadb.org>>

BIBLIOGRAFÍAS Y VIDAS, <<http://www.biografiasyvidas.com>>

CÁRITAS, <<http://www.caritas.org>>

CARITAS ECUADOR, <<http://www.caritasecuador.org>>

CANAL SOLIDARIO – FUNDACIÓN HAZLOPOSIBLE, <<http://www.canalsolidario.org>>

CENTRE DE MANAGEMENT EUROPE AMÉRIQUE LATINE, <<http://www.cmeal.org>>

CENTRO DE INFORMACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN MÉXICO,
<<http://www.cinu.org.mx>>

CEPAL – COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE,
<<http://www.eclac.org>>

CIDEAL, <<http://www.codesarrollo-cideal.org>>

COMUNIDAD DE MIGRANTES ECUADOR, <<http://www.migrantesecuador.org>>

CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA, <<http://www.consilium.europa.eu>>

DIARIO EL CIUDADANO, <<http://www.elciudadano.gov.ec>>

DIARIO EL COMERCIO, <<http://www4.elcomercio.com>>

DIARIO EL COMERCIO PERÚ, <<http://elcomercio.pe>>

DIARIO EL ECUA, <<http://elecua.com>>

DIARIO EL UNIVERSO, <<http://www.eluniverso.com>>

DIARIO HOY, <<http://www.hoy.com.ec>>

DIARIO IMPREMEDIA, <<http://www.impre.com>>

DIARIO REGIONAL INDEPENDIENTE LOS ANDES,
<<http://www.diariolosandes.com.ec>>

DIPUTACIÓN DE BARCELONA, <<http://www.diba.cat>>

E-JOURNAL, <<http://www.ejournal.unam.mx>>

ESQUEL, <<http://www.Esquel.org.ec>>

FEDAEPS - FUNDACIÓN DE ESTUDIOS, ACCIÓN Y PARTICIPACIÓN SOCIAL,
<<http://www.fedaeps.org>>

FEDERACIÓN NACIONAL DE ASOCIACIONES DE ECUATORIANOS EN ESPAÑA,
<<http://www.fenadee.es/sociales.html>>

FLACSO, <<http://www.flacsoandes.org>>

FUNDACIÓN CASTELLANO MANCHEGA DE COOPERACIÓN,
<<http://www.fcmc.es>>

FUNDACIÓN CIUDADANÍA Y VALORES, <<http://www.funciva.org>>

FUNDACIÓN FRIEDRICH EBERT STIFTUNG - FES, <<http://www.fes.ec>>

GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, <<http://www.ame.gov.ec>>

GUÍA ONGS, <<http://www.guiaongs.org>>

INDEXMUNDI, <<http://www.indexmundi.com>>

INFORMACIÓN COMERCIAL ESPAÑOLA - ICE, <<http://www.revistasice.com>>

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS DE ESPAÑA - INE, <<http://www.ine.es>>

ISTAT, INSTITUTO ITALIANO DE ESTADÍSTICAS, <<http://demo.istat.it>>

MI ECUADOR, <<http://www.miecuador.ec>>

MIGRANTE ECUATORIANO, <<http://www.migranteecuadoriano.com>>

MIGRANTE ECUATORIANO, <<http://www.migranteecuadoriano.gov.ec>>

MIGRANTES EN LÍNEA, <<http://www.migrantesenlinea.org>>

MIGRATION INFORMATION SOURCE, <<http://www.migrationinformation.org>>

MIGRATION POLICY INSTITUTE - MPI, <<http://www.migrationinformation.org>>

MINISTERIO DE FINANZAS DEL ECUADOR, <<http://finanzas.gob.ec>>

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN DEL ECUADOR, <<http://www.mmrree.gob.ec>>

OBSERVATORI DEL TERCER SECTOR, <<http://www.observatoritercersector.org>>

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, <<http://www.un.org>>

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES - OIM, <<http://www.iom.int>>

ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS - OCDE, <<http://www.oecd.org>>

ORGANIZACIÓN REBELIÓN, <<http://www.rebellion.org>>

PANORÁMICA SOCIAL, <<http://www.panoramicasocial.com>>

PARTIDO COMUNISTA MARXISTA LENINISTA DEL ECUADOR - PCMLE, <<http://www.pcmle.org>>

PERIÓDICO LA JORNADA JALISCO, <<http://www.lajornadajalisco.com.mx>>

POPULATION REFERENCE BUREAU, <<http://www.prb.org>>

REMESAS Y DESARROLLO – FUNDACIÓN GALILEO, <<http://www.remesasydesarrollo.org>>

REVISTA FUTUROS, <<http://www.revistafuturos.info>>

RIMHUCH, <<http://www.rimhuch.org>>

SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE DE ARGENTINA,
<<http://www.ambiente.gov.ar>>

SECRETARÍA NACIONAL DEL MIGRANTE - SENAMI, <<http://www.senami.gob.ec>>

SENPLADES, SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO,
<<http://plan.senplades.gov.ec>>

PORTAL DE LA UNIÓN EUROPEA, <http://europa.eu/index_es.htm >

SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE - SELA,
<<http://www.sela.org>>

SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR - SIICE,
<<http://www.siise.gov.ec>>

THE CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY WORLD FACTBOOK,
<<https://www.cia.gov>>

TRIBUNA LATINA, <<http://www.tribunalatina.com/es>>

UNITED NATIONS EDUCATIONAL, SCIENTIFIC AND CULTURAL ORGANIZATION -
UNESCO, <<http://www.unesco.org>>

UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR, <<http://repositorio.uasb.edu.ec>>

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NAYARIT - REVISTA FUENTE,
<<http://fuente.uan.edu.mx>>

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID - UCM, <<http://www.ucm.es>>

UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA DE URUGUAY,
<<http://www.universidadur.edu.uy>>

UNIVERSIDAD PÚBLICA DE NAVARRA, <<http://www.unavarra.es>>

Entrevistas

ALMEIDA, Wendy, Coordinadora Técnica de Proyectos, *Proyectos de Codesarrollo en Ecuador*.

BRAVO, María, Asistente de la Coordinación del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, *Migración en el Cantón Chunchi*.

ESPINOZA, Eduardo, Coordinador del Centro de Apoyo integral para hijos de migrantes, *Migración en el Cantón Chunchi*.

NARVÁEZ, Custodia, Presidente de Padres de familia Centro de Apoyo Integral, *Trabajo de la Municipalidad en el Cantón Chunchi, Chunchi*.

SAN PEDRO, Bertha, Coordinadora de Proyectos en Chimborazo y Tungurahua, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*.

Proyectos

Proy., ESQUEL, *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid*, Ecuador, 2007.

Proy., GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, *Programa Centro de Apoyo Integral para hijos de migrantes*, Ecuador, Gobierno Municipal Chunchi, 2008.

Informes

Informe de Gestión, *Administración 2005-2009*, GOBIERNO MUNICIPAL CHUNCHI, Chunchi, Gobierno Municipal Chunchi, 2010.

Televisión

NOTICIERO LA NOTICIA - RTS, *Migración en el Cantón Chunchi*, 23 de febrero de 2011.

ANEXO A
INDICADORES CANTÓN CHUNCHI - SIICE 2004

EDUCACIÓN		
Escolaridad	Años de estudio	3,9
Primaria completa	% (12 años y más)	34,6
Secundaria completa	% (18 años y más)	5,5
Instrucción superior	% (24 años y más)	4,8
ACCESO A LA EDUCACIÓN		
Tasa de escolarización 5 a 14 años	Porcentaje	79,1
Tasa de escolarización 6 a 11 años	Porcentaje	91,8
Tasa de escolarización 12 a 17 años	Porcentaje	46,3
Tasa de escolarización 18 a 24 años	Porcentaje	11
SALUD DE LA NIÑEZ		
Tasa de mortalidad infantil	Tasa por 1.000 nacidos vivos	15,7
EMPLEO - OFERTA LABORAL		
Población en edad de trabajar (PET)	Número	8.204
Población económicamente activa (PEA)	Número	3.923
Tasa bruta de participación laboral	Porcentaje	31,5
Tasa global de participación laboral	Porcentaje	47,8
TRABAJO INFANTIL Y ADOLESCENTE		
Niños/as que trabajan y no estudian de 8 a 17 años	Porcentaje	16,7
Niños/as que no trabajan ni estudian de 8 a 17 años	Porcentaje	15,6
Niños/as que no trabajan y sí estudian de 8 a 17 años	Porcentaje	66
Niños/as que trabajan y estudian de 8 a 17 años	Porcentaje	1,8
VIVIENDA		
Viviendas	Número	2.911
Hogares	Número	2.933
Agua entubada por red pública dentro de la vivienda	% (viviendas)	35,5
Red de alcantarillado	% (viviendas)	40
Sistemas de eliminación de excretas	% (viviendas)	62,8
Servicio eléctrico	% (viviendas)	89,5
Servicio telefónico	% (viviendas)	13,3
Vivienda propia	% (viviendas)	76,5
Personas por dormitorio	Promedio	3
POBREZA		
Extrema pobreza por NBI	%(población total)	54,9
POBLACIÓN - DINÁMICA DEMOGRÁFICA		
Población (habitantes)	Número	12.474
Población - hombres	%(población total)	47,18
Población - mujeres	%(población total)	52,82
Población - menores a 1 año	%(población total)	2,24
Población - 1 a 9 años	%(población total)	25,89
Población - 10 a 14 años	%(población total)	14,46
Población - 15 a 29 años	%(población total)	20,87
Población - 30 a 49 años	%(población total)	16,47
Población - 50 a 64 años	%(población total)	10,93
Población - de 65 y más años	%(población total)	9,14
Población afro ecuatoriana	%(población total)	0,86
Población indígena	%(población total)	6,98
Población mestiza	%(población total)	86,48
Población Blanca	%(población total)	5,62

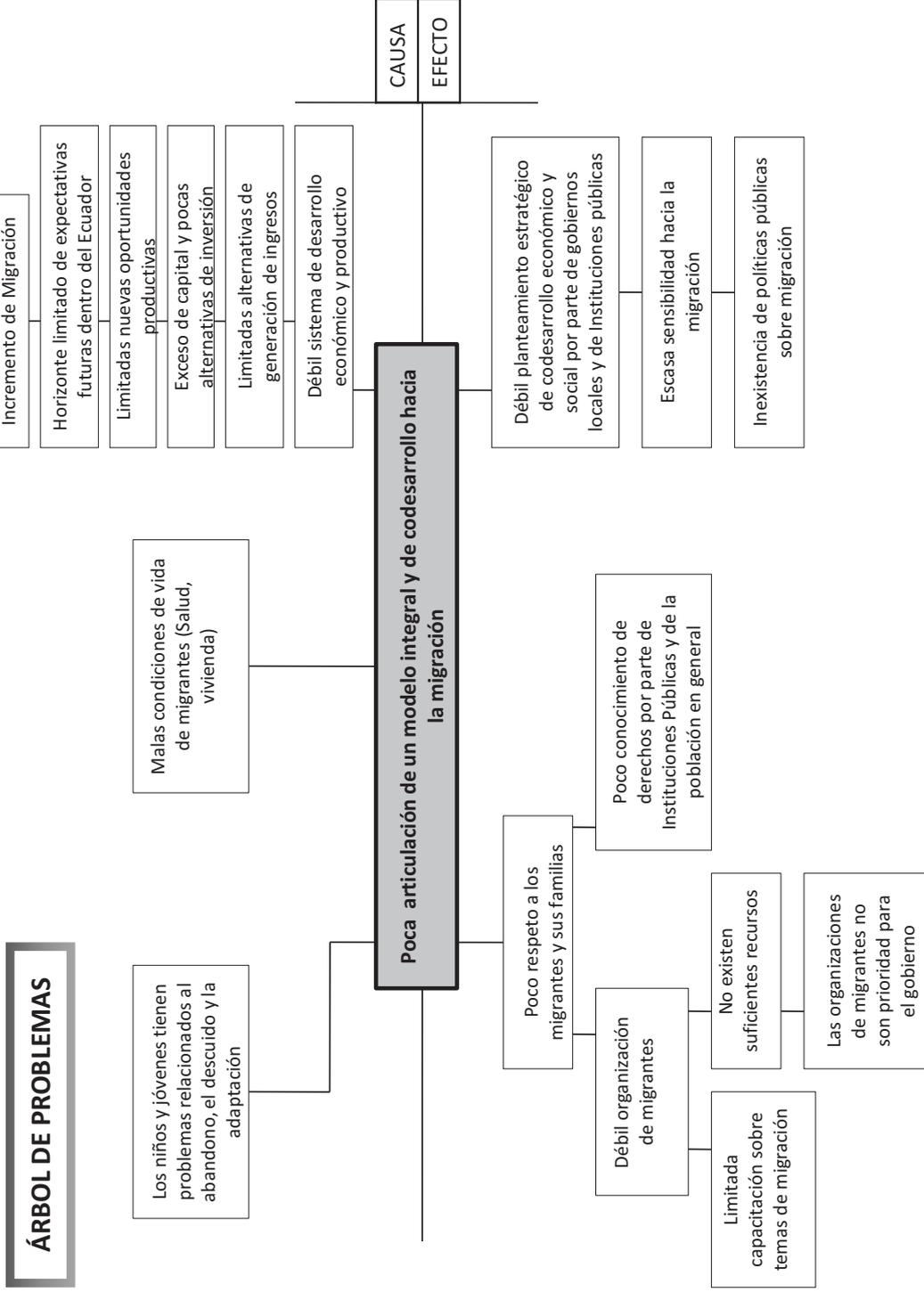
Fuente: SIISE

ANEXO B
CHUNCHI: MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS, CAUSAS Y DIRECTRICES

PROBLEMAS	CAUSAS	DIRECTRICES
AMBIENTAL		
Deforestación	Deficiente capacitación en técnicas de forestación y reforestación	Capacitación sobre técnicas de forestación y reforestación.
Contaminación de ríos.	La basura es arrojada por los moradores al río.	Implementación de un sistema alternativo de recolección comunitaria de basura.
ECONÓMICO – PRODUCTIVO		
Baja producción Agrícola y Ganadera	Insuficiente asesoramiento técnico y capacitación en el área agrícola y ganadera.	Programas de capacitación en el ámbito local, con el apoyo de los Cabildos, Juntas Parroquiales, y ONG.
INFRAESTRUCTURA LOCAL		
Insuficiente infraestructura de apoyo a la producción (canales de riego).	Débil capacidad de gestión y conocimiento técnico por parte de los dirigentes de las Juntas de Aguas.	Conformación de una entidad cantonal que brinda asesoramiento técnico y legal y fortalece la administración de las Juntas de Riego.
Mal estado del sistema de agua potable.	Escaso mantenimiento del sistema de tuberías.	Elaboración de contratos para la ejecución de obras de mejoramiento del sistema de agua potable.
Mal estado de las vías de segundo orden.	Insuficiencia de obras de arte menor (lastrado, pasos de agua, cunetas).	Conformación de empresas mixtas mejorando la coordinación entre el Consejo Provincial, Municipio y beneficiarios para mantenimiento de las vías.
SOCIO-CULTURAL		
Altos niveles de migración.	Disminución de fuentes de trabajo y de salarios.	Fomento de microempresas, comunitarias o particulares (para lácteos, cerámica o turismo)
Inexistencia de lugares y/o espacios de recreación	Limitada planificación urbana por parte del Municipio.	Recuperación de los parques y zonas recreativas del cantón a través de la cooperación comunidad / municipio.
SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS		
Salud		
Baja calidad de los servicios de salud del cantón.	Escasez de profesionales de la salud para asistir la demanda del cantón.	Diseño de proyectos de cooperación internacional con profesionales de la Salud sobre la base de las necesidades cantonales y las zonas alejadas del cantón.
Educación		
Baja Calidad los Servicios de Educación del cantón.	Profesionales nuevos en el área de la educación con la actitud de experimentar en la zona.	Proyecto educativo que enfatiza las necesidades de los diferentes recursos humanos que se necesitan en los Centro Educativos y control del ingreso de profesores por concurso de merecimientos.

Fuente: MUNICIPIO CANTÓN CHUNCHI

ANEXO C



ANEXO D

